

# **АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА 2016 ГОД**

## **Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения**

В 2016 году на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения аварий и случаев травматизма, также как и в 2015 году не зарегистрировано.

В 2016 году зарегистрировано 6 инцидентов на поднадзорных объектах, в том числе (3 – на объектах нефтепереработки, 2 – на объектах нефтепродуктообеспечения, 1 – на объекте нефтехимической промышленности).

Анализ результатов технических расследований причин инцидентов показывает, что основными причинами явились :

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования и сооружений;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения, являются :

недостаточное оснащение системами контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты, обеспечивающими безопасность ведения технологических процессов;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В 2016 году Управлением было проведено 27 проверок по заявлениям на переоформление лицензий и на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. По результатам проведенных проверок выдано 8 лицензий, переоформлено 12 лицензий, отказано в предоставлении лицензии в 7 случаях.

Основными характерными нарушениями, выявленными при проверках соискателя лицензии, лицензиата явились:

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов.

### **Объекты нефтегазодобывающей промышленности**

Управление осуществляет надзорную деятельность по двум направлениям: нефтедобыча (НД) и геологоразведка (ГР) на 49 предприятиях, 13 из которых являются недропользователями.

В 2016 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах нефтегазодобывающей промышленности, как и за аналогичный период 2015 г., аварий и инцидентов не зарегистрировано.

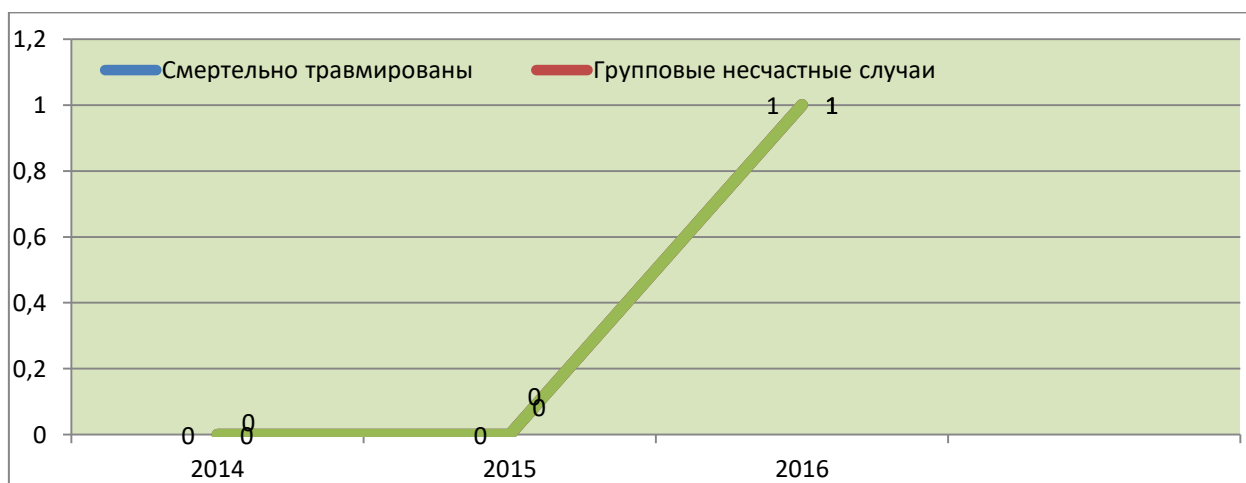
В 2016 году произошел 1 групповой несчастный случай, в котором 1 человек смертельно травмирован, 2-ой получил травму легкой степени).

Причинами несчастного случая явились:

нарушение требований охраны труда, выразившееся в выполнении работ не связанных с заданием, полученным от непосредственного руководителя работ, халатность, человеческий фактор;

недостаточный контроль при организации работ буровой бригады со стороны бурового мастера.

### **Динамика аварийности и травматизма**



В 2016 году Управлением по данному виду надзора проведено 75 проверок, из которых 6 – плановых, 69 – внеплановых (15 в рамках постоянного государственного надзора). По результатам проведенных проверок выявлено 307 нарушений, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 29 лица по ч.1 ст.9.1 и ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ на общую сумму 1400 тыс.руб.

Основными характерными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются :

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации, так же после проведения ремонтов и испытаний оборудования;

неудовлетворительное обеспечение физической защиты и охраны объекта от постороннего вмешательства, антитеррористическая защита, в соответствии с проектными решениями;

несоответствие проектной документации;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В 2016 году рассмотрены 21 план развития горных работ (далее – ПРГР) на 2017 год, которые разрабатываются 13 недропользователями месторождений углеводородного сырья. При рассмотрении согласовано 15 ПРГР, отказано в согласовании – 6 (1 – рассмотрение ПРГР не состоялось в связи с отсутствием представителей предприятия).

Основными причинами отказов явились:

несоответствие ПРГР требованиям статьи 24 (Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами) Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон; \*24\_5)

осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов;

Мероприятия по выполнению основных требований об обеспечении безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, включаются в планы или схемы развития горных работ, которые подлежат согласованию с органом государственного горного надзора.;

несоответствие состава, содержания, оформления пояснительной записки установленным требованиям, а также выявление недостоверных сведений в представленных документах.

отсутствие сведений о готовности предприятия к исполнению требований, обязательных правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013года № 101 в части:

- ✓ наличия и обеспечения функционирования необходимых приборов, систем контроля, автоматического и дистанционного управления и регулирования технологическими процессами, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты, системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии или инцидента, а также иных технических средств, позволяющих дистанционно в режиме реального времени контролировать параметры, определяющих безопасность на ОПО;
- ✓ осуществлять мероприятия по обеспечению дистанционного контроля процессов на ОПО, включающие регистрацию параметров, определяющих опасность технологических

процессов, срабатывания систем защиты с записью в журнале событий, и передачу в Ростехнадзор данной информации в электронном виде;

- ✓ перечня параметров (их количество и совокупность), определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю, устанавливаемых организацией, эксплуатирующей ОПО, исходя из свойств обращающихся веществ и условий безопасного ведения технологических процессов;
- ✓ информации о регистрации параметров, определяющих опасность процессов, а также о срабатывании систем защиты (с записью в журнале событий), переданная в автоматизированную систему управления технологическими процессами эксплуатирующей организации (архивирование) и Ростехнадзор, хранится в течении 3 месяцев. При производстве буровых работ, подземном и капитальном ремонте скважин обеспечивается их видеорегистрация с формированием видеоархива с использованием электронных средств носителей информации, обеспечивающих возможность передачи информации в Ростехнадзор.

### **Объекты металлургического и коксохимического производства**

За 12 месяцев 2016 г. аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, групповых несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано.

Зафиксировано два несчастных случая с тяжелым исходом. Причиной обоих несчастных случаев явилось неприменение пострадавшими средств индивидуальной защиты.

Аварий и инцидентов за период 2016 г. на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано.

### Динамика травматизма и случаев инцидентов на металлургических объектах в 2010 – 2016 годах



Снижение количества инцидентов произошло вследствие пересмотра продолжительности отключения серии корпусов электролиза металлургических заводах.

Енисейским управлением Ростехнадзора осуществляется надзор на 42 предприятиях, 78 опасных производственных объектах: 1 – I класса опасности, 21 – II класса опасности, 48 – III класса опасности, 8 – IV класса опасности.

В 2016 году Управлением по металлургической отрасли проведено 21 плановая проверка (выявлено 451 нарушение, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 24 лица по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ на общую сумму 1200 т.р.), 40 внеплановых (выявлено 44 нарушений, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 7 лиц по ч.1 ст.9.1, ч.11 ст. 19.5 на общую сумму 330 т.р.) и 55 проверок в режиме постоянного надзора (выявлено 228 нарушений, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 3 лица по ч.1 ст.9.1, ч.11 ст. 19.5 на общую сумму 720 т.р.).

По результатам рассмотрения материалов об административном правонарушении, составленным Управлением, органами судебной власти поддержана позиция Управления и принято решение о назначении наказания



в виде административного приостановления деятельности 1 объекта на срок 90 (девяносто) суток.

Также в 2016 году органами судебной власти:

прекращено 1 производство по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ по делу о приостановке технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

отменено 1 постановление Управления о назначении административного наказания по ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ в виде штрафа на юридическое лицо.

При проверках выявляются системные нарушения на поднадзорных объектах, которые не устраняются в течение продолжительного периода времени, а именно :

не выполняются в срок мероприятия по результатам заключений экспертиз промышленной безопасности;

допускаются отклонения технологических параметров процесса электролиза алюминия;

отсутствует информация об опасных зонах в технологической документации.

### **Объекты газораспределения и газопотребления**

Енисейским управлением осуществляется государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 536 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления (далее – опасные производственные объекты), в том числе:

10 – II класса опасности;

312 – III класса опасности;

214 – IV класса опасности.

За 12 месяцев 2016 года на объектах газораспределения и газопотребления аварий, инцидентов и случаев тяжелого и смертельного травматизма не зарегистрировано. За аналогичный период 2015 г. произошла 1 авария.

Енисейским управлением Ростехнадзора в 2016 году проведено 128 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (в 2015 году – 127 проверок). Увеличилось количество выявленных нарушения норм и правил – 826 (в 2015 г. – 544 нарушения). По результатам проверок назначено 44 (47 – 2015 г.) административных наказания, в том числе: административное приостановление деятельности – 4 (1 – 2015 г.), привлечено к административной ответственности 36 должностных лиц (в 42 – 2015 г.) и 4 юридических лица (1 – 2015 г.).

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

нарушение сроков выполнения выданных предписаний;

проведение технического перевооружения опасных производственных объектов (замена технических устройств на более современные, с улучшенными характеристиками, без проектной документации, разработанной в порядке, установленным Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», с учетом законодательства о градостроительной деятельности и без

положительного заключения экспертизы проектной документации на такой объект).

Количество заявлений (материалов) на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, представленных в территориальные органы Ростехнадзора в 2016 году, составило 23. По результатам рассмотрения заявительных документов предоставлено 6 лицензий, переоформлено 11 лицензий, отказано в предоставлении лицензии в 6 случаях.

Основными нарушениями лицензионных требований и условий, выявленных в ходе проведения внеплановых выездных проверок, явились:

несвоевременное переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

отсутствие у эксплуатирующих организаций договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами;

несоблюдение порядка подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала, осуществляющего деятельность на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах;

не использование на подконтрольных предприятиях в практике технических средств: тренажеров аварийных ситуаций, учебно-тренировочных полигонов, программно-технических комплексов по моделированию развития аварийных ситуации в виду их отсутствия.

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля явились:

нарушения сроков проведения проверок;

отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;

формальное осуществление производственного контроля на предприятиях малого бизнеса, так как штатная численность специалистов на данных предприятиях один – два человека;

отсутствие анализа причин допущенных нарушений требований промышленной безопасности со стороны лиц, ответственных за осуществление производственного контроля;

отсутствие достаточного внимания со стороны служб производственного контроля вопросам подготовки и своевременной аттестации ответственных специалистов и обслуживающего персонала.

### **Предприятия химического комплекса**

В 2016 году Управлением осуществлялся государственный контроль на 158 предприятиях химического комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных химических предприятиях в 2016 году оценивается как стабильное, аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, инцидентов не зарегистрировано, террористические акты также не зафиксированы.

При этом, на основании анализа результатов проведенной Управлением надзорной работы, установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, все еще медленно происходит замена технических устройств (оборудования, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других), отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные (в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации).

В связи с этим, основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма, является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации. С этой целью, на предприятиях химического комплекса разработаны положения о производственном контроле опасных производственных объектов, которые согласованы территориальными органами Ростехнадзора.

Ответственными исполнителями предприятий не осуществляется в достаточной мере, анализ деятельности производственного контроля, выявленных характерных нарушений, и этот вопрос требует дальнейшего решения и контроля со стороны надзорных органов.

### **Предприятия оборонно-промышленного комплекса**

К поднадзорным Управлению опасным производственным объектам предприятий оборонно-промышленного комплекса относятся объекты заправки, утилизации специзделий и хранения компонентов ракетных топлив, объекты испытания специзделий, на которых обращаются опасные вещества.

Нарушений, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости, оснащением технологических установок системами безопасности и противоаварийной защиты в соответствии с требованиями ФНиП «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» не выявлено. Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов предприятия оценивается, как удовлетворительное.

За 2016 год на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса аварий, инцидентов и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

### **Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения**

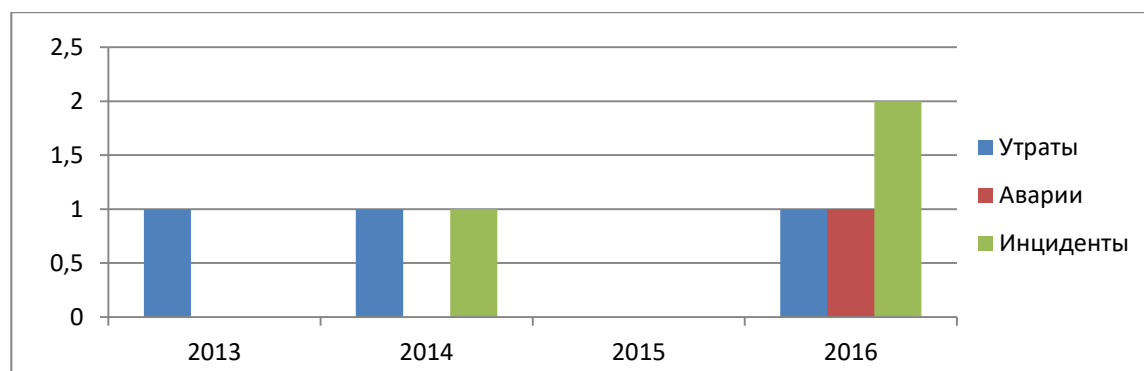
В 2016 г. на подконтрольных Управлению предприятиях, осуществляющих эксплуатацию объектов производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения (далее - ВМ) зарегистрирована 1 авария, повлекшая за собой групповой несчастный случай. В результате аварии пострадали 4 человека с различной степенью тяжести: 1 – смертельный, 2 – тяжелых, 1 – легкий.

В результате произошедшей аварии на стационарном пункте изготовления ВМ и возникшего пожара, огнем было уничтожено 750 кг гранулозола, находящегося в процессе изготовления взрывчатого вещества Комбизар УТ-5.

В 2016 г. на подконтрольных Управлению предприятиях зарегистрировано 2 инцидента.

В 2015 году на поднадзорных предприятиях утрат, аварий, смертельных, тяжелых и групповых несчастных случаев – не зарегистрировано.

**Гистограмма. Динамика Аварийности, утрат, и инцидентов.**



Енисейскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 172 организации, осуществляющие деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, из них – 13 объектов I класса опасности.

В 2016 году Управлением проведено 343 проверки, из них 40 плановых и 303 внеплановых проверки, в ходе которых выявлено нарушений 627 обязательных требований. По результатам проверочных мероприятий Управлением привлечено к административной ответственности 80 лиц, а также по результатам рассмотрения административного дела, органами судебной власти поддержана позиция Управления и приостановлена деятельность склада ВМ по причине эксплуатации склада с истекшим нормативным сроком службы. Общая сумма наложенных штрафов составила 4358 тыс. руб.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

не проводятся экспертизы зданий и сооружений в связи с отсутствием в проектной документации данных о сроке эксплуатации зданий и сооружений;

не вносятся изменения в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, в связи с изменением состава опасных веществ;

на складах ВМ хранятся взрывчатые материалы с истекшим гарантийным сроком;

склады ВМ не оборудованы средствами охраны и пожарной сигнализации в соответствии с проектом;

допускаются нарушения порядка ведения книг по учету прихода и расхода ВМ;

нарушается порядок оформления проектов массовых взрывов;

контейнеры используемые на площадках складов ВМ имеют повреждения и деформации, нарушающие герметичность;

молниезащитные устройства складов ВМ находятся в неудовлетворительном состоянии;

предприятия не информируют органы Ростехнадзора о проводимых массовых взрывах.

В 2016 году органами судебной власти:

отменено 1 постановление Управления о назначении административного наказания по ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ в виде штрафа на юридическое лицо

### **Транспортирование опасных веществ**

Енисейским управлением Ростехнадзора осуществляется контроль за организациями, осуществляющими транспортирование опасных веществ железнодорожными и автомобильными транспортными средствами по путям (дорогам) необщего пользования на опасных производственных объектах, в пределах территорий которых осуществляются технологические перевозки опасных грузов.

Предприятия, связанные с транспортированием опасных веществ и грузов, выполняют работы по перемещению, погрузке, выгрузке, временному хранению опасных веществ, а также подготовке транспортных средств к перевозкам опасных грузов.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ в 2016 году, оценивается как стабильное, аварий и инцидентов не зарегистрировано, смертельные случаи также отсутствуют.



При плановых и внеплановых проверках Енисейским управлением Ростехнадзора по тематике осуществления производственного контроля на объектах транспортирования опасных веществ, выявляются повторяющиеся нарушения, связанные с отсутствием анализа выявленных производственным контролем нарушений.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ, являются, значительный износ (до 70%) основных производственных фондов (технические устройства, железнодорожные пути и сооружения), недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации объектов транспортирования опасных веществ (в том числе подвижного состава и путей), неэффективность работы служб производственного контроля.

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности необходимо:

особое внимание уделять контролю деятельности службы производственного контроля на подконтрольных объектах транспортирования опасных веществ;

усилить контроль за ходом выполнения инвестиционных программ по модернизации и (или) реконструкции объектов, разработанных с учетом вопросов безопасности.

### **Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

В 2016 году и за аналогичный период 2015 года на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья случаев аварий, инцидентов и производственного травматизма не зарегистрировано.

За 2016 год количество проверок соблюдения требований промышленной безопасности по надзору снизилось по сравнению с 2015

годом на 16,4 % (с 43 до 38). Причинами снижения числа проверок явилось отнесение объектов, к III и IV классу опасности, а также учет при планировании ограничений, введённых статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, касающихся особенностей организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок субъектов малого предпринимательства.

Уровень организации и осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах предприятий определялся в ходе проведения плановых и внеплановых (предлицензионных) проверок.

В ходе проверок устанавливается, что производственный контроль специалистами предприятий осуществляется формально, не ведется контроль за своевременным выполнением предписаний, выданных органами надзора, не проводится анализ выявленных в ходе проверок нарушений, несвоевременно принимаются меры по недопущению повторяющихся нарушений, не разрабатываются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Неэффективность производственного контроля на предприятиях сельскохозяйственного производств, имеющих в своем составе мельницы, зерносушилки, объясняется сезонностью их работы и малой численностью работающих на них.

В целом практика показывает, что работники, осуществляющие производственный контроль, недостаточно влияют на техническую политику руководителя предприятия в области обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов, а владельцы предприятий не в полной мере создают условия для обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах предприятий с выделением необходимых материальных и финансовых средств, а зачастую игнорируют вообще.

В ходе проверочных мероприятий выявлялись отдельные случаи эксплуатации технических устройств без продления срока безопасной

эксплуатации или их замены.

Отдельными предприятиями продолжается внедрение современных технологий и оборудования с многоуровневым контролем за безопасной их эксплуатацией, с компьютерным управлением технологическими процессами.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов, по-прежнему являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Указанное во многом связано с финансовым положением предприятий из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

Отмечается, что на ряде предприятий отрасли проведены сокращения работников, обслуживающих объекты, а также постоянно происходит «оптимизация» производства (совмещение должностных обязанностей).

**Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности**

*В области горного надзора*

В рамках совершенствования нормативной правовой базы в области недропользования подготовлены проекты:

- Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных

работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ;

- Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода.

Планом нормотворческой деятельности на 2017 год запланирован выход актуализированных Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности при ведении взрывных работ. В правилах будут отражены: состояние законодательной базы в области промышленной безопасности и современный уровень развития взрывного дела. Будет проведена инкорпорация «Типовой инструкции по маркированию обжимными устройствами электродетонаторов и капсулей-детонаторов в металлических гильзах», утвержденной постановлением Госгортехнадзора СССР от 5 октября 1984 № 48, в действующее законодательство.

С целью совершенствования федеральных норм и правил в области промышленной безопасности при ведении горных работ сформированы рабочие группы с участием сотрудников Управления горного надзора и представителей горнодобывающих организаций и научных учреждений. Проводится аналитическая работа, направленная на изучение новых решений, внедряемых на объектах горной промышленности и металлургии России и других стран.

Ростехнадзором ведется разработка новой концепции федеральных норм и правил в области промышленной безопасности металлургического производства, включающих элементы риск-ориентированного подхода.

*В области общепромышленного надзора*

В 2017 году предусмотрено внесение изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.11.2013 № 554, и «Правила безопасности химически

опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559.

*В области надзора за объектами нефтегазового комплекса*

Проведен анализ и гармонизация законодательных и иных нормативных правовых документов в сфере безопасности объектов нефтегазового комплекса.

По итогам данного анализа Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год предусмотрена разработка следующих документов:

- Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 561» (в части оптимизации законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности по вопросу проектирования, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов подземного хранения газа (далее - ОПО ПХГ), в том числе уточнения понятия и требований к осуществлению объектного мониторинга (исключения различий в толковании понятий: «система контроля за эксплуатацией ПХГ» и «объектный мониторинг за эксплуатацией ПХГ» и как следствие, избыточности требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО ПХГ), регламентации проведения исследований скважин с межколонными давлениями (МКД) с целью оценки их безопасного состояния и минимизации риска возникновения происшествий при эксплуатации скважин с МКД, включения требований к эксплуатации наземного оборудования ПХГ (компрессорных станций, установок подготовки газа, газосборных пунктов, трубопроводов, газо-и турбоперекачивающих агрегатов);

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огнеопасных и ремонтных работ»;

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации нефтепромысловых трубопроводов».