

Утвержден
приказом Енисейского управления
Федеральной службы по
экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «24» 12 2018 г. № 2655/п

**ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОНТРОЛЬНО-
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
ЗА III КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Енисейском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за III квартал 2018 года сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 года № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной

власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 года № 1);

приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2017 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Енисейскому управлению Ростехнадзора организаций информации о недопустимых действиях при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, энергетики, строительства, последствиях нарушений обязательных требований, а также о санкциях, применяемых к нарушителям.

Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территории Красноярского края (без г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края), Республики Хакасия, Республики Тыва, Иркутской области.

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет в подразделе «Проведение проверок» раздела «Деятельность» по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикаций для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причиненного вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения. Типовые нарушения обязательных требований, выявляемые при проведении контрольно-надзорных мероприятий, размещены на сайте Енисейского управления Ростехнадзора в разделе «Деятельность» подразделе «Об осуществлении профилактических мероприятий» по адресу: <http://enis.gosnadzor.ru/activity/ob-osushchestvlenii-profilakticheskikh-meroprityiy.php>.

Надзорная деятельность Управления в течение III квартала 2018 года осуществлялась в соответствии с планом проведения плановых проверок Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год, планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Енисейского управления Ростехнадзора на 2018 год, ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год по субъектам Российской Федерации.

Основной целью проверок, проводимых при осуществлении федерального государственного надзора, является обеспечение безопасности и, как следствие, защита жизни и здоровья работников поднадзорных объектов.

По результатам проведенных проверок проводился анализ состояния промышленной, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в строительстве.

Главными направлениями в работе являлись надзор за реализацией требований Федеральных законов в области промышленной и энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, государственного строительного надзора, приведение производств в соответствие требованиям законодательства, действующих правил и норм безопасности. Работа строилась с

учетом поддержания и повышения уровня энергетической и промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений на подконтрольных предприятиях и была направлена на профилактику аварийности и травматизма.

В III квартале 2018 года Управлением проведено 1933 проверки (в III квартале 2017 года – 2314 проверок) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 256 (13,2 %), внеплановые – 1541 проверка (79,7 %),

По итогам проведения проверок выявлено 19590 правонарушений (в III квартале 2017 года – 18494 правонарушения).

Анализ показателей деятельности Управления за III квартал 2018 г. в сравнении со III кварталом 2017 года, показал:

1) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности количество проведенных проверок снизилось на 12,2 % и составило 419 проверок, число выявленных нарушений составило 2577, что на 21,4 % ниже по сравнению с 2017 годом, на 40,2 % увеличилось количество наложенных административных наказаний (401);

2) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора количество проведенных проверок снизилось на 18,2 % и составило 1265 проверок, число выявленных нарушений составило 14427, что на 13,1 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, наложено 651 административное наказание, число наказаний увеличилось на 30,5 %;

3) при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе государственного пожарного надзора, государственного санитарно-эпидемиологического надзора, государственного экологического надзора число проведенных контрольно-надзорных мероприятий снизилось на 4,5 % (190), на 7,5 % увеличилось число выявленных нарушений (1598), наложено 74 административных наказаний, что на 33,3 % меньше по сравнению с III кварталом 2017 года;

4) при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений число проведенных контрольно-надзорных мероприятий снизилось до 59 проверок (снижение на 35,2 %), выявлено 988 нарушений, что на 1,2 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, количество наложенных административных наказаний снижено на 48,5 % (35 административных наказаний).

На поднадзорных Управлению организациях за отчетный период произошло:

2 аварии (III квартал 2017 г. – 4);

3 инцидента (15 – III квартал 2017 года);

5 несчастных случаев со смертельным исходом (в III квартале 2017 г. – 2);

2 несчастных случая с тяжелым исходом (5 - в аналогичном периоде 2017 г.).

Общее количество травмированных в отчетном периоде 2018 года составило 7 человек, в аналогичном периоде 2017 – 8 человек.

В III квартале 2018 года утрат взрывчатых материалов Управлением не зарегистрировано.

В соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6, приказами Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421, от 10.07.2017 № 254, утверждены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

В отчетном периоде Управлением применены меры профилактического воздействия, поднадзорным организациям выдано 39 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Несмотря на реализацию профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, принимаемые административные меры к виновным лицам по итогам контрольно-надзорных мероприятий, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер, их перечень приведен ниже.

Управлением проведен анализ состояния безопасности на подконтрольных объектах с использованием сравнительных данных, динамики аварийности и травматизма.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА III КВАРТАЛ 2018 ГОДА

Государственный энергетический надзор и надзор за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в третьем квартале 2018 года осуществлялся в 4 субъектах Российской Федерации.

Число поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора организаций составило 20563, из них: в Красноярском крае – 9813, Республике Хакасия – 1632, Республике Тыва – 2085, Иркутской области – 7033.

Число поднадзорных объектов:

тепловых электростанций - 33 (Красноярский край – 14, Республика Хакасия – 3, Республика Тыва – 1, Иркутская область – 15),

газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 3 (Красноярский край – 1, Иркутская область – 2),

малых (технологических) электростанций - 660 (Красноярский край – 137, Республика Хакасия – 230, Республика Тыва – 9, Иркутская область – 284),

гидроэлектростанций - 10 (Красноярский край – 4, Республика Хакасия – 2, Иркутская область – 4),

котельных, всего 3143 (Красноярский край – 1288, Республика Хакасия – 273, Республика Тыва – 23, Иркутская область – 1559), в том числе:

— производственных - 303 (Красноярский край – 37, Республика Хакасия – 10, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 250),

— отопительно-производственных – 189 (Красноярский край – 50, Республика Хакасия – 39, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 94),

— отопительных – 2651 (Красноярский край – 1201, Республика Хакасия – 224, Республика Тыва – 11, Иркутская область – 1215),

протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) – 9220,06 км (Красноярский край – 4347,5 км, Республика Хакасия – 749 км, Республика Тыва – 338,6 км, Иркутская область – 3784,96 км),

протяженность линий электропередачи всего – 222512,4 км (Красноярский край – 105988,6 км, Республика Хакасия – 24665 км, Республика Тыва – 7279 км, Иркутская область – 84579,84), в том числе:

— напряжением до 1 кВ – 101059,3 км (Красноярский край – 35618,67 км, Республика Хакасия – 13414 км, Республика Тыва – 2092 км, Иркутская область – 49934,61),

— напряжением выше 1 до 110 кВ – 105730,7 км (Красноярский край – 64249,04 км, Республика Хакасия – 8573 км, Республика Тыва – 4739 км, Иркутская область – 28169,66 км),

— напряжением 220 кВ и выше – 15722,41 км (Красноярский край – 6120,84 км, Республика Хакасия – 2678 км, Республика Тыва – 448 км, Иркутская область – 6475,57 км),

электрических подстанций - 36005 (Красноярский край – 14049, Республика Хакасия – 4660, Республика Тыва – 882, Иркутская область – 16414),

потребителей электроэнергии – 21140 (Красноярский край – 12191, Республика Хакасия – 893, Республика Тыва – 787, Иркутская область – 7269), в том числе:

- промышленных потребителей – 3395 (Красноярский край – 1432, Республика Хакасия – 87, Республика Тыва – 69, Иркутская область – 1807),

- непромышленных потребителей – 17745 (Красноярский край – 10759, Республика Хакасия – 806, Республика Тыва – 718, Иркутская область – 5462).

Общее количество проверок, проведенных Управлением в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в III квартале 2018 года составило - 1265 проверок (в III квартале 2017 г. – 1547 проверок). Проведено 161 плановых и 1104 внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:

— по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки - 195;

— по обращениям граждан - 7;

— на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации - 105;

— в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя - 778;

— совместно с органами прокуратуры - 19.

В результате проведенных проверок выявлено 14427 правонарушений (12751 правонарушение в III квартале 2017 г.), из них при плановых проверках 7958, внеплановых проверках – 6469.

Количество административных наказаний в виде административного штрафа составило 651 (в III квартале 2017 г. – 499 административных наказаний).

Общая сумма административных штрафов составила 6329,4 тыс. рублей (в III квартале 2017 г. – 4732,9 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 5321,2 тыс. рублей, на должностных лиц – 1006,2 тыс. рублей, на индивидуальных предпринимателей – 2 тыс. рублей, на граждан – 1 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 2246,5 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры,

нарушения продолжают допускаться и носят системный характер.

В результате анализа нарушений обязательных требований энергетического надзора, надзора за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, выявлены типовые нарушения:

— при проведении проверок в области теплоэнергетики:

лицензируемый вид деятельности (эксплуатация ОПО 3 класса) осуществляется по адресам, не указанным в лицензии;

оборудование, работающее под давлением, вводится в эксплуатацию без участия представителей Ростехнадзора;

ОПО не зарегистрированы в государственном реестре;

не проводятся внеочередные технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, после проведенного капитального ремонта с применением сварки и заменой основных элементов, реконструкции;

не проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с отработанным назначенным сроком эксплуатации, участвующих в процессе транспортировки теплоносителя;

не передаются оперативные сообщения в Ростехнадзор по инцидентам, произошедшим на технических устройствах;

отсутствие на котельных оборудования по химводоочистке исходной воды;

не проводятся технические освидетельствования строительных конструкций зданий и сооружений котельных специализированными организациями;

не проведены режимно-наладочные испытания и работы, по результатам которых должны быть составлены режимные карты, а также разработаны нормативные характеристики работы элементов системы теплоснабжения;

отсутствуют сведения о способе консервации водогрейных котельных установок по окончании отопительного сезона специализированной организацией, утверждённая инструкция по консервации теплоэнергетического оборудования техническим руководителем организации;

отсутствуют акты приёмки рабочей комиссией работы, выполняемой при капитальном ремонте тепловых энергоустановок, с приложением технической

документации по выполненному ремонту (эскизы, акты промежуточных приёмов по отдельным узлам и протоколы промежуточных испытаний, исполнительная документация и др.);

с оперативным и оперативно-ремонтным персоналом тепловых сетей не проводятся тренировки с отработкой четкости, последовательности и быстроты выполнения противоаварийных операций;

не проводится инструментально-визуальное наружное и внутреннее обследование дымовой трубы с привлечением специализированной организации - один раз в 3 года в период летнего отключения котлов;

не проводятся шурфовки на тепловых сетях;

не разработаны гидравлические режимы водяных тепловых сетей;

не организована ежесменная проверка действия предохранительных клапанов путем их принудительного открытия, с записью об этом в семенном журнале;

— при проведении проверок в области электроэнергетики:

электротехнический персонал не проходит проверку знаний;

не проводятся периодические испытания электрооборудования;

электроустановки не укомплектованы электрозащитными средствами и средствами индивидуальной защиты, согласно нормам комплектации или средствами оказания первой помощи;

на щитах и сборках сетей освещения отсутствуют надписи в соответствии с правилами;

отсутствует ответственный за электрохозяйство либо его заместитель;

электротехнический персонал организации не проходит внеочередную проверку знаний в связи с изменениями правил по охране труда при эксплуатации электроустановок;

уровень масла силового трансформатора ниже нормы;

не в полной мере проведены профилактические испытания электрооборудования;

не проводится техническое освидетельствование электрооборудования и электрических систем по истечении установленного нормативно-технической

документацией срока службы, с целью установления сроков дальнейшей работы;
на щитах и сборках сетей освещения отсутствуют надписи в соответствии с правилами;

светильники аварийного освещения не обозначены знаками или окраской;

отсутствуют должностные инструкции персонала;

отсутствует распоряжение руководителя организации о порядке хранения и выдаче ключей от электроустановок;

отсутствует утверждённая однолинейная схема электроснабжения;

отсутствуют паспорта кабельных линий;

— при проведении проверок в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности разрабатывается без соблюдения обязательных требований к типовой программе в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;

не проводится обязательное энергетическое обследование.

В отчетном периоде на территории Красноярского края на объектах электроэнергетики зафиксирована 1 авария (4 аварии – III квартал 2017 г.), расследование причин которой осуществлялось Управлением. Результат расследования показал, что причиной аварии явилось низкое качество технического обслуживания, приводящее к последующим отказам оборудования из-за сбоев в работе релейной защиты и автоматики.

Произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом (в аналогичном периоде 2017 г. смертельные случаи не зафиксированы).

Основными причинами несчастных случаев явились:

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

неудовлетворительная организация производства работ;

нарушение технологического процесса.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА III КВАРТАЛ 2018 ГОДА

Общее количество поднадзорных Управлению гидротехнических сооружений (далее – ГТС) составляет - 532 ГТС, из них:

37 - объекты энергетики;

95 - объекты промышленности;

400 - ГТС водохозяйственного комплекса, в том числе 43 бесхозных.

ГТС распределены по классам следующим образом:

I класса - 22 ГТС;

II класса – 26;

III класса - 119;

IV класса – 365.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 20 ГТС.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

опасный уровень безопасности (аварийное состояние) – 314 ГТС (59 %);

неудовлетворительный уровень безопасности (ограничено работоспособное состояние) – 45 ГТС (8,5 %);

пониженный уровень безопасности (работоспособное состояние) – 61 ГТС (11,5 %);

нормальный уровень безопасности – 112 ГТС (21,1 %).

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в III квартале 2018 г. проведено 59 мероприятий (аналогичный период 2017 г. - 91) по контролю (надзору) в области безопасности гидротехнических сооружений (включая проверки б/х ГТС), из них 8 плановых и 14

проверок в рамках режима постоянного государственного надзора, 37 внеплановых проверок, из которых:

7 - по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

30 - в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя.

В результате проведенных проверок выявлено 988 нарушений обязательных требований (в III квартале 2017 г. – 976 нарушений).

За несоблюдение требований безопасности гидротехнических сооружений наложено 35 административных наказаний в виде административного штрафа (68 штрафов – аналогичный период 2017 г.). Сумма наложенных административных штрафов составила 2067 тыс. рублей.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

В результате анализа нарушений обязательных требований в области ГТС, выявлены типовые нарушения:

несвоевременное обучение и аттестация в Ростехнадзоре должностных лиц, ответственных за эксплуатацию ГТС;

некачественное осуществление мониторинга состояния ГТС, ведение журналов визуальных и натурных наблюдений, составление аналитических и отчетных материалов;

невнесение сведений в Российский регистр ГТС;

не определена величина финансового обеспечения, не разработан расчет вероятного вреда;

несвоевременное выполнение Планов мероприятий по обеспечению безопасности ГТС на период действия утвержденных деклараций безопасности;

несвоевременная разработка деклараций безопасности ГТС.

В III квартале 2018 года на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварии, случаи травматизма не зафиксированы.

Енисейским управлением Ростехнадзора постоянно ведется работа по согласованию разработанных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности вновь выявленных бесхозных ГТС.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ) И ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
ЗА III КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

Федеральный государственный строительный надзор

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых указами Президента Российской Федерации возложено осуществление государственного строительного надзора на иные федеральные органы исполнительной власти.

Количество поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства составило 1169 объектов, в том числе:

объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации - 1;

автомобильные дороги федерального значения - 18;

объекты культурного наследия - 6;

объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности – 18;

особо опасные, технически сложные и уникальные объекты - 1124, в том числе:

— сооружения связи - 2;

— линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более - 5;

— объекты космической инфраструктуры - 11;

— объекты авиационной инфраструктуры - 9;

— объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования - 74;

— метрополитены - 1;

— тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше – 9;

— опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов – 1157, в том числе:

опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества – 7;

опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более – 5;

опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых – 13;

- иные опасные производственные объекты – 992;
- уникальные объекты – 1;
- "подвесные канатные дороги" – 1;
- иные объекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации – 2.

При осуществлении государственного строительного надзора в III квартале 2018 года Управлением проведено 189 проверок (в аналогичном периоде 2017 года количество проверок составило 199), из них: 31 по программам проведения проверок, 5 на основании извещения о начале строительства, 88 проверок по выполнению ранее выданных предписаний, 63 на основании извещения об окончании строительства, 2 по приказу (распоряжению) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 части 5 статьи 54 ГрК России.

Выявлено 1598 нарушений законодательства в области строительства (1487 нарушений - III квартал 2017 г.). Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составляет 70 (в аналогичном периоде 2017 г. – 111). Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 70 единиц. К административной ответственности привлечено 40 юридических лиц и 24 должностных. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8917 тыс. рублей, взысканных – 5331 тыс. рублей.

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора в третьем квартале 2018 г. Управлением выдано 56 заключений о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям.

В результате анализа нарушений обязательных требований в области государственного строительного надзора, выявлены типовые нарушения:

- выполнение работ с отклонением от требований проектной документации;
- не предоставление исполнительной документации;
- эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию.

За истекший период 2018 года аварийных ситуаций и случаев травматизма на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Строительный надзор - надзор за деятельностью саморегулируемых организаций» постоянно ведется и обновляется рубрика «Часто задаваемые вопросы». В указанном разделе содержатся ответы на самые актуальные вопросы в области федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,

реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, поступившие в Ростехнадзор в формате обращений граждан.

Енисейским управлением Ростехнадзора в III квартале 2018 года проведена 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки, нарушения устранены.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЕНИСЕЙСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ЗА III КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

Число поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих ОПО, поднадзорных Управлению составило 2272.

Общее количество поднадзорных ОПО – 5725 объектов, из них:

I класса опасности – 57 ОПО;

II класса опасности – 223 ОПО;

III класса опасности – 1661 ОПО;

IV класса опасности – 3737 ОПО.

В III квартале 2018 г. в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 419 проверок (477 проверок – в аналогичном периоде 2017 г.), из них 56 плановых (13,4 % от общего количества проведенных в III квартале 2018 года проверок) и 241 внеплановых проверок (57,5 % от общего количества проведенных в III квартале 2018 г. проверок), из них по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки - 67;

по обращениям граждан - 4;

на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации - 68;

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 2;

в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя 100.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности), составило 126 проверок.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 455 « О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» Управлением проведено 122 проверки (29,1 % от общего количества проверок, проведенных в отчетном периоде) в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 2577 правонарушений (за III квартал 2017 года – 3280), из них при плановых проверках – 1383, внеплановых – 1046, в режиме постоянного государственного надзора – 148.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 401 (286 – в III квартале 2017 г.)

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 19683,5 тыс. рублей (III квартал 2017 г. – 14562 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 14930 тыс. рублей, на должностных лиц – 4753,5 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 13711,8 тыс. рублей (в III квартале 2017 г. – 9770,2 тыс. рублей).

Надзор в угольной промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности осуществляется в отношении 46 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 71 ОПО.

В отчетном периоде проведено 24 проверки (в III квартале 2017 - 32) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в угольной промышленности, из них плановых – 5, внеплановых - 12, проведенных в режиме постоянного государственного надзора - 7 проверок.

В результате проведенных проверок выявлено 214 правонарушений (в III квартале 2017 г. – 122 правонарушения).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 25 (в III квартале 2017 г. – 24), в том числе на юридических лиц – 3, на должностных – 22.

Общая сумма административных штрафов составила 1052 тыс. рублей (III квартал 2017 г. – 629 тыс. рублей), Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 853 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер.

В III квартале 2018 года на объектах угольной промышленности несчастные случаи не произошли (аналогично в отчетном периоде 2017 г.).

В III квартале 2018 года и в аналогичном периоде 2017 года аварий на поднадзорных объектах угольной промышленности не произошло.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности

Государственный горный надзор в течение III квартала 2018 года

осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья и объектах подземного строительства в отношении 98 организаций, эксплуатирующих 268 ОПО.

В отчетный период Управлением проведено 23 проверки (в III квартале 2017 г. – 17) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 8 плановых проверок, 11 внеплановых, 4 проверки проведено в режиме постоянного государственного надзора.

В ходе проверок выявлено 237 правонарушений (в III квартале 2017 году – 428 правонарушений). По результатам проверок наложено 47 административных наказаний (III квартал 2017 года – 53).

На нарушителей обязательных требований наложено 47 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1832 тыс. рублей (III квартал 2017 г. – 2500 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 1590 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

В отчетном периоде аварии и несчастные случаи не зафиксированы (в III квартал 2017 г. аналогично).

Маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием

В рамках осуществления маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием Енисейским управлением Ростехнадзора в III квартале 2018 года проведено 16 плановых проверок (в III квартале 2017 г. – 17) соблюдения требований промышленной безопасности.

В результате проверок выявлено 58 правонарушений (в III квартале 2017 г. – 141 правонарушение). По результатам проверок наложено 28 административных

наказаний (в III квартале 2017 г. – 20). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1030 тыс. рублей (850 тыс. рублей в III квартале 2017 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 770 тыс. рублей.

За отчетный период рассмотрено 78 планов развития горных работ, из них согласовано – 76. Рассмотрено материалов на оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода - 31, оформлено 13 горноотводных акта.

Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения

Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения в течение III квартала 2018 г. осуществлялся в отношении 129 организаций, эксплуатирующих 315 ОПО.

За отчетный период проведена 51 проверка (в III квартале 2017 г. – 44 проверки) соблюдения требований промышленной безопасности, из них плановых – 8, внеплановых – 8, 35 - в рамках режима постоянного государственного надзора.

При осуществлении надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в III квартале 2018 года выявлено 117 правонарушений (III квартал 2017 г. – 179). По результатам проверок наложено 34 административных наказания (14 – в III квартале 2017). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1188 тыс. руб. (1782 тыс. рублей – в III квартале 2017 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1728 тыс. рублей.

В III квартале аварии и несчастные случаи на объектах производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения не зафиксировано (в аналогичном периоде 2017 г. также зафиксирован 1 случай).

Надзор за объектами нефтегазодобычи и геологоразведки

Управление осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 30 организаций, осуществляющих эксплуатацию 89 объектов нефтегазодобычи.

В отчетный период проведено 24 проверки (в III квартале 2017 г. – 16), из них 4 – плановые, 20 – внеплановые.

В результате проведенных проверок выявлено 246 нарушений требований промышленной безопасности (в III квартале 2017 г. – 70 нарушений).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 23 (в III квартале 2017 г. – 5). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 540 тыс. рублей (120 тыс. рублей – в 2017 году). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 620 тыс. рублей.

В III квартале 2018 г. 1 раз применялось административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер.

В III квартале 2018 года на объектах нефтегазодобычи несчастные случаи и аварии не зафиксированы (в III квартале 2017 г. – аналогично).

Надзор за подъемными сооружениями

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 1422 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 2956 ОПО.

В III квартале 2018 г. Управлением проведено 107 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (в III квартале 2017 г. – 105 проверок), из них плановых – 3, внеплановых – 104.

В результате проведенных проверок выявлено 446 правонарушение (в III квартале 2017 г. – 586). Общее количество административных наказаний составило – 127 (в III квартале 2017 г. – 62), в том числе 4 административных приостановления деятельности.

Общая сумма административных штрафов составила 8385 тыс. рублей (2200 тыс. рублей – III квартал 2017 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 3900,8 тыс. рублей.

В отчетном периоде при осуществлении контроля за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) проведено 28 проверок, выявлено 363 правонарушения, к административной ответственности привлечено 1 юридическое и 1 должностное лицо на общую сумму 45 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер:

в течение срока службы не проводится капитальный ремонт кранов, не проводится капитально-восстановительный ремонт;

члены аттестационной комиссии не аттестованы по вопросам промышленной безопасности;

кран не имеет решения о возможности пуска, после его установки на новом объекте;

отсутствие регистратора параметров работы крана;

неисправность концевых выключателей;

отсутствие заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства;

несоответствие кранового пути нормам браковки (рельсы, шпалы);

отсутствие вспомогательного двигателя механизма подъема.

В III квартале 2018 г. произошла 1 авария (в III квартале 2017 г. аварий не произошло). Причинами аварии явились: производство работ грузоподъемными

кранами с отступлением от проекта производства работ, ненадлежащее осуществление производственного контроля.

В отчетном периоде случаев травматизма на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в аналогичном отчетном периоде 2017 г. произошел 1 несчастный случай с тяжелым исходом).

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Енисейское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 138 организаций, эксплуатирующих 237 опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

В III квартале 2018 г. проведена 41 проверка соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (в III квартале 2017 г. - 63 проверки), из них плановых – 8, внеплановых – 11, 22 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности составило 331 правонарушений (в III квартале 2017 г. – 1042 правонарушений).

Основные нарушения, выявленные при проверках поднадзорных организаций:

— не аттестованы на знание специальных требований в области промышленной безопасности в области аттестации Б1.8 инженерно-технические работники опасного производственного объекта;

— на сливо-наливной железнодорожной эстакаде не предусмотрены проектной документацией и отсутствуют по факту специально оборудованные места для выполнения операций по аварийному освобождению неисправных цистерн от нефтепродуктов;

— на сливо-наливной железнодорожной эстакаде не предусмотрены проектной документацией и отсутствуют по факту технические средства,

прекращающие сливо-наливные операции в автоматическом режиме при достижении загазованности воздушной среды выше 50% объемных от нижнего концентрационного предела распространения пламени;

— проектной документацией не предусмотрено и отсутствует по факту ограничение максимальной скорости налива нефтепродуктов до безопасных пределов регулированием расхода запорно-регулирующей арматурой на линии подачи нефтепродукта к железнодорожной эстакаде, или перепуском части продукта во всасывающий трубопровод насоса, или установкой частотно-регулируемого электропривода насоса;

— проектной документацией не предусмотрено и отсутствует по факту подвод инертного газа или пара в системах трубопроводов светлых нефтепродуктов при проведении ремонтных работ для исключения образования взрывоопасных смесей.

— проектной документацией не предусмотрены и отсутствуют по факту приборы обнаружения утечек нефтепродуктов и (или) их паров в районе запорно-регулирующей арматуры узла подключения склада (парка), расположенного за пределами обвалования;

— проектной документацией не предусмотрено и отсутствует по факту дистанционное отключение из операторной насосов, расположенных в насосной станции;

— не установлен контроль за уровнем вибрации насосных агрегатов, расположенных в помещении насосной станции, в целях обеспечения их безопасной эксплуатации;

— проектной документацией не предусмотрена и не осуществляется по факту регистрация приборами с автоматической записью и документирование всех случаев загазованности в насосной станции;

— проектной документацией не предусмотрено и не осуществляется по факту автоматическое отключение насосных агрегатов для перекачки

нефтепродуктов при достижении концентрации горючих газов и паров нефтепродуктов 50% объемных от НКПРП;

— не осуществляется централизованно из пункта управления операторной и (или) диспетчерской управление и контроль процессами перекачки и слива налива

— проектной документацией не предусмотрена и отсутствует по факту сигнализация о работе вентиляционных систем в помещении насосной станции с подачей сигнала в помещение управления;

— проектной документацией не предусмотрен и отсутствует по факту на территории опасного производственного объекта прибор, определяющий направление и скорость ветра.

Общее количество административных наказаний составило 25 (в III квартале 2017 г. – 24). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 530 тыс. рублей (в III 2017 г. – 1980 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1490 тыс. рублей.

В III квартале 2018 г. 1 раз применялось административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Аварии, случаи травматизма на поднадзорных объектах в отчетном периоде не зарегистрированы.

Надзор за объектами химической промышленности и объектами спецхимии, надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса

Енисейское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 124 организаций, эксплуатирующих 208 опасных производственных объектов химической промышленности и спецхимии.

В III квартале 2018 г. проведено 36 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных

объектов (в III квартале 2017 г. - 45 проверок), из них плановых – 2, внеплановых – 10, 24 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности составило 75 правонарушений (в III квартале 2017 г. – 220).

К основным нарушениям, выявленным при проверках поднадзорных организаций, относятся:

в сведения, характеризующие опасный производственный объект, не внесены в полном объеме технические устройства, в которых обращаются химически опасные вещества;

отсутствует Технологический регламент, определяющий оптимальный технологический режим, порядок проведения операций технологического процесса, обеспечивающий выпуск продукции требуемого качества, безопасные условия эксплуатации производства;

отсутствуют технологическое оборудование или специальные системы для аварийного освобождения химико-технологической системы от обращающихся химически опасных продуктов, оснащенные средствами контроля и управления;

инструкция по организации и безопасному проведению газоопасных работ на опасных производственных объектах не соответствует установленным требованиям, а именно: не определено структурное подразделение, на которые возложены полномочия по согласованию перечня газоопасных работ, нарядов-допусков с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), с которой заключен договор;

в Инструкции по организации и безопасному проведению газоопасных работ не предусмотрено согласование нарядов-допусков с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), с которой заключен договор;

в Инструкции по организации и безопасному проведению газоопасных работ не предусмотрено согласование Перечня газоопасных работ с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), с которой заключен договор на обслуживание.

Общее количество административных наказаний составило 11 (в III квартале 2017 г. – 16). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 810 тыс. рублей (в III 2017 г. – 1470 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 220 тыс. рублей.

В отчетном периоде произошел 1 несчастный случай с тяжелым исходом (аналогичный период 2017 г. – 1 несчастный случай со смертельным исходом). Основной причиной произошедшего несчастного случая явилось нарушение работником технологического процесса.

Также в III квартале 2018 г. осуществлялся надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса в отношении 1 предприятия, эксплуатирующего 1 опасный производственный объект. Проведена 1 проверка в рамках режима постоянного государственного надзора, в результате проверки нарушения не выявлены.

Аварии на поднадзорных объектах в III квартале 2018 г. не зарегистрированы.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами осуществляется в отношении 46 организаций, эксплуатирующих 78 ОПО.

В отчетном периоде проведена 21 проверка соблюдения требований промышленной безопасности (в III квартале 2017 г. – 25 проверок), из них плановых – 2, внеплановых – 4, проверок в режиме постоянного государственного надзора – 15.

Выявлено 50 правонарушений (в аналогичном периоде 2017 г. – 116).

Общее количество административных наказаний составило 4 (5 – в III квартале 2017 г.). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 440 тыс. рублей (в III квартале 2017 г. – 490 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 320 тыс. рублей.

В III квартале 2018 года аварии и случаи травматизма на поднадзорных объектах металлургического и коксохимического производства не зарегистрированы (в аналогичном отчетном периоде 2017 г. зарегистрировано 2 несчастных случая).

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

Под надзором Управления 167 организаций, эксплуатирующих 546 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

В третьем квартале 2018 года проведено 16 проверок (в третьем квартале 2017 г. – 27 проверок) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, из них плановых – 5, внеплановых – 11.

По результатам проверок выявлено 142 правонарушения (341 – в III квартале 2017 г.).

Общее количество административных наказаний составило 15 (в III квартале 2017 г. – 9). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 480 тыс. рублей (III квартал 2017 г. - 124 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 420 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении надзора на объектах газораспределения и газопотребления:

допускается эксплуатация технологического оборудования с истекшими сроками службы, указанными в паспорте (20 лет);

нарушена целостность окраски газопроводов;

не аттестованы на знание специальных требований в области промышленной безопасности в области аттестации Б7.8 инженерно-технические работники опасного производственного объекта;

в технологическую схему обвязки газопроводов с указанием мест размещения арматуры, аппаратов и КИП, не внесены все элементы оборудования;

в помещениях, в которых размещено газоиспользующее оборудование, установлен факт появления трещин в стенах, в местах присоединения плинтуса и стены, не выяснены причины их возникновения и не проведены работы по их устранению;

не приложены к производственным инструкциям по техническому обслуживанию и ремонту технических устройств технологические схемы газопроводов и технических устройств;

не обновлены указатели направления движения потока газа в газопроводах;

не восстановлены знаки и указатели направления открытия-закрытия арматуры;

не проставлены номера согласно технологической схеме на запорной и предохранительной арматуре;

отсутствуют на рабочем месте в пунктах налива автоцистерн технологические схемы газопроводов и технических устройств.

В отчетном периоде на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи не зафиксированы.

Надзор за объектами котлонадзора

Управление осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации 1028 ОПО, на которых используется оборудование, работающее под давлением в отношении 614 поднадзорных организаций.

В III квартале 2018 года проведено 72 проверки (в III квартале 2017 г. – 98 проверок), из них плановых – 8, внеплановых – 56, 8 проверки в режиме постоянного государственного надзора.

По результатам проверок выявлено 322 правонарушения (599 правонарушений – III квартал 2017 г.) требований промышленной безопасности.

Общее количество административных наказаний составило – 52 (в III квартале 2017 г. – 48). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2600 тыс. рублей (в III квартале 2017 г. – 2170 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 1720 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок по котлонадзору: не разработана производственная инструкция, определяющая порядок выполнения, объем и периодичность выполнения работ при проведении текущего профилактического ремонта и технического обслуживания оборудования, не требующего применения сварки и термической обработки;

исполнительная схема трубопровода не содержит информации, предусмотренной действующими правилами: отсутствует информация о расположении дренажей, воздушников, элементов опорно-подвесной системы;

площадки обслуживания, работающего под избыточным давлением, не соответствуют требованиям промышленной безопасности по ширине (ширина свободного прохода в местах установки арматуры и приборов должна составлять не менее 800 мм.);

в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, указана недостоверная информация об эксплуатируемом оборудовании: не подтверждено соответствие требованиям промышленной безопасности трубопроводов пара с условным проходом более 100 мм, расположенных в пределах котельной (производственных помещений).

В третьем квартале 2018 г. зарегистрирован 1 инцидент, произошедший на поднадзорном объекте (в III квартале 2017 г. – 8 инцидентов).

В отчетном периоде аварии и несчастные случаи не зарегистрированы.

Надзор за транспортированием опасных веществ

Под государственным контролем и надзором Управления находится 52 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 73 ОПО.

В отчетном период проведено 9 проверок (в отчетном периоде 2017 г. – 15 проверок), из них плановых - 2, внеплановых – 1, в режиме постоянного государственного надзора - 6.

Выявлено 39 нарушений требований промышленной безопасности (в III квартале 2017 г. – 85).

Общее количество административных наказаний составило 3 (III квартал 2017 г. – 0). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1,5 тыс. рублей (в III квартале 2017 г. – 0 тыс. рублей).

Аварии, случаи травматизма в отчетном периоде не зарегистрированы.

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 84 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 55 ОПО.

В III квартале 2018 г. проведено 4 проверки (в аналогичном периоде 2017 г. 3 проверки), из них плановых – 1, внеплановых - 3.

Выявлено 33 правонарушений требований промышленной безопасности (в III квартале 2017 г. – 34).

Общее количество административных наказаний составило – 5 (III квартал 2017 г. – 5). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 750 тыс. рублей (в III квартале 2017 г. – 247 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 60 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении проверок на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья:

не разработан технологический регламент производственных процессов;

не восстановлена проектная документация на объект;

не в полном объеме выполняются мероприятия, указанные в заключениях экспертизы промышленной безопасности, по доведению технических устройств до нормативных требований промышленной безопасности.

В отчетном периоде случаев травматизма, аварий не зарегистрировано.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Ростехнадзора и его должностных лиц

В третьем квартале 2018 года в судебном порядке обжаловано 100 постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных должностными лицами Управления.

По результатам обжалования:

34 постановления оставлено в силе;

9 постановлений отменено судами по различным основаниям;

по 19 постановлениям снижен размер штрафа;

38 постановлений до настоящего времени не рассмотрено.

Кроме того, за указанный период в судебном порядке обжаловано 25 предписаний, выданных инспекторами Управления по результатам проведенных проверочных мероприятий.

По результатам обжалования:

6 предписания признаны законными и обоснованными;

1 предписание отменено судом;

6 предписаний признаны незаконными частично (отдельные пункты);

12 жалоб находятся на рассмотрении.

Результаты обжалования действий должностных лиц Управления в административном порядке (вышестоящему руководителю)

В третьем квартале 2018 года в административном порядке (вышестоящему руководителю) действия должностных лиц Управления не обжаловались.

Разъяснением проблемных вопросов, связанных с применением нормативных правовых актов

В ходе осуществления Управлением контрольно-надзорной деятельности, поднадзорные организации обращаются за разъяснением проблемных вопросов, связанных с применением нормативных правовых актов, относящихся к обязательным требованиям, соблюдение которых является предметом проводимых проверок.

На официальном сайте Управления по адресу <http://enis.gosnadzor.ru/reception/faq/> размещены ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований.

Вопросы, связанные с применением нормативных правовых актов, поступившие в III квартале 2018 г.:

Вопрос: Правомочно ли руководствоваться Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а именно Правилами безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых, утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2013 № 599, при отработке месторождений полезных ископаемых открытым способом без применения буровзрывных работ (неопасные производственные объекты)?

Ответ: При отработке месторождений полезных ископаемых открытым способом без применения буровзрывных работ (не относящихся к категории опасных производственных объектов) правомочно руководствоваться Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности

«Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденными приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599 (далее – Правила), так как данные Правила устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на объектах ведения горных работ и переработки негорючих, твердых полезных ископаемых.

Вопрос: Требуется ли на согласованных в 2017 году схемах горных работ штамп утверждения руководителем организации?

Ответ: В соответствии с п. 8 Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2015 № 814 (далее – Правила), планы и схемы развития горных работ утверждаются руководителем организации-пользователя недр.

Планы и схемы развития горных работ до их утверждения, в соответствии с п. 9 Правил, подлежат согласованию с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Правилами не предусмотрен штамп утверждения руководителем организации на схемах горных работ.

Вопрос: Возможно ли согласование ПРГР до момента получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в период ее оформления (переоформления)?

Ответ: В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с п. 2 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» до переоформления лицензии в

случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении срока, определенного частью 5 настоящей статьи, и (или) выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии. Кроме того, согласно п.п. 22-23 Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития, утвержденных приказом Ростехнадзора от 29.09.2017 № 401, пояснительная записка планов (схем) должна содержать, в том числе сведения о выполнении условий лицензий на пользование недрами, технических решений проектной документации, лицензионных требований и условий лицензий на отдельные виды деятельности, ранее согласованных планов (схем).

На основании вышеизложенного, при согласовании ПРГР до момента получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в период ее оформления (переоформления) будет принято решение об отказе в согласовании ПРГР.

Вопрос: Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, в части обеспечения исполнения п.12 Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160, при обнаружении фактов осуществления в границах охранных зон действий, запрещенных пунктами 8 и 9 указанных Правил, или действий, предусмотренных пунктами 10 и 11 указанных Правил, без получения письменного решения о согласовании сетевой организации?

Ответ: в случае выявления фактов осуществления в границах охранных зон действий, запрещенных пунктами 8 и 9 указанных Правил, или действий, предусмотренных пунктами 10 и 11 указанных Правил, без получения письменного

решения о согласовании сетевой организации, должностными лицами федерального государственного энергетического надзора принимаются меры административного воздействия по ст.9.8 КоАП РФ, в отношении лица, допустившего нарушения.

Вопрос: Предприятие добычи общераспространенных полезных ископаемых (гравий, песок), имеющее лицензию, горный отвод, проект, экспертизы, но работает без согласованных планов развития горных работ. Какие санкции применимы к такому предприятию в данной ситуации и возможные размеры штрафов?

Ответ: В соответствии со статьей 24 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» мероприятия по выполнению основных требований об обеспечении безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, включаются в планы или схемы развития горных работ, которые подлежат согласованию с органом государственного горного надзора.

Порядок подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых определен Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.08.2015 № 814.

В рассматриваемом случае, за ведение горных работ без согласованных планов развития горных работ или с их отступлением, а также с отступлением от проектной документации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 2 статьи 8.10 (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей) и ч. 2 статьи 7.3 (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей).

Вопрос: Согласно п. 5 Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых План развития горных работ составляется на 1 год по всем планируемыми видам горных работ. Допускается ли составление и согласование плана развития горных работ на 1 год без привязки к календарному году, например на III кв. 2018 г.- II кв. 2019 г.?

Ответ: В соответствии с п. 5 Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2015 № 814 (далее - Правила), план развития горных работ составляется на 1 год по всем планируемыми видам горных работ.

Пунктом 6 Правил предусмотрено, что планы и схемы развития горных работ составляются на основе утвержденных в установленном порядке технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, условий лицензий на пользование недрами, соглашений о разделе продукции и нормативных требований в сфере недропользования.

Заявление о согласовании планов и схем развития горных работ, в соответствии с пунктом 13 Правил, пользователи недр представляют в орган государственного горного надзора до 1 сентября текущего года. Рассмотрение планов и схем развития горных работ осуществляется в период с 20 сентября по 25 декабря года, предшествующего планируемому, в соответствии с графиком, утверждаемым органом государственного горного надзора. Соответственно составление и согласование плана развития горных работ на 1 год без привязки к календарному году (на период III кв. 2018 г.-II кв. 2019 г.) не допустимо.

Вопрос: Прошу разъяснить пункт 18 Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утвержденных приказом Ростехнадзора от 01.11.2017 № 461. Как вы себе представляете единый масштаб для планов и разрезов/профилей, если план масштаба 1:5000, то профиль или разрез такого же горизонтального

масштаба не будет наглядным? Если делать наглядным разрез в горизонтальном масштабе, например 1:500, то план в таком же масштабе будет огромен.

Ответ: В соответствии с пунктом 18 Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утвержденных приказом Ростехнадзора от 01.11.2017 № 461, графические материалы проекта горного отвода в зависимости от размеров отображаемого участка подготавливаются в едином горизонтальном масштабе с вертикальными проекциями (разрезами), обеспечивающем наглядность отображения содержащейся графической информации.

Для обеспечения наглядности отображения на планах и вертикальных разрезах (профилях), необходимо увеличивать горизонтальный масштаб.

Вопрос: Прошу разъяснить, почему отсутствует возможность оформления нескольких горных отводов в пределах одного единого лицензионного участка? На практике могут оформляться несколько отводов в течение долгого времени пользования лицензионным участком. Приходится отказываться от всех «старых» горных отводов и делать новое оформление рассредоточенного горного отвода. И так каждый раз при планировании в работу нового участка в пределах лицензии.

Ответ: В соответствии с п. 8.2 Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утвержденных приказом Ростехнадзора от 01.11.2017 № 461, в границы горного отвода включаются участки недр с запасами, поставленными на государственный баланс запасов полезных ископаемых согласно лицензии на пользование недрами, и горные выработки в пределах технических границ горных работ.

Горный отвод может состоять из нескольких отдельных блоков недр (рассредоточенный горный отвод).

Случаи переоформления горноотводной документации указаны в п. 17 Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы

горного отвода, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2015 № 770.

Вопрос: В соответствии с какими нормативными правовыми актами оценивается готовность объектов теплоснабжения к отопительному периоду?

Ответ: Порядок оценки готовности объектов теплоснабжения к отопительному периоду определен Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103.

Оценка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103.

Вопрос: Каковы последствия самовольного подключения объектов теплоснабжения с оценкой «Не готов» к системе теплоснабжения?

Ответ: п.12. Приказа №103 Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103: Организация, не получившая по объектам проверки паспорт готовности до даты, установленной пунктом 10 настоящих Правил, обязана продолжить подготовку к отопительному периоду и устранение указанных в Перечне к акту замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности. После уведомления комиссии об устранении замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности осуществляется повторная проверка. При положительном заключении комиссии оформляется повторный акт с выводом о готовности к отопительному периоду, но без выдачи паспорта в текущий отопительный период.

Вопрос: Какой орган осуществляет надзор за соблюдением требований Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, в т.ч. в отношении потребителей тепловой энергии?

Ответ: Служба строительного надзора и жилищного контроля.

Вопрос: Какая ответственность предусмотрена за не соблюдение требований ПТЭТЭ потребителями тепловой энергии?

Ответ: За нарушение требований ПТЭТЭ потребителями тепловой энергии предусмотрено административное наказание в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Статья 9.9 КоАП РФ - ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов, осуществляющих государственный надзор на указанных объектах, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Ст. 9.11 КоАП РФ - нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до четырех тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Вопрос: Как обязать потребителя соблюдать требования ПТЭТЭ, в т.ч. при содержании многоквартирных домов?

Ответ: Привлечение к административной ответственности по ст.9.11 КоАП РФ при выявленных нарушениях Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок.

Вопрос: При смене места работы распространяются ли на новое место работы аттестационные документы по промышленной безопасности и документы (свидетельства) повышения квалификации или требуется проходить повышение квалификации заново?

Ответ: В соответствии с п. 12 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.01.2007 № 37, при переходе из одной организации в другую, если при осуществлении должностных обязанностей на работе в данной организации не требуется проведение аттестации по другим областям аттестации, проведение внеочередной аттестации не требуется.

Вопрос: Может в одно и то же время проводиться проверка объекта разными надзорными органами?

Ответ: В соответствии с частью 6_1 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля в соответствии с частью 4 настоящей статьи и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Законодательством не регламентировано ограничений по количеству проверяющих одновременно органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Вопрос: На стадии геологоразведочных работ ведутся горные работы с применением буровзрывных работ (отбор крупнотоннажной пробы), требуется ли регистрация опасного производственного объекта на данной стадии? И какая ещё документация нужна помимо проекта ГРП?

В каких случаях для регистрации опасного производственного объекта для опытно-промышленной отработки не нужна государственная экспертиза?

Ответ: Цель опытно-промышленной эксплуатации заключается в осуществлении более детальной разведки месторождения, определение запасов полезных ископаемых и подготовка исходных данных для составления проекта промышленной разработки месторождения.

В соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам относятся, в том числе опасные производственные объекты (далее – ОПО), на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых. Ввод в эксплуатацию таких объектов возможен после строительства. Законодательством предусмотрено, что строительство ОПО может быть начато после получения в установленном порядке разрешения на строительство, принятие решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (этапов строительства) осуществляется комиссией, назначенной органом исполнительной власти, выдавшим разрешение на строительство, после заключения об окончании строительства и соответствии построенного объекта проектным решениям.

Проектом строительства необходимо предусмотреть строительство объектов капитального строительства. Это могут быть очистные сооружения, отвал вскрышных пород, разрезная траншея, линейные объекты и т.п. При этом строительство разрезной траншеи связано с горными работами и согласно Приложению № 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» такой объект

идентифицируется как ОПО. Согласно Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра ОПО, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 495 (далее – Требования), такие объекты подлежат регистрации, как участки горного капитального строительства (специализированные).

Ранее, до вступления в силу с 9 апреля 2018 г. изменений в указанные Требования, такие объекты идентифицировались как участки обособленного горно-капитального строительства, Енисейское управление Ростехнадзора обратилось в центральный аппарат за разъяснениями: подлежат ли идентификации как ОПО и с присвоением какого типового наименования участки опытно-промышленной эксплуатации угольных месторождений, добычи сырья строительных материалов.

После строительства и ввода объекта (этапов строительства) в эксплуатацию, юридическому лицу предоставляется право зарегистрировать объект с типовым наименованием, например «Карьер» и получить лицензию на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

Опытно-промышленная эксплуатация не может рассматриваться только как мероприятия, связанные с геологическим изучением недр, так как предусматривает извлечение полезных ископаемых – использование недр осуществляющаяся на основании проекта, согласованного Роснедрами. Границы такой деятельности утверждены актом горного отвода. Деятельность, связанная с пользованием недр, в соответствии с законом «О недрах» требует разработки планов развития горных работ (далее – ПРГР). Так вскрыша может потребовать большой карьерной выемки пород, планирования этих горных работ, формирования откосов, берм, бортов. В этом случае целесообразно рассматривать такую деятельность, как добычу полезных ископаемых. В соответствии с Положением о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2010 г. № 39, осуществление такой деятельности подлежит надзору, и горный надзор на таких объектах осуществляется, в том числе посредством рассмотрения и согласования

ПРГР. Горизонт таких ПРГР не может быть дальше, чем принятый проектными решениями, а количество извлекаемой горной массы не более, чем предусмотрено проектом опытно-промышленной эксплуатации.

Вопрос: Согласно п. 129 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом", утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 г. № 488, в целях предупреждения катастрофических деформаций отвалов на угольном разрезе должно быть организовано проведение геомеханической экспертизы проектных решений на всех стадиях освоения месторождений. Укажите, какие нормативные документы определяют регламент прохождения «Геомеханической экспертизы» проектных решений и перечень организаций, имеющих право на осуществление данной деятельности.

Ответ: На сегодняшний день Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору рассматривается вопрос о внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом", в том числе в пункт 129 указанных правил.

Вопрос: Какие изменения в проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых, прошедшей государственную экспертизу, допускаются без повторного прохождения государственной экспертизы и какова процедура согласования внесения данных изменений?

Ответ: В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Вопрос: Согласно приложению 1 к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2016 г. № 495

"Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов" у опасных производственных объектов угольной, сланцевой и торфяной промышленности границами объекта указаны границы горного, земельного отводов. Значит ли это, что очистные, имеющиеся на разрезе, не попадающие в границы горного отвода, но находящиеся в границах земельного отвода будут идентифицироваться как опасный производственный объект?

Ответ: Очистные не имеют признаков опасности, указанных в «Требованиях к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2016 года N 495, следовательно, очистные не идентифицируются как опасный производственный объект.

Вопрос: Каким образом осуществляется ввод в эксплуатацию участка месторождения, либо месторождения в целом? Когда можно ввести в эксплуатацию участок месторождения - по достижению проектной мощности, либо после строительства горно-капитальных выработок, если не предусматривается ГКР, а все работы ведутся за счёт себестоимости, то что именно вводится в эксплуатацию? Каким нормативным документом регламентируется эта процедура? Состав комиссии по вводу в эксплуатацию?

Ответ: В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Ввод отдельных участков месторождения возможен, если проектной документацией предусмотрено поэтапное строительство. При этом следует учесть, что подготовка проектной документации на отдельные этапы должна выполняться в соответствии с пунктом 12.1 статьи 48 "Градостроительного кодекса Российской Федерации".

Федерации" от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ и требованиями пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 № 87.

Порядок получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию определен статьей 55 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ.

Вопрос: В сентябре 2018 года АО «Ванкорнефть» исключено из территориального раздела государственного реестра опасных производственных объектов (далее – ОПО) Енисейского управления Ростехнадзора в связи с исключением всех ОПО. Будут ли сняты с контроля предписания, выданные ранее 15.02.2018 и 18.06.2018, в отношении ОПО АО «Ванкорнефть»?

Ответ: Право пользования недрами с целью добычи углеводородного сырья и геологического изучения недр принадлежит АО «Ванкорнефть». ООО «РН-Ванкор» оказывает услуги по разработке и эксплуатации Ванкорского месторождения, в т.ч. добыче нефти, природного и попутного нефтяного газа.

ООО «РН-Ванкор» создано посредством реорганизации АО «Ванкорнефть» и выделения из него самостоятельного юридического лица. Персонал ООО «РН-Ванкор», обслуживающий ОПО, был переведен в ООО «РН-Ванкор» в соответствии с порядком, определенным трудовым кодексом. Оборудование ОПО было передано по акту приема-передачи ООО «РН-Ванкор» для ведения работ по разработке и эксплуатации Ванкорского месторождения на лицензионном участке недропользователя. Передача имущества производится на основании договора или иного документа по акту передачи и регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации.

На основании акта приема-передачи АО «Ванкорнефть» ОПО были исключены из государственного реестра. ООО «РН-Ванкор» в установленном порядке ОПО были внесены в государственный реестр в соответствии подпунктам 2, 3 пункта 26 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.1.2016 г. № 495 (далее - Требования).

В связи с тем, что ОПО зарегистрировано в реестре другого юридического лица (ООО «РН-Ванкор»), которое оказывает услуги по разработке и эксплуатации Ванкорского месторождения на основании договора на оказание операторских услуг, контролирующий орган имеет право направить предостережение эксплуатирующей организации о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

Вопрос: Для разработки деклараций промышленной безопасности ОПО чаще всего привлекаются специализированные организации. Процедура заключения договора в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 занимает 1-2 месяца, на разработку самой декларации, проведение экспертизы и внесение ее в реестр необходимо еще минимум 3-4 месяца. Исходя из сказанного, возникают вопросы:

- Почему не учитываются данные обстоятельства при проверке вновь зарегистрированных ОПО?
- В какие сроки должна быть разработана и внесена в реестр декларация промышленной безопасности на вновь зарегистрированный ОПО?

Ответ: Согласно пункту 3 статьи 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасного производственного объекта» от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ (далее - Федеральный закон 116-ФЗ) декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта. Наличие в проектной документации декларации определяется техническим заданием на проектирование, утвержденным руководителем. За полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, несет ответственность руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект (пункт 5 статьи 14 Федерального закона 116-ФЗ).

Строительство объектов капитального строительства осуществляется при наличии проектной документации, прошедшей государственную экспертизу. Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, проходит экспертизу промышленной безопасности.

Согласно пункту 3.1. статьи 14 Федерального закона 116-ФЗ декларация разрабатывается вновь в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте.

Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте (пункт 1 статьи 14 Федерального закона 116-ФЗ).

Указанные операции имеют временные затраты, в параллель с которыми разрабатывается декларация. Объект не вводится в эксплуатацию при отсутствии проектной документации, отсутствии строительной готовности и получения разрешений на ввод в эксплуатацию.

Согласно п. 7 Федерального закона 116-ФЗ декларация промышленной безопасности, представленная в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, вносится в реестр деклараций промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующих документов, что не может существенно повлиять на временные параметры.

На практике возможны индивидуальные (исключительные) моменты с оформлением декларации. Однако без декларации промышленной безопасности (оценки риска аварий, угрозы жизни людей, оценки готовности к авариям)

эксплуатация опасных производственных объектов I, II классов опасности не допускается.

Вопрос: Для регистрации ОПО в государственном реестре ООО «РН-Ванкор» были предоставлены документы, подтверждающие факт передачи в аренду технических устройств, поставленных на баланс Общества и имеющих инвентарные номера, входящих в состав объекта недвижимого имущества, имеющего зарегистрированный в Едином государственном реестре объектов недвижимого имущества (ЕГРН) кадастровый номер (УПСВ-Север 5 этапов строительства). Необходимо ли в этом случае предоставлять акт приема-передачи объекта в целом, не обладающего инвентарным номером, по причине невозможности инвентаризировать (поставить на баланс Общества) такой объект недвижимого имущества, если да, то на каком основании?

Ответ: ООО «РН-Ванкор» вновь регистрирует объекты, переданные от АО «Ванкорнефть». Для регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре необходимы документы, указанные в пункте 13 раздела III Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.1.2016г. № 495 (далее - Требования).

Согласно подпункту 2 пункта 14 главы III Требований для регистрации объекта в государственном реестре организация, эксплуатирующая этот объект, не позднее 10 рабочих дней со дня начала его эксплуатации, представляет в регистрирующий орган копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании опасного производственного объекта, в том числе земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещается опасный производственный объект (для объектов недвижимости), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости. Из чего следует: акт приема-передачи объекта (к договору аренды) необходимо предоставить для подтверждения передачи объекта в целом, поскольку зарегистрированный в ЕГРН объект не принадлежит эксплуатирующей

организации, а сведения, характеризующие ОПО, отражают набор оборудования (технических устройств) и не отражают производственный процесс объекта. Оборудование (технические устройства), в составе сведений, характеризующих ОПО, имеющее признаки опасности, с инвентарными номерами, подтверждающими постановку на баланс (по акту приема-передачи) эксплуатирующей организации будет отражено в указанных сведениях.

На основании вышеизложенного, необходимо предоставить акт приема-передачи объекта, подтверждающего наличие на праве собственности или ином законном основании опасного производственного объекта.

Вопрос: При исключении ОПО из государственного реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации, оборудование уже принадлежит новому владельцу на праве собственности. Необходимо ли подтверждать факт владения данным имуществом организацией, исключаяющей ОПО?

Ответ: Необходимо подтверждать факт владения имуществом исключаяющей организации. Вероятно, оборудование было в аренде и факт того, что оно передано обратно по окончании договора, необходимо подтвердить для исключения задвоения в учете и подтверждение того, что оно снято с баланса исключаяющей организации.

Вопрос: Должны ли задвижки, входящие в состав трубопроводов, учитываться в составе ОПО как отдельное техническое устройство?

Ответ: Не должны. Они подлежат надзору в составе трубопровода, входящего в сведения, характеризующего ОПО.

Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые в 2018 году в области промышленной безопасности

В части разъяснения новых требований нормативно-правовых актов, Управление считает необходимым отметить в качестве особо значимых следующие изменения.

Приказ Ростехнадзора от 13.04.2018 № 170 "Об утверждении Порядка технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, а также формы акта технического освидетельствования подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора и формы заключения по результатам обследования подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора".

Определены процедуры технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов.

Утвержденный Порядок устанавливает требования:

- к организации и проведению технического освидетельствования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, после их монтажа или модернизации перед вводом в эксплуатацию (полное техническое освидетельствование), а также при их использовании и содержании в течение назначенного срока службы (периодическое (частичное) техническое освидетельствование);
- обследования отработавших назначенный срок службы объектов в целях определения условий и возможного срока продления использования объектов по назначению.

Техническое освидетельствование эксплуатируемого объекта в течение назначенного срока службы должно осуществляться не реже одного раза в 12 календарных месяцев.

Обследование объекта должно осуществляться по истечении назначенного срока службы, указанного в руководстве по эксплуатации и/или паспорте объекта, а в случае отсутствия указанной информации в руководстве по эксплуатации и/или паспорте объекта - по окончании срока, равного 20 годам с даты изготовления объекта.

Результаты технического освидетельствования объекта, а также обследования объекта, отработавшего назначенный срок службы, должны оформляться экспертной организацией, соответственно актом технического освидетельствования и заключением по формам, приведенным в приложениях к Приказу.

Для проведения технического освидетельствования или обследования объекта владелец объекта должен подать в экспертную организацию заявку. В отношении вновь установленной, модернизированной подъемной платформы для инвалидов до ввода в эксплуатацию должно быть проведено полное техническое освидетельствование.

Результаты проверок, испытаний и измерений платформы должны быть оформлены протоколом.

Определены процедура обследования подъемных платформ для инвалидов, технического освидетельствования пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, обследования пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов.

Приказ Ростехнадзора от 27.06.2018 № 279 "Об утверждении Методических рекомендаций по проверке гидротехнических сооружений в режиме постоянного государственного надзора".

Утверждены методические рекомендации для должностных лиц Ростехнадзора, осуществляющих государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений первого класса в режиме постоянного надзора.

Согласно методическим рекомендациям плановые проверки организаций, владеющих ГТС первого класса, проводятся в соответствии и на основаниях, изложенных в законе о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля. Период между плановыми проверками ГТС первого класса определен указанным законом длительностью в один год. Внеплановые проверки ГТС проводятся при наличии оснований, предусмотренных законом.

Должностным лицом Ростехнадзора при осуществлении постоянного государственного надзора за безопасностью ГТС первого класса учитываются

результаты последней плановой проверки, которая выполнялась с использованием Методических указаний, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 27.06.2016 №240, и (или) проверочного листа, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 21.12.2017 № 556.

Режим постоянного государственного надзора на ГТС первого класса осуществляется на основании утвержденного руководителем территориального органа Ростехнадзора графика проведения мероприятий по контролю в отношении организации, владеющей ГТС. Приказ об утверждении графика должен содержать:

— наименование органа надзора, уполномоченного осуществлять постоянный надзор на конкретном ГТС;

— сведения об организации, владеющей ГТС, в отношении которой установлен режим постоянного надзора (основной государственный регистрационный номер, ИНН, местонахождение);

— сведения о ГТС, в отношении которого установлен режим постоянного надзора (наименование, местонахождение объекта повышенной опасности, регистрационный код в Российском регистре гидротехнических сооружений).

Приказ Ростехнадзора от 03.07.2018 № 287 "Об утверждении руководства по безопасности "Рекомендации по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья".

Утверждены Рекомендации по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья.

Руководство содержит рекомендации по разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (далее - Планы мероприятий), по их изучению, а также предложения по организации проведения учебно-тренировочных занятий по Планам мероприятий для опасных производственных объектов, на которых осуществляется хранение и (или) переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные

самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию, относительно которых Федеральным законом определена необходимость осуществления планирования указанных мероприятий посредством разработки и утверждения Планов мероприятий.

В Приказе, в частности, приводятся:

- общие рекомендации по разработке и оформлению Плана мероприятий;
- рекомендации по составлению общих разделов Плана мероприятий;
- рекомендации по составлению специального раздела Плана мероприятий;
- порядок действий производственного персонала по локализации и ликвидации последствий аварий;
- порядок организации материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации последствия аварий на объектах;
- рекомендации по изучению Планов мероприятий;
- рекомендации по организации проведения учебно-тренировочных занятий по Планам мероприятий;
- сведения об основных видах и причинах возникновения и развития аварий (взрывов) на объектах;
- перечень основных мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

Федеральный закон 245-ФЗ от 29.07.2018 «О внесении изменений в статью 26_3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13_2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», опубликованный 30.07.2018 на официальном

интернет-портале правовой информации, касающийся осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния аттракционов, вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Приказ Ростехнадзора от 12.07.2018 № 298 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306 (зарегистрирован в Минюсте РФ 03.09.2018 № 52050).

Данным приказом, ФНП дополнены пунктом 2.1, который гласит, что обоснование безопасности не может быть разработано в отношении нескольких опасных производственных объектов.

Пункт 7 изложен в следующей редакции: «На титульном листе должны быть указаны сведения, позволяющие идентифицировать опасный производственный объект, организацию, эксплуатирующую или планирующую эксплуатировать его, разработчика обоснования безопасности и лицо, утвердившее обоснование безопасности».

Кроме того, изменения коснулись пунктов 8, 9,10, а также пункта 19, которым определены случаи, при которых вносятся изменения в обоснование безопасности.

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.09.2018 № 1096 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части уточнения порядка согласования технологической и (или) аварийной брони».

Указанным постановлением внесены изменения в:

— постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»).

— пункт 16 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

С содержанием изменений можно ознакомиться на официальном интернет-портале правовой информации в календаре опубликования за 19.09.2018.

Постановление вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.09.2018 № 452 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по приёму и учёту уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации».
