

ДОКЛАД

о результатах анкетирования участников совещания, проведенного 26 апреля 2017 года Енисейским управлением Ростехнадзора

Во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения в центральном аппарате и его территориальных органах публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 2017 году, Енисейское управление Ростехнадзора 26 апреля 2017 года провело совещание с представителями поднадзорных организаций из Красноярского края, Иркутской области, Республика Хакасия на тему: «Приоритетные направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности».

Совещание состоялось по адресу: г. Красноярск, ул. Перенсона, д. 20, Дом офицеров, зал «Соколовский».

На совещании, под председательством руководителя Енисейского управления Ростехнадзора А.В. Ходосевича, с участием представителей органов исполнительной власти, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае, общероссийских общественных объединений, а также инспекторского состава Управления подведены итоги контрольно-надзорной деятельности Управления, обобщена и проанализирована правоприменительная практика, представлен анализ аварийности и производственного травматизма на поднадзорных объектах.

После завершения публичного мероприятия обеспечено заполнение участниками совещания специальных анкет в бумажном виде.

Результаты анкетирования

Источником информации, из которого участники узнали о мероприятии - 98,5% - уведомление о мероприятии, поступившее

от Управления, 1,5% - пресс-релиз на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора.

На вопросы:

при оценке по 5-ти бальной шкале соответствия проведенного мероприятия ожиданиям средний балл составил 4;

по программе – 4,1;

по квалификации выступающих – 4,7;

по организации мероприятия – 4,4.

На вопрос - будете ли Вы еще посещать подобные мероприятия:

66% - Да. Считаю подобный формат общения очень полезным!

34% - Все зависит от состава участников мероприятия.

Участниками совещания даны следующие **предложения по совершенствованию организации и проведения подобных мероприятий:**

- проводить более узконаправленные (по видам надзора) тематические мероприятия;

- более раннее информирование участников совещания о проведении мероприятия, с одновременной рассылкой программы;

- соблюдение регламента мероприятия;

- рассмотрение возможности онлайн трансляции совещания.

Перечень вопросов, заданных из зала во время проведения совещания и ответы на них

Вопрос: Всегда ли организация, осуществляющая эксплуатацию опасных производственных объектов, должна информировать территориальные органы Ростехнадзора о фактах произошедших инцидентов на этих объектах?

Ответ: В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана вести учет инцидентов на опасном производственном объекте и анализировать причины их возникновения.

Также, приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 утвержден «Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», в соответствии с которым расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах, их учет и анализ регламентируются соответствующими документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, и согласованными с территориальным органом Службы, осуществляющим надзор за данными объектами. В разработанных организацией инструкциях (стандартах), устанавливающих порядок расследования причин инцидентов, должны быть отражены с учетом действующих нормативных правовых актов критерии, позволяющие правильно классифицировать инциденты на опасных производственных объектах.

Случаи сокрытия информации о произошедших инцидентах на опасных производственных объектах говорят о недобросовестном отношении работников организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, к требованиям безопасности и свидетельствуют о некачественном осуществлении производственного контроля.

Территориальные органы Ростехнадзора в процессе проведения надзорной деятельности осуществляется контроль учета инцидентов на поднадзорных объектах, проверка правильности проведения расследований инцидентов на опасных производственных объектах.

Вопрос: Что такое система позиционирования работников и требуется ли внедрение данной системы на ООО «Разрез Аршановский»?

Ответ: Система позиционирования – это современная многофункциональная система безопасности, представляющая аппаратно-программный комплекс, предназначенный для дистанционного наблюдения в режиме реального времени за положением персонала, который находится в подземных выработках, для вывода информации об их местоположении диспетчерским и аварийно-спасательным службам предприятия.

В соответствии с существующими нормативно-техническими документами (ФНП «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых») в настоящее время введение данной системы на ООО «Разрез Аршановский» не требуется. Данное требование, в соответствии с ФНП, распространяется на предприятия, ведущие горные работы по добыче твердых полезных ископаемых подземным способом и добычу угля подземным способом.

Вопрос: В какие сроки член саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, должен подать заявление о намерении добровольно прекратить членство в такой саморегулируемой организации в связи с переходом в другую саморегулируемую организацию? В какие сроки и на каких условиях саморегулируемая организация, членом которой ранее являлось юридическое лицо, передаст взнос в компенсационный фонд в другую саморегулируемую организацию?

Ответ: Согласно части 5 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ, далее – Федеральный закон № 191-ФЗ) индивидуальные предприниматели

и юридические лица, являющиеся членами некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, обязаны письменно уведомить такую некоммерческую организацию:

- о намерении добровольно прекратить членство в такой саморегулируемой организации, в том числе с последующим переходом в другую саморегулируемую организацию;

- о сохранении членства в такой некоммерческой организации с приложением документов, предусмотренных частью 2 статьи 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При этом в случае не поступления в саморегулируемую организацию соответствующего заявления от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц согласно части 7 указанной статьи они будут исключены из членов такой саморегулируемой организации по решению постоянно действующего коллегиального органа управления с 1 июля 2017 года.

Согласно части 13 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, добровольно прекратившие членство в саморегулируемой организации в целях перехода в другую саморегулируемую организацию по месту регистрации таких юридического лица или индивидуального предпринимателя, вправе со дня принятия решения о приеме их в члены новой саморегулируемой организации, но не позднее 1 сентября 2017 года подать заявление в саморегулируемую организацию, членство в которой было прекращено такими юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в соответствии с настоящей статьей, о перечислении внесенного такими лицами взноса в компенсационный фонд указанной некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, в саморегулируемую организацию, в которую переходят такие юридическое лицо, индивидуальный предприниматель. В указанном случае взнос в компенсационный фонд должен быть перечислен в течение семи рабочих дней со дня поступления в саморегулируемую организацию

соответствующего заявления и документов, подтверждающих факт принятия решения о приеме юридического лица, индивидуального предпринимателя в члены иной саморегулируемой организации, в саморегулируемую организацию, которой принято указанное решение.

Вопрос: Куда необходимо обращаться при выявлении нарушений эксплуатации лифтов и лифтового оборудования в жилом фонде?

Ответ: В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2004 № 188-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации» собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, включая лифты. В соответствии с пунктом 41 раздела IV «Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 собственники помещений несут ответственность за надлежащее содержание общего имущества (в том числе лифтов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случаях, когда действия работников обслуживающей организации, а также результаты работы указанной организации не устраивают жильцов дома (собственников жилья), собственники вправе решением собрания воздействовать на управляющую компанию (эксплуатирующую лифты организацию) по заключению договора на техническое обслуживание лифтов с другой обслуживающей организацией или заключить договор с другой управляющей компанией.

Обращаем внимание, что согласно части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон № 294-ФЗ) основанием для проведения внеплановой проверки является поступление в органы государственного контроля (надзора) информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровья граждан

и вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо факты причинения такого вреда. Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 10 этого же закона обращения и заявления, не содержащие сведений о рассматриваемых фактах, не могут служить основанием для проведения Ростехнадзором внеплановой проверки.

Вопрос: Почему Ростехнадзор не рассматривает заключения экспертизы промышленной безопасности на стадии их регистрации?

Ответ: В целях реализации пункта 5 статьи 2 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях» распоряжением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 января 2014 года № 3-рп утвержден «Временный порядок внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности», в соответствии с которым территориальным органом осуществляется внесение сведений в Реестр в течение пяти рабочих дней со дня регистрации в установленном порядке заявления о внесении сведений в Реестр с приложением заключения. Возврат документов заявителю стал возможен только в случае, если в заявлении отсутствуют сведения, обозначенные установленным порядком, либо такие сведения представлены не в полном объеме.

В текущий период времени действует «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности», утвержденный

приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 № 260, которым определен порядок, сроки и последовательность административных процедур при предоставлении государственной услуги.

Срок предоставления Ростехнадзором государственной услуги также ограничен 5 рабочими днями со дня регистрации надлежащим образом оформленных заявительных документов.

Основаниями для отказа во внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр являются:

1) представление заявительных документов, оформленных с нарушением требований настоящего Административного регламента;

2) представление заявительных документов заявителем, не зарегистрированным в Едином государственном реестре юридических лиц или в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, либо сведения о котором отсутствуют в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц;

3) представление в составе комплекта заявительных документов заключения экспертизы промышленной безопасности, подготовленного экспертной организацией, имеющей лицензию, действие которой не распространяется на виды работ (услуг), необходимых для проведения экспертизы промышленной безопасности конкретного объекта;

4) представление в составе комплекта заявительных документов заключения экспертизы промышленной безопасности, подписанного экспертом (экспертами), не аттестованным (не аттестованными) в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 года N 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности», или прошедшим (прошедшими) аттестацию, но имеющим (имеющими) квалификационное удостоверение эксперта (квалификационные удостоверения экспертов) в области промышленной безопасности по области (областям) аттестации экспертов в области

промышленной безопасности, действие которой (которых) не распространяется на объект экспертизы промышленной безопасности, и (или) являющимся (являющимися) экспертом (экспертами) в области промышленной безопасности иной категории.

Таким образом, рассмотрение представленных в территориальный орган Ростехнадзора для внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности на предмет полноты и правильности выполнения необходимых мероприятий, являющихся обязательными при проведении экспертизы, действующими нормативными правовыми актами не предусмотрено.

Вопрос: Как выбрать экспертную организацию, каким требованиям она должна соответствовать?

Ответ: Экспертная организация должна иметь:

-лицензию, действие которой распространяется на виды работ (услуг), необходимых для проведения экспертизы промышленной безопасности конкретного объекта;

-аттестованных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 года N 509 "Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности" экспертов.

Также считаем необходимым обращать внимание на техническое оснащение экспертной организации приборами и оборудованием, необходимыми для проведения исследований (анализов, измерений и т.д.), а также на условия проведения экспертизы, в том числе на необходимость вывода из эксплуатации оборудования на период проведения экспертизы.

Вопрос: Каким образом можно получить информацию по изменениям, внесенным в Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов?

Ответ: С 14.02.2017 вступил в силу новый Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденный приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494.

С 10.03.2017 вступили в силу Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.11.2016 № 495.

Действующие нормативно-правовые акты и образцы оформления пакета документов размещены на сайте Енисейского управления Ростехнадзора: www.enis.gosnadzor.ru в разделе «Деятельность», подразделе «Регистрация ОПО».

А также обращаем Ваше внимание, что вопросам предоставления государственных услуг работниками отдела обеспечения лицензионно-разрешительной деятельности Енисейского управления Ростехнадзора осуществляются консультации, как в телефонном режиме, так и по предварительной записи по телефонам: (391) 259-11-32, (391) 259-11-90, доб. 1059, 1170, 1012.