

Приложение

Утвержден  
приказом Енисейского управления  
Федеральной службы по  
экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от «20» 03 2019 г. № 258/кп

**ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОНТРОЛЬНО-  
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
ЗА 2018 ГОД**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Енисейском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2018 год сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 года № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной

власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 года № 1);

приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2017 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Енисейскому управлению Ростехнадзора организаций информации о недопустимых действиях при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, энергетики, строительства, последствиях нарушений обязательных требований, а также о санкциях, применяемых к нарушителям.

Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территории Красноярского края (без г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края), Республики Хакасия, Республики Тыва, Иркутской области.

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет в подразделе «Проведение проверок» раздела «Деятельность» по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикаций для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причиненного вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения. Типовые нарушения обязательных требований, выявляемые при проведении контрольно-надзорных мероприятий, размещены на сайте Енисейского управления Ростехнадзора в разделе «Деятельность» подразделе «Об осуществлении профилактических мероприятий» по адресу: <http://enis.gosnadzor.ru/activity/ob-osushchestvlenii-profilakticheskikh-meroprityi.php>.

Надзорная деятельность Управления в течение 2018 года осуществлялась в соответствии с планом проведения плановых проверок Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год, планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Енисейского управления Ростехнадзора на 2018 год, ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год по субъектам Российской Федерации.

Основной целью проверок, проводимых при осуществлении федерального государственного надзора, является обеспечение безопасности и, как следствие, защита жизни и здоровья работников поднадзорных объектов.

По результатам проведенных проверок проводился анализ состояния промышленной, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в строительстве.

Главными направлениями в работе являлись надзор за реализацией требований Федеральных законов в области промышленной и энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, государственного строительного надзора, приведение производств в соответствие требованиям законодательства, действующих правил и норм безопасности. Работа строилась с учетом поддержания и повышения уровня энергетической и промышленной

безопасности, безопасности гидротехнических сооружений на подконтрольных предприятиях и была направлена на профилактику аварийности и травматизма.

В 2018 году Управлением проведено 8810 проверок (в 2017 году – 9518 проверок) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 1595 (18 %), внеплановые – 6675 проверок (75,8 %).

По итогам проведения проверок выявлено 73063 правонарушения (в 2017 году – 63367 правонарушений).

Анализ показателей деятельности Управления за 2018 г. в сравнении с 2017 г. года, показал:

1) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности количество проведенных проверок снизилось на 3 % и составило 1853 проверки, число выявленных нарушений составило 14392, что на 5,1 % выше по сравнению с 2017 годом, на 4,1 % увеличилось количество наложенных административных наказаний (1132);

2) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора количество проведенных проверок снизилось на 6 % и составило 5925 проверок, число выявленных нарушений составило 49591, что на 26,1 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, наложено 1767 административное наказание, число наказаний увеличилось на 1,7 %;

3) при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе государственного пожарного надзора, государственного санитарно-эпидемиологического надзора, государственного экологического надзора число проведенных контрольно-надзорных мероприятий снизилось на 15,8 % (766), число выявленных нарушений осталось на прежнем уровне – 6059 (6050 - в 2017 г.), наложено 481 административное наказание, что на 43,2 % больше по сравнению с 2017 годом;

4) при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений число проведенных контрольно-

надзорных мероприятий снизилось до 263 проверок (снижение на 33,6 %), выявлено 3017 нарушений, что на 29,9 % меньше по сравнению с 2017 годом, количество наложенных административных наказаний снижено на 45,5 % (109 административных наказаний).

На поднадзорных Управлению организациях за отчетный период произошло:

7 аварий (2017 г. – 14);

30 инцидентов (56 – 2017 год);

13 несчастных случаев со смертельным исходом (9 - 2017 г.);

8 несчастных случая с тяжелым исходом (11 - 2017 г.):

1 групповой случай, в результате которого пострадало 3 человека (2 – смертельно, 1 – с тяжелым исходом) (в 2017 году произошло 2 групповых случая, пострадало 5 человек).

Общее количество травмированных в 2018 году составило 21 человек, в 2017 – 22 человека.

В 2018 году утрат взрывчатых материалов Управлением не зарегистрировано.

В соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6, приказами Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421, от 10.07.2017 № 254, утверждены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

В отчетном периоде Управлением применены меры профилактического воздействия, поднадзорным организациям выдано 259 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Несмотря на реализацию профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, принимаемые административные меры к виновным лицам по итогам контрольно-надзорных мероприятий, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер, их перечень приведен ниже.

Управлением проведен анализ состояния безопасности на подконтрольных объектах с использованием сравнительных данных, динамики аварийности и травматизма.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА 2018 ГОД**

Государственный энергетический надзор и надзор за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в 2018 году осуществлялся в 4 субъектах Российской Федерации.

Число поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора организаций составило 20563, из них: в Красноярском крае – 9813, Республике Хакасия – 1632, Республике Тыва – 2085, Иркутской области – 7033.

Число поднадзорных объектов:

тепловых электростанций - 33 (Красноярский край – 14, Республика Хакасия – 3, Республика Тыва – 1, Иркутская область – 15),

газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 3 (Красноярский край – 1, Иркутская область – 2),

малых (технологических) электростанций - 660 (Красноярский край – 137, Республика Хакасия – 230, Республика Тыва – 9, Иркутская область – 284),

гидроэлектростанций - 10 (Красноярский край – 4, Республика Хакасия – 2, Иркутская область – 4),

котельных, всего 3143 (Красноярский край – 1288, Республика Хакасия – 273, Республика Тыва – 23, Иркутская область – 1559), в том числе:

— производственных - 303 (Красноярский край – 37, Республика Хакасия – 10, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 250),

— отопительно-производственных – 189 (Красноярский край – 50, Республика Хакасия – 39, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 94),

— отопительных – 2651 (Красноярский край – 1201, Республика Хакасия – 224, Республика Тыва – 11, Иркутская область – 1215),

протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) – 9220,06 км (Красноярский край – 4347,5 км, Республика Хакасия – 749 км, Республика Тыва – 338,6 км, Иркутская область – 3784,96 км),

протяженность линий электропередачи всего – 222512,4 км (Красноярский край – 105988,6 км, Республика Хакасия – 24665 км, Республика Тыва – 7279 км, Иркутская область – 84579,84), в том числе:

— напряжением до 1 кВ – 101059,3 км (Красноярский край – 35618,67 км, Республика Хакасия – 13414 км, Республика Тыва – 2092 км, Иркутская область – 49934,61),

— напряжением выше 1 до 110 кВ – 105730,7 км (Красноярский край – 64249,04 км, Республика Хакасия – 8573 км, Республика Тыва – 4739 км, Иркутская область – 28169,66 км),

— напряжением 220 кВ и выше – 15722,41 км (Красноярский край – 6120,84 км, Республика Хакасия – 2678 км, Республика Тыва – 448 км, Иркутская область – 6475,57 км),

электрических подстанций - 36005 (Красноярский край – 14049, Республика Хакасия – 4660, Республика Тыва – 882, Иркутская область – 16414),

потребителей электроэнергии – 21140 (Красноярский край – 12191, Республика Хакасия – 893, Республика Тыва – 787, Иркутская область – 7269), в том числе:

- промышленных потребителей – 3395 (Красноярский край – 1432, Республика Хакасия – 87, Республика Тыва – 69, Иркутская область – 1807),

- непромышленных потребителей – 17745 (Красноярский край – 10759, Республика Хакасия – 806, Республика Тыва – 718, Иркутская область – 5462).

Общее количество проверок, проведенных Управлением в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2018 году составило - 5925 проверок (в 2017 г. – 6304 проверки). Проведено 1030 плановых и 4895 внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:

— по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки - 1238;

— по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда (о причинении вреда) жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 25;

— на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации - 152;

— по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации - 44;

— проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 3402;

— проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления – 32;

— проверки, проведенные совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля – 2.

В результате проведенных проверок выявлено 49591 правонарушение (39315 правонарушений в 2017 г.), из них при плановых проверках 25108, внеплановых проверках – 24483.

Количество административных наказаний в виде административного штрафа составило 1737 (в 2017 г. – 1717 административных штрафов). Административное приостановление деятельности применялось 1 раз.

Общая сумма административных штрафов составила 15662,9 тыс. рублей (в 2017 г. – 16883 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 13318,7 тыс. рублей, на должностных лиц – 2326,2 тыс. рублей, на индивидуальных предпринимателей – 17 тыс. рублей, на граждан – 1 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 12323 тыс. рублей.

В отчетном периоде допущено в эксплуатацию 1620 новых и реконструированных энергоустановок.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер.

В результате анализа нарушений обязательных требований энергетического надзора, надзора за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, выявлены типовые нарушения:

— при проведении проверок в области теплоэнергетики:

строительные конструкции основных производственных зданий и сооружений не подвергаются техническому освидетельствованию специализированными организациями;

не проведены режимно-наладочные испытания и работы, по результатам которых должны быть составлены режимные карты, а также разработаны нормативные характеристики работы элементов системы теплоснабжения;

отсутствует оборудование химводоподготовки котельных и тепловых сетей;

несоблюдение водно-химического режима котельных и тепловых сетей;

не проведены испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь;

отсутствуют сведения о способе консервации водогрейных котельных установок по окончании отопительного сезона специализированной организацией, утверждённая инструкция по консервации теплоэнергетического оборудования техническим руководителем организации;

не проводится инструментально-визуальное наружное и внутреннее обследование дымовой трубы с привлечением специализированной организации - один раз в 3 года в период летнего отключения котлов;

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

лицензируемый вид деятельности (эксплуатация ОПО 3 класса) осуществляется по адресам, не указанным в лицензии;

оборудование, работающее под давлением, вводится в эксплуатацию без участия представителей Ростехнадзора;

ОПО не зарегистрированы в государственном реестре;

не проводятся внеочередные технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, после проведенного капитального ремонта с применением сварки и заменой основных элементов, реконструкции;

— при проведении проверок в области электроэнергетики:

не назначен ответственный за электрохозяйство из числа руководителей и специалистов предприятия после проверки знаний и присвоения IV группы по электробезопасности до 1000 В;

не назначен заместитель ответственного за электрохозяйство из числа руководителей и специалистов предприятия после его проверки знаний и присвоения IV группы по электробезопасности до 1000 В;

не проведено повышение квалификации электротехнического персонала;

не проведено техническое освидетельствование электрооборудования отработавшего установленный нормативно-технической документацией срок службы;

персонал энергослужбы не обучен практическим приемам освобождения человека, попавшего под действие электрического тока, и практически не обучен способам оказания первой медицинской помощи пострадавшим непосредственно на месте происшествия;

работники электрохозяйства не обеспечены личной инструкцией по оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве;

не составлены генеральные планы с нанесенными зданиями, сооружениями и подземными электротехническими коммуникациями;

для энергетической службы предприятия не разработан перечень необходимой технической документации;

не разработаны схемы внутреннего электроснабжения по всем объектам предприятия;

отсутствует неснижаемый запас изоляционного масла не менее 110% объема наиболее вместимого аппарата;

отсутствуют паспорта на кабельные линии;

не проводятся осмотры заземляющих устройств, находящихся в эксплуатации, с выборочным вскрытием грунта;

не разработаны паспорта на заземляющие устройства, находящиеся в эксплуатации;

не назначен распоряжением руководителя ответственный работник за поддержание исправного состояния, проведения периодических проверок переносных и передвижных электроприемников, вспомогательного оборудования к ним;

не оформлен журнал регистрации инвентарного учета, периодической проверки и ремонта переносных и передвижных электроприемников, вспомогательного оборудования к ним;

не обеспечено проведение профилактических испытаний электроустановок;

электротехнический персонал не обеспечен испытанными средствами защиты;  
— при проведении проверок в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности разрабатывается без соблюдения обязательных требований к типовой программе в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

В отчетном периоде на объектах энергетики зафиксировано 5 аварий (11 аварий – 2017 г.), расследование причин которых осуществлялось Управлением. Результаты расследований показали, что причинами аварий явились: низкое качество технического обслуживания, ошибочные или неправильные действия оперативного и (или) диспетчерского персонала, природные явления (низовые пожары, прохождение грозových фронтов), сбой (дефект) программного обеспечения, износ эксплуатируемого оборудования в процессе длительной эксплуатации, нарушение электрической изоляции (контакта), механическое разрушение (повреждение).

Произошло 4 несчастных случая со смертельным исходом (в 2017 г. смертельные случаи не зафиксированы).

Основными причинами несчастных случаев явились:

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

неудовлетворительная организация производства работ;

нарушение технологического процесса;

неэффективность мероприятий при подготовке и обучении персонала выполнению требований безопасности.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ**

## ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА 2018 ГОД

Общее количество поднадзорных Управлению гидротехнических сооружений (далее – ГТС) составляет - 528 ГТС, из них:

36 - объекты энергетики;

92 - объекты промышленности;

400 - ГТС водохозяйственного комплекса, в том числе 46 бесхозных.

ГТС распределены по классам следующим образом:

I класса - 22 ГТС;

II класса – 25;

III класса - 72;

IV класса – 409.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 20 ГТС.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

опасный уровень безопасности (аварийное состояние) – 319 ГТС (60,4 %);

неудовлетворительный уровень безопасности (ограничено работоспособное состояние) – 41 ГТС (7,8 %);

пониженный уровень безопасности (работоспособное состояние) – 58 ГТС (11 %);

нормальный уровень безопасности – 110 ГТС (20,8 %).

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в отчетном периоде проведено 263 мероприятия (2017 г. - 396) по контролю (надзору) в области безопасности гидротехнических сооружений (включая проверки б/х ГТС), из них 35 плановых и 50 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора, 178 внеплановых проверок, из которых:

80 - по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

4 - по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств

массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9 - по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации;

85 - проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля.

В результате проведенных проверок выявлено 3017 нарушений обязательных требований (в 2017 г. – 4303 нарушений).

За несоблюдение требований безопасности гидротехнических сооружений наложено 109 административных наказаний в виде административного штрафа (200 штрафов – аналогичный период 2017 г.). Сумма наложенных административных штрафов составила 7582 тыс. рублей.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

За 2018 год Управлением рассмотрено 50 деклараций безопасности ГТС (комплексов ГТС), утверждено – 17.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 2 октября 2015 года № 394, оформлено и выдано 9 разрешений на эксплуатацию ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2015 года № 447, рассмотрено 44 и согласовано 5 правил эксплуатации ГТС.

В результате анализа нарушений обязательных требований в области ГТС, выявлены типовые нарушения:

несвоевременное обучение и аттестация в Ростехнадзоре должностных лиц, ответственных за эксплуатацию ГТС;

некачественное осуществление мониторинга состояния ГТС, ведение журналов визуальных и натурных наблюдений, составление аналитических и отчетных материалов;

невнесение сведений в Российский регистр ГТС;

не определена величина финансового обеспечения, не разработан расчет вероятного вреда;

несвоевременное выполнение Планов мероприятий по обеспечению безопасности ГТС на период действия утвержденных деклараций безопасности;

несвоевременная разработка деклараций безопасности ГТС;

отсутствует разрешение на эксплуатацию ГТС;

не заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством РФ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на ГТС;

отсутствует финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС.

В 2018 году на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварии, случаи травматизма не зафиксированы.

Енисейским управлением Ростехнадзора постоянно ведется работа по согласованию разработанных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности вновь выявленных бесхозных ГТС.

## **АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В  
ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ) И ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ  
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ  
ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА  
ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА  
ЗА 2018 ГОД**

**Федеральный государственный строительный надзор**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых указами Президента Российской Федерации возложено осуществление государственного строительного надзора на иные федеральные органы исполнительной власти.

Количество поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства составило 1174 объектов, в том числе:

объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации - 1;

автомобильные дороги федерального значения - 17;

объекты культурного наследия - 3;

объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности - 18;

особо опасные, технически сложные и уникальные объекты - 1124, в том числе:

- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более - 4;
- объекты космической инфраструктуры - 11;
- объекты авиационной инфраструктуры - 9;
- объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования - 76;
- метрополитены - 1;
- тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше - 9;
- опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов - 1021, в том числе:

опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества - 7;

опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более - 5;

опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых - 13;

- иные опасные производственные объекты - 997;
- уникальные объекты - 1;

— иные объекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации – 2.

При осуществлении государственного строительного надзора в 2018 году Управлением проведено 766 проверок (в 2017 году количество проверок составило 910), из них: 151 по программам проведения проверок, 19 на основании извещения о начале строительства, 367 проверок по выполнению ранее выданных предписаний, 227 на основании извещения об окончании строительства, 4 проверки по обращениям, заявлениям, извещениям, информации в соответствии с подпунктом "б" пункта 2 части 5 статьи 54 ГрК России.

Выявлено 6059 нарушений законодательства в области строительства (6050 нарушений - 2017 г.). Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составляет 481 (в 2017 г. – 371). К административной ответственности в виде административного штрафа привлечено 328 юридических лиц и 106 должностных. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 38422 тыс. рублей, взысканных – 23887 тыс. рублей.

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора Управлением выдано 213 заключений о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям.

В результате анализа нарушений обязательных требований в области государственного строительного надзора, выявлены типовые нарушения:

— несоблюдение требований проектной документации, технических регламентов, сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, применение строительных материалов (изделий) не отвечающих установленным требованиям при выполнении работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства;

— строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства,

реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство;

— нарушение сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти о сроках завершения работ, которые подлежат проверке;

— эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию;

— входной контроль проектной документации объекта капитального строительства, проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства проводится должностными лицами сведения, о которых не включены в национальный реестр специалистов в области строительства;

— нарушения требований к составу и порядку ведения исполнительной документации (журналов производства работ; актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения; исполнительных геодезических схем, актов испытания и опробования технических устройств, систем инженерно-технического обеспечения; результатов экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля; документов, подтверждающих проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов (изделий);

— нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

— несоблюдение экологических требований при строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства;

— нарушение требований пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения при строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства.

За истекший период аварийных ситуаций и случаев травматизма на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

**Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Строительный надзор - надзор за деятельностью саморегулируемых организаций» постоянно ведется и обновляется рубрика «Часто задаваемые вопросы». В указанном разделе содержатся ответы на самые актуальные вопросы в области федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,

реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, поступившие в Ростехнадзор в формате обращений граждан.

Енисейским управлением Ростехнадзора в 2018 году проведено 3 внеплановые проверки:

1 - по заявлениям (обращениям) граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, по информации от органов государственной власти (должностных лиц органа надзора за саморегулируемыми организациями), органов местного самоуправления, национальных объединений саморегулируемых организаций, из средств массовой информации о совершении саморегулируемой организацией и ее должностными лицами действий (бездействия), нарушающих требования Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и права членов саморегулируемой организации;

2 - по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки.

В результате проведенных проверок выявлено 4 правонарушения.

На официальном сайте Управления по адресу <http://enis.gosnadzor.ru/activity/control/build/> размещена информация об объектах федерального государственного строительного надзора, перечень нормативных правовых актов надзор за деятельностью саморегулируемых организаций, перечни нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Также на официальном сайте Ростехнадзора по адресу <http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/FAQ> размещены ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований законодательства о саморегулируемых организациях, по адресу <http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/acts/> ежеквартально размещается информация о проведенных проверках в отношении саморегулируемых организаций с указанием наиболее часто выявляемых нарушений, а также сведения о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЕНИСЕЙСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР  
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЗА 2018 ГОД**

Число поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих ОПО, поднадзорных Управлению составило 2272.

Общее количество поднадзорных ОПО – 5725 объектов, из них:

I класса опасности – 57 ОПО;

II класса опасности – 223 ОПО;

III класса опасности – 1661 ОПО;

IV класса опасности – 3737 ОПО.

В 2018 г. в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 1853 проверки (1908 проверок – в 2017 г.), из них 379 плановых (20,5 % от общего количества проведенных проверок) и 984 внеплановых проверок (53,1 % от общего количества проведенных проверок), из них по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки - 375;

по обращениям граждан - 53;

на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации - 228;

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры – 1;

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 7;

в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя 320.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности), составило 241 проверку.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 455 « О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» Управлением проведено 490 проверок (26,4 % от общего количества проверок, проведенных в отчетном периоде) в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 14392 правонарушений (за 2017 год – 13699), из них при плановых проверках – 7099, внеплановых – 6700, в режиме постоянного государственного надзора – 593.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 1132 (1140– в 2017 г.)

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 70201,5 тыс. рублей (2017 г. – 64639 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 53370 тыс. рублей, на должностных лиц – 16418,5 тыс. рублей, на индивидуальных предпринимателей – 320 тыс. рублей, на граждан – 93 тыс. рублей, Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 47126,6 тыс. рублей.

### **Надзор в угольной промышленности**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности осуществляется в отношении 46 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 70 ОПО.

В 2018 году на объектах угольной промышленности произошло 5 несчастных случаев (в 2017 г. - 4), из них 3 со смертельным исходом. При производстве подземных работ погибли 2 человека, открытых работ – 1 человек.

Основные причины смертельного травматизма:

1. Нарушение трудового распорядка и дисциплины труда.
2. Нарушение требований промышленной безопасности.
3. Неудовлетворительная организация производства работ.
4. Недостатки в организации проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ.
5. Неудовлетворительный производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

Аварии на поднадзорных объектах угольной промышленности не произошли.

В отчетном периоде проведено 110 проверок (в 2017 г. - 130) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в угольной промышленности, из них плановых – 18, внеплановых - 68, проведенных в режиме постоянного государственного надзора - 24 проверок.

В результате проведенных проверок выявлено 768 правонарушений (в 2017 г. – 858 правонарушений).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 96 (в 2017 г. – 108), в том числе на юридических лиц – 15, на должностных – 80, на граждан – 1. Временный запрет деятельности применялся 1 раз.

Общая сумма административных штрафов составила 4978 тыс. рублей (2017 г. – 4947 тыс. рублей), Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 5428 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер, в том числе:

- эксплуатация ОПО по адресу, не указанному в лицензии;

- ведение горных работ с отступлениями от локальных проектов производства работ (паспорта).

### **Надзор в горнорудной и нерудной промышленности**

Государственный горный надзор в течение 2018 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья и объектах подземного строительства в отношении 98 организаций, эксплуатирующих 269 ОПО.

В отчетном периоде аварии не зафиксированы, произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом. Основными причинами происшедших несчастных случаев явились:

- не удовлетворительный контроль со стороны должностных лиц за соответствием рабочих мест требованиям промышленной безопасности и охраны труда;

- не удовлетворительный контроль со стороны должностного лица за состоянием горной техники;

- нарушение работниками производственной дисциплины;

- нарушение требований промышленной безопасности и охраны труда.

Управлением проведено 102 проверки (в 2017 г. – 99) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 44 плановых проверок, 45 внеплановых, 13 проверки проведено в режиме постоянного государственного надзора.

В ходе проверок выявлено 1232 правонарушения (в 2017 году – 1056 правонарушений). По результатам проверок наложено 121 административное наказание (2017 года – 129).

На нарушителей обязательных требований наложено 119 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7854 тыс. рублей (2017 г. – 8554 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 5120 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер:

ведение горных работ с отступлениями от локальных проектов производства работ (паспорта);

несоблюдение инженерно-техническими работниками периодичности проверки правильности ведения приема-сдачи смен, а также исправности и комплектности машины;

эксплуатация ОПО по адресу, не указанному в лицензии.

### **Маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием**

В рамках осуществления маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием Енисейским управлением Ростехнадзора в 2018 году проведено 95 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 95 проверок), из них 69 плановых проверок.

В результате проверок выявлено 347 правонарушений (в 2017 г. – 445 правонарушений). По результатам проверок наложено 70 административных наказаний (в 2017 г. аналогично - 70). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3490 тыс. рублей (2530 тыс. рублей в 2017 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 2820 тыс. рублей.

За отчетный период рассмотрено 439 планов развития горных работ, из них согласовано – 406. Рассмотрено материалов на оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода - 261, оформлено 214 горноотводных акта.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер, в том числе:

работники геолого-маркшейдерской службы не проходят курсы повышения квалификации;

численность геолого-маркшейдерской службы не соответствует расчетной численности.

### **Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения**

Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения в течение 2018 г. осуществлялся в отношении 126 организаций, эксплуатирующих 314 ОПО.

За отчетный период проведено 145 проверок (в 2017 г. – 183 проверки) соблюдения требований промышленной безопасности, из них плановых – 58, внеплановых – 27, 60 - в рамках режима постоянного государственного надзора.

При осуществлении надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в 2018 году выявлено 499 правонарушений (2017 г. – 553). По результатам проверок наложено 54 административных наказания (49 – в 2017 г.). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4678 тыс. руб. (3844 тыс. рублей – в 2017 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 4828 тыс. рублей.

Произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом. Аварии, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения не зафиксированы.

При анализе результатов проверок поднадзорных организаций, проведенных в 2018 году, выявлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

При анализе результатов проверок поднадзорных организаций, проведенных в 2018 году, выявлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

допускаются нарушения порядка ведения книг по учету прихода и расхода ВМ;

нарушается порядок оформления проектов массовых взрывов;

предприятия не информируют Ростехнадзор о проводимых массовых взрывах.

### **Надзор за объектами нефтегазодобычи и геологоразведки**

Управление осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 38 организаций, осуществляющих эксплуатацию 95 объектов нефтегазодобычи.

В отчетный период проведено 75 проверок (в 2017 г. – 83), из них 11 – плановые, 44 – внеплановые, 20 проверок в режиме постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 656 нарушений требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 608 нарушений).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 39 (в 2017 г. – 35). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2080 тыс. рублей (2930 тыс. рублей – в 2017 году). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 2260 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер:

- эксплуатация ОПО по адресу, не указанному в лицензии;
- не разработана декларация промышленной безопасности;
- эксплуатация оборудования без разрешения на ввод в эксплуатацию;
- не соответствие ПЛМПА требованиям нормативных документов;
- отсутствие готовности дренажной системы опасных стоков (ДЕ), отсутствие готовности сбора промливневой канализации при эксплуатации объектов на полную мощность;
- нарушение заземления;
- коррозия металлорукатов, оборудования;
- отсутствие сертификатов соответствия на оборудование применяемого на ОПО (оборудование приустья скважин);

- не завершены ПНР аппаратуры КИП на ОПО система промышленных трубопроводов (не подключены датчики давления, пожарные извещатели, электроприводы на задвижки);

- отсутствие полной готовности систем оповещения и связи.

В 2018 году на объектах нефтегазодобычи произошел 1 несчастный случай с тяжелым исходом, аварии не зафиксированы (в 2017 г. аварии, несчастные случаи не зарегистрированы).

### **Надзор за подъемными сооружениями**

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 1475 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 2645 ОПО.

В 2018 г. Управлением проведено 502 проверки соблюдения требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 370 проверок), из них плановых – 33, внеплановых – 469.

В результате проведенных проверок выявлено 2786 правонарушений (в 2017 г. – 2569). Общее количество административных наказаний составило – 305 (в 2017 г. – 261), в том числе 11 административных приостановлений деятельности.

Общая сумма административных штрафов составила 22295 тыс. рублей (13085 тыс. рублей – 2017 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 10726,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде при осуществлении контроля за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) проведено 147 проверок, выявлено 2350 правонарушений, к административной ответственности привлечено 4 юридических и 3 должностных лица на общую сумму 110 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер:

- члены аттестационной комиссии не аттестованы по вопросам промышленной безопасности по области аттестации А.1, Б 9.33;

- отсутствуют инструкции (руководство) по эксплуатации завода-изготовителя;
- кран не имеет решения о возможности пуска, после установки на новом объекте;
- кран эксплуатируется специалистами ответственными за безопасное производство работ с применением ПС и стропальщиками, работниками сторонней организации;
- отсутствует регистратор параметров работы крана;
- неисправность концевых выключателей;
- не проведена экспертиза промышленной безопасности;
- крановый путь не соответствует нормам браковки (рельсы, шпалы);
- отсутствует вспомогательный двигатель механизма подъема.

В 2018 г. произошло 2 аварии (в 2017 г. произошло 3 аварии). Причинами аварий явились: производство работ грузоподъемными кранами с отступлением от проекта производства работ, ненадлежащее осуществление производственного контроля, ненадлежащая организация производства работ.

В отчетном периоде зарегистрировано 2 несчастных случая с тяжелым исходом (в 2017 г. произошло 4 несчастных случая).

### **Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Енисейское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 140 организаций, эксплуатирующих 239 опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

В 2018 г. проведено 165 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (в 2017 г. – 167 проверок), из них плановых – 25, внеплановых – 42, 98 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности составило 1495 правонарушений (в 2017 г. – 1918 правонарушений).

Основные нарушения, выявленные при проверках поднадзорных организаций:

- работники ОПО не аттестованы на знание требований промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции аттестуемых;
- на сливо-наливной железнодорожной эстакаде не предусмотрены проектной документацией и отсутствуют по факту специально оборудованные места для выполнения операций по аварийному освобождению неисправных цистерн от нефтепродуктов;
- на сливо-наливной железнодорожной эстакаде не предусмотрены проектной документацией и отсутствуют по факту технические средства, прекращающие сливо-наливные операции в автоматическом режиме при достижении загазованности воздушной среды выше 50% объемных от нижнего концентрационного предела распространения пламени;
- проектной документацией не предусмотрены и отсутствуют по факту приборы обнаружения утечек нефтепродуктов и (или) их паров в районе запорно-регулирующей арматуры узла подключения склада (парка), расположенного за пределами обвалования;
- проектной документацией не предусмотрено и отсутствует по факту дистанционное отключение из операторной насосов, расположенных в насосной станции;
- не установлен контроль за уровнем вибрации насосных агрегатов, расположенных в помещении насосной станции, в целях обеспечения их безопасной эксплуатации;
- не предусмотрена и не осуществляется по факту регистрация приборами с автоматической записью и документирование всех случаев загазованности;
- проектной документацией не предусмотрено и не осуществляется по факту автоматическое отключение насосных агрегатов для перекачки

нефтепродуктов при достижении концентрации горючих газов и паров нефтепродуктов 50% объемных от НКПРП;

— не осуществляется централизованно из пункта управления операторной и (или) диспетчерской управление и контроль процессами перекачки и слива налива;

— проектной документацией не предусмотрена и отсутствует по факту сигнализация о работе вентиляционных систем в помещении насосной станции с подачей сигнала в помещение управления;

— проектной документацией не предусмотрен и отсутствует по факту на территории опасного производственного объекта прибор, определяющий направление и скорость ветра;

— перечень газоопасных работ не согласован с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), с которой заключен договор на обслуживание.

Общее количество административных наказаний составило 98 (в 2017 г. – 118). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7860 тыс. рублей (в 2017 г. – 8765 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 4930 тыс. рублей.

Административное наказание в виде административного приостановления деятельности применено 2 раза.

Аварии, случаи травматизма на поднадзорных объектах в отчетном периоде не зарегистрированы.

### **Надзор за объектами химической промышленности и объектами спецхимии, надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса**

Енисейское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 125 организаций, эксплуатирующих 210 опасных производственных объектов.

В 2018 г. проведено 162 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (в 2017 г. –

208 проверок), из них плановых – 23, внеплановых – 35, 104 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности составило 775 правонарушений (в 2017 г. – 691).

К основным нарушениям, выявленным при проверках поднадзорных организаций, относятся:

— при осуществлении идентификации ОПО представлены недостоверные сведения; не учтены применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности;

— порядок проведения технического расследования причин инцидентов разработан с нарушениями требований п. 32 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 г. № 480;

— отсутствует сигнализация о неисправной работе вентиляционных систем в производственных помещениях;

— члены аттестационной комиссии не аттестованы по вопросам промышленной безопасности в территориальной аттестационной комиссии Енисейского управления Ростехнадзора.

Общее количество административных наказаний составило 57 (в 2017 г. – 67). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3580 тыс. рублей (в 2017 г. – 5400 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 2220 тыс. рублей.

В отчетном периоде произошел 1 несчастный случай с тяжелым исходом (2017 г. – 1 несчастный случай со смертельным исходом). Основной причиной произошедшего несчастного случая явилось нарушение работником технологического процесса.

Также в 2018 г. осуществлялся надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса в отношении 1 предприятия, эксплуатирующего 2 опасных

производственных объекта. Проведено 5 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора, в результате проверки выявлено 5 нарушений, к административной ответственности привлечено 3 должностных лица.

Аварии на поднадзорных объектах в 2018 г. не зарегистрированы.

### **Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами**

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами осуществляется в отношении 46 организаций, эксплуатирующих 78 ОПО.

В отчетном периоде проведено 92 проверки соблюдения требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 91 проверка), из них плановых – 17, внеплановых - 13, проверок в режиме постоянного государственного надзора - 62.

Выявлено 503 правонарушения (в 2017 г. – 744). К основным нарушениям, выявленным при проверках поднадзорных организаций, относятся: отсутствие информации об опасных зонах в технологической документации и на местах ведения работ; эксплуатация не поверенных контрольно-измерительных приборов.

Общее количество административных наказаний составило 21 (34 – в 2017 г.). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1405 тыс. рублей (в 2017 г. – 2950 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1405 тыс. рублей.

В 2018 году зарегистрировано 4 случая травматизма на поднадзорных объектах металлургического и коксохимического производства, из них 3 смертельных (в 2017 г. зарегистрировано 3 несчастных случая). Причинами одного из несчастных случаев со смертельным исходом явились: неудовлетворительная организация производства работ; нарушения требований промышленной безопасности и охраны труда при выполнении работ повышенной опасности на опасном производственном объекте. В оставшихся двух случаях: в одном конкретные причины произошедшего в результате расследования не удалось установить и другом - смерть наступила вследствие общего заболевания.

### **Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

Под надзором Управления 160 организаций, эксплуатирующих 563 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

В 2018 году проведено 70 проверок (в 2017 г. – 97 проверок) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, из них плановых – 22, внеплановых – 48.

По результатам проверок выявлено 890 правонарушения (1057 – в 2017 г.).

Общее количество административных наказаний составило 63 (в 2017 г. – 52). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2650 тыс. рублей (2017 г. - 2110 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1110 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении надзора на объектах газораспределения и газопотребления:

не проведена аттестация (Б.8.26), как специалиста по ремонту выполняющему работу, связанную с наладкой, обслуживанием и ремонтом (реконструкцией) оборудования, работающего под избыточным давлением, применяемого на опасных производственных объектах, а также (Б.7.8) осуществляющего технический надзор, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов газораспределения и газопотребления;

в технологическую схему обвязки газопроводов с указанием мест размещения арматуры, аппаратов и КИП не внесены все элементы оборудования;

в паспорта вентиляционных установок не внесены данные о ремонтах и эффективности работы приточно-вытяжной вентиляции.

В отчетном периоде на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи не зафиксированы.

### **Надзор за объектами котлонадзора**

Управление осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации 1039 ОПО, на которых используется оборудование, работающее под давлением в

отношении 666 поднадзорных организаций.

В 2018 году проведено 364 проверки (в 2017 г. – 355 проверок), из них плановых – 53, внеплановых – 228, 83 проверки в режиме постоянного государственного надзора.

По результатам проверок выявлено 1842 правонарушения (1652 правонарушения – 2017 г.) требований промышленной безопасности.

Общее количество административных наказаний составило – 164 (в 2017 г. – 156). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7675 тыс. рублей (в III квартале 2017 г. – 7525 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 5040 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок по котлонадзору:

не проведено очередное техническое освидетельствование силами специализированной организации для учетной категории трубопроводов, сосудов;

не поставлены на учет в территориальном органе Ростехнадзора трубопроводы пара и горячей воды, внутренним диаметром свыше 100 мм, давлением свыше 0,07 МПа, и температурой воды свыше 115° С, или пара;

не подтверждено соответствие требованиям промышленной безопасности для трубопровода пара и горячей воды, внутренним диаметром свыше 100 мм, давлением свыше 0,07 МПа, и температурой воды свыше 115° С, или пара, в форме экспертизы промышленной безопасности;

юридическим лицом не представлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

В 2018 г. зарегистрировано 22 инцидента, произошедших на поднадзорных объектах (в 2017 г. – 42 инцидента).

В отчетном периоде аварии и несчастные случаи не зарегистрированы.

### **Надзор за транспортированием опасных веществ**

Под государственным контролем и надзором Управления находится 99 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 120 ОПО.

В отчетном период проведено 43 проверки (в 2017 г. – 92 проверки), из них плановых - 15, внеплановых – 7, в режиме постоянного государственного надзора - 21.

Выявлено 138 нарушений требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 317).

Общее количество административных наказаний составило 14 (2017 г. – 27). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 276,5 тыс. рублей (в 2017 г. – 601 тыс. рублей), взыскано – 74,5 тыс. рублей.

Аварии, случаи травматизма в отчетном периоде не зарегистрированы.

### **Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 84 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 39 ОПО.

В 2018 г. проведено 23 проверки (в 2017 г. - 20 проверок), из них плановых – 9, внеплановых - 14.

Выявлено 106 правонарушений требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 207).

Общее количество административных наказаний составило – 20 (2017 г. – 21). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1210 тыс. рублей (в 2017 г. – 997 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1015 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении проверок на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья:

отсутствует проектная документация;

не производится своевременная уборка взрывоопасной пыли;  
не промаркировано в соответствии с технологической схемой технологическое, транспортное и аспирационное оборудование;  
отсутствует ограждение вращающихся частей оборудования.  
В отчетном периоде случаев травматизма, аварий не зарегистрировано.

### **Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Ростехнадзора и его должностных лиц**

В 2018 году в судебном порядке (Иркутская область, Красноярский край, Республика Тыва и Республика Хакасия) обжаловано 213 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов, вынесенных должностными лицами Управления.

По результатам обжалования:

99 постановлений оставлены в силе;

34 постановления отменены судами полностью по различным основаниям;

46 постановлений - размер штрафа снижен либо заменен на предупреждение;

32 постановления до настоящего времени не рассмотрены;

2 - отказ от иска.

Кроме того, за указанный период в судебном порядке обжаловано 50 предписаний, выданных инспекторами Управления по результатам проведенных проверочных мероприятий.

По результатам обжалования:

18 предписаний признаны судом законными и обоснованными;

4 предписания отменены полностью;

6 предписаний отменено частично;

3 - отказ от иска;

19 жалоб находятся на рассмотрении.

### **Результаты обжалования действий должностных лиц Управления в административном порядке (вышестоящему руководителю)**

В 2018 году в административном порядке (вышестоящему руководителю) действия должностных лиц Управления обжаловались в отделе по надзору за гидротехническими сооружениями: 6 жалоб об исключении части пунктов из предписаний и 3 жалобы об отмене постановлений о назначении наказаний в виде штрафов. По результатам рассмотрения жалоб приняты решения об отказе в их удовлетворении.

Также, вышестоящему руководителю обжаловались действия должностных лиц отдела по надзору в горной, металлургической и нефтегазодобывающей промышленности об отмене постановления о назначении наказания. Из 3 поданных жалоб - 1 жалоба удовлетворена в полном объеме, в удовлетворении оставшихся отказано.

### **Разъяснением проблемных вопросов, связанных с применением нормативных правовых актов**

В ходе осуществления Управлением контрольно-надзорной деятельности, поднадзорные организации обращаются за разъяснением проблемных вопросов, связанных с применением нормативных правовых актов, относящихся к обязательным требованиям, соблюдение которых является предметом проводимых проверок.

На официальном сайте Управления по адресу <http://enis.gosnadzor.ru/reception/faq/> размещены ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований.

Вопросы, связанные с применением нормативных правовых актов, поступившие за истекший период 2018 г.:

**Вопрос:** Правомочно ли руководствоваться Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а именно Правилами безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных

ископаемых, утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2013 № 599, при отработке месторождений полезных ископаемых открытым способом без применения буровзрывных работ (неопасные производственные объекты)?

**Ответ:** При отработке месторождений полезных ископаемых открытым способом без применения буровзрывных работ (не относящихся к категории опасных производственных объектов) правомочно руководствоваться Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденными приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599 (далее – Правила), так как данные Правила устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на объектах ведения горных работ и переработки негорючих, твердых полезных ископаемых.

**Вопрос:** Требуется ли на согласованных в 2017 году схемах горных работ штамп утверждения руководителем организации?

**Ответ:** В соответствии с п. 8 Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2015 № 814 (далее – Правила), планы и схемы развития горных работ утверждаются руководителем организации-пользователя недр.

Планы и схемы развития горных работ до их утверждения, в соответствии с п. 9 Правил, подлежат согласованию с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Правилами не предусмотрен штамп утверждения руководителем организации на схемах горных работ.

**Вопрос:** Возможно ли согласование ПРГР до момента получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в период ее оформления (переоформления)?

**Ответ:** В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с п. 2 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении срока, определенного частью 5 настоящей статьи, и (или) выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии. Кроме того, согласно п.п. 22-23 Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития, утвержденных приказом Ростехнадзора от 29.09.2017 № 401, пояснительная записка планов (схем) должна содержать, в том числе сведения о выполнении условий лицензий на пользование недрами, технических решений проектной документации, лицензионных требований и условий лицензий на отдельные виды деятельности, ранее согласованных планов (схем).

На основании вышеизложенного, при согласовании ПРГР до момента получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в период ее оформления (переоформления) будет принято решение об отказе в согласовании ПРГР.

**Вопрос:** Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, в части обеспечения исполнения п.12 Правил установления охранных зон объектов

электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160, при обнаружении фактов осуществления в границах охранных зон действий, запрещенных пунктами 8 и 9 указанных Правил, или действий, предусмотренных пунктами 10 и 11 указанных Правил, без получения письменного решения о согласовании сетевой организации?

**Ответ:** в случае выявления фактов осуществления в границах охранных зон действий, запрещенных пунктами 8 и 9 указанных Правил, или действий, предусмотренных пунктами 10 и 11 указанных Правил, без получения письменного решения о согласовании сетевой организации, должностными лицами федерального государственного энергетического надзора принимаются меры административного воздействия по ст.9.8 КоАП РФ, в отношении лица, допустившего нарушения.

**Вопрос:** Предприятие добычи общераспространенных полезных ископаемых (гравий, песок), имеющее лицензию, горный отвод, проект, экспертизы, но работает без согласованных планов развития горных работ. Какие санкции применимы к такому предприятию в данной ситуации и возможные размеры штрафов?

**Ответ:** В соответствии со статьей 24 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» мероприятия по выполнению основных требований об обеспечении безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, включаются в планы или схемы развития горных работ, которые подлежат согласованию с органом государственного горного надзора.

Порядок подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых определен Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.08.2015 № 814.

В рассматриваемом случае, за ведение горных работ без согласованных планов развития горных работ или с их отступлением, а также с отступлением от проектной документации, Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 2 статьи 8.10 (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей) и ч. 2 статьи 7.3 (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей).

**Вопрос:** Согласно п. 5 Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых План развития горных работ составляется на 1 год по всем планируемым видам горных работ. Допускается ли составление и согласование плана развития горных работ на 1 год без привязки к календарному году, например на III кв. 2018 г.- II кв. 2019 г.?

**Ответ:** В соответствии с п. 5 Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2015 № 814 (далее - Правила), план развития горных работ составляется на 1 год по всем планируемым видам горных работ.

Пунктом 6 Правил предусмотрено, что планы и схемы развития горных работ составляются на основе утвержденных в установленном порядке технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, условий лицензий на пользование недрами, соглашений о разделе продукции и нормативных требований в сфере недропользования.

Заявление о согласовании планов и схем развития горных работ, в соответствии с пунктом 13 Правил, пользователи недр представляют в орган государственного горного надзора до 1 сентября текущего года. Рассмотрение планов и схем развития горных работ осуществляется в период с 20 сентября по 25 декабря года, предшествующего планируемому, в соответствии с графиком,

утверждаемым органом государственного горного надзора. Соответственно составление и согласование плана развития горных работ на 1 год без привязки к календарному году (на период III кв. 2018 г.-II кв. 2019 г.) не допустимо.

**Вопрос:** Прошу разъяснить пункт 18 Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утвержденных приказом Ростехнадзора от 01.11.2017 № 461. Как вы себе представляете единый масштаб для планов и разрезов/профилей, если план масштаба 1:5000, то профиль или разрез такого же горизонтального масштаба не будет наглядным? Если делать наглядным разрез в горизонтальном масштабе, например 1:500, то план в таком же масштабе будет огромен.

**Ответ:** В соответствии с пунктом 18 Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утвержденных приказом Ростехнадзора от 01.11.2017 № 461, графические материалы проекта горного отвода в зависимости от размеров отображаемого участка подготавливаются в едином горизонтальном масштабе с вертикальными проекциями (разрезами), обеспечивающем наглядность отображения содержащейся графической информации.

Для обеспечения наглядности отображения на планах и вертикальных разрезах (профилях), необходимо увеличивать горизонтальный масштаб.

**Вопрос:** Прошу разъяснить, почему отсутствует возможность оформления нескольких горных отводов в пределах одного единого лицензионного участка? На практике могут оформляться несколько отводов в течение долгого времени пользования лицензионным участком. Приходится отказываться от всех «старых» горных отводов и делать новое оформление рассредоточенного горного отвода. И так каждый раз при планировании в работу нового участка в пределах лицензии.

**Ответ:** В соответствии с п. 8.2 Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода

и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утвержденных приказом Ростехнадзора от 01.11.2017 № 461, в границы горного отвода включаются участки недр с запасами, поставленными на государственный баланс запасов полезных ископаемых согласно лицензии на пользование недрами, и горные выработки в пределах технических границ горных работ.

Горный отвод может состоять из нескольких отдельных блоков недр (рассредоточенный горный отвод).

Случаи переоформления горноотводной документации указаны в п. 17 Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2015 № 770.

**Вопрос:** В соответствии с какими нормативными правовыми актами оценивается готовность объектов теплоснабжения к отопительному периоду?

**Ответ:** Порядок оценки готовности объектов теплоснабжения к отопительному периоду определен Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103.

Оценка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103.

**Вопрос:** Каковы последствия самовольного подключения объектов теплоснабжения с оценкой «Не готов» к системе теплоснабжения?

**Ответ:** п.12. Приказа №103 Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103: Организация, не получившая по объектам проверки паспорт готовности до даты, установленной пунктом 10 настоящих Правил, обязана продолжить подготовку к отопительному периоду и устранение указанных в

Перечне к акту замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности. После уведомления комиссии об устранении замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности осуществляется повторная проверка. При положительном заключении комиссии оформляется повторный акт с выводом о готовности к отопительному периоду, но без выдачи паспорта в текущий отопительный период.

**Вопрос:** Какой орган осуществляет надзор за соблюдением требований Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, в т.ч. в отношении потребителей тепловой энергии?

**Ответ:** Служба строительного надзора и жилищного контроля.

**Вопрос:** Какая ответственность предусмотрена за не соблюдение требований ПТЭТЭ потребителями тепловой энергии?

**Ответ:** За нарушение требований ПТЭТЭ потребителями тепловой энергии предусмотрено административное наказание в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Статья 9.9 КоАП РФ - ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов, осуществляющих государственный надзор на указанных объектах, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Ст. 9.11 КоАП РФ - нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч

рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до четырех тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Вопрос:** Как обязать потребителя соблюдать требования ПТЭТЭ, в т.ч. при содержании многоквартирных домов?

**Ответ:** Привлечение к административной ответственности по ст.9.11 КоАП РФ при выявленных нарушениях Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок.

**Вопрос:** При смене места работы распространяются ли на новое место работы аттестационные документы по промышленной безопасности и документы (свидетельства) повышения квалификации или требуется проходить повышение квалификации заново?

**Ответ:** В соответствии с п. 12 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.01.2007 № 37, при переходе из одной организации в другую, если при осуществлении должностных обязанностей на работе в данной организации не требуется проведение аттестации по другим областям аттестации, проведение внеочередной аттестации не требуется.

**Вопрос:** Может в одно и то же время проводиться проверка объекта разными надзорными органами?

**Ответ:** В соответствии с частью 6\_1 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля» органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля в соответствии с частью 4 настоящей статьи и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Законодательством не регламентировано ограничений по количеству проверяющих одновременно органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

### **Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые в 2018 году в области промышленной безопасности**

В части разъяснения новых требований нормативно-правовых актов, Управление считает необходимым отметить в качестве особо значимых следующие изменения.

*Приказ Ростехнадзора от 13.04.2018 № 170 "Об утверждении Порядка технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, а также формы акта технического освидетельствования подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора и формы заключения по результатам обследования подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора".*

Определены процедуры технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов.

Утвержденный Порядок устанавливает требования:

- к организации и проведению технического освидетельствования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, после их монтажа или модернизации перед вводом в эксплуатацию (полное техническое освидетельствование), а также при их использовании и содержании в течение назначенного срока службы (периодическое (частичное) техническое освидетельствование);
- обследования отработавших назначенный срок службы объектов в целях определения условий и возможного срока продления использования объектов по назначению.

Техническое освидетельствование эксплуатируемого объекта в течение назначенного срока службы должно осуществляться не реже одного раза в 12 календарных месяцев.

Обследование объекта должно осуществляться по истечении назначенного срока службы, указанного в руководстве по эксплуатации и/или паспорте объекта, а в случае отсутствия указанной информации в руководстве по эксплуатации и/или паспорте объекта - по окончании срока, равного 20 годам с даты изготовления объекта.

Результаты технического освидетельствования объекта, а также обследования объекта, отработавшего назначенный срок службы, должны оформляться экспертной организацией, соответственно актом технического освидетельствования и заключением по формам, приведенным в приложениях к Приказу.

Для проведения технического освидетельствования или обследования объекта владелец объекта должен подать в экспертную организацию заявку. В отношении вновь установленной, модернизированной подъемной платформы для инвалидов до ввода в эксплуатацию должно быть проведено полное техническое освидетельствование.

Результаты проверок, испытаний и измерений платформы должны быть оформлены протоколом.

Определены процедура обследования подъемных платформ для инвалидов, технического освидетельствования пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, обследования пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов.

*Приказ Ростехнадзора от 27.06.2018 № 279 "Об утверждении Методических рекомендаций по проверке гидротехнических сооружений в режиме постоянного государственного надзора".*

Утверждены методические рекомендации для должностных лиц Ростехнадзора, осуществляющих государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений первого класса в режиме постоянного надзора.

Согласно методическим рекомендациям плановые проверки организаций, владеющих ГТС первого класса, проводятся в соответствии и на основании, изложенных в законе о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля. Период между плановыми проверками ГТС первого класса определен указанным законом длительностью в один год. Внеплановые проверки ГТС проводятся при наличии оснований, предусмотренных законом.

Должностным лицом Ростехнадзора при осуществлении постоянного государственного надзора за безопасностью ГТС первого класса учитываются результаты последней плановой проверки, которая выполнялась с использованием Методических указаний, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 27.06.2016 №240, и (или) проверочного листа, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 21.12.2017 № 556.

Режим постоянного государственного надзора на ГТС первого класса осуществляется на основании утвержденного руководителем территориального органа Ростехнадзора графика проведения мероприятий по контролю в отношении организации, владеющей ГТС. Приказ об утверждении графика должен содержать:

- наименование органа надзора, уполномоченного осуществлять постоянный надзор на конкретном ГТС;

- сведения об организации, владеющей ГТС, в отношении которой установлен режим постоянного надзора (основной государственный регистрационный номер, ИНН, местонахождение);

- сведения о ГТС, в отношении которого установлен режим постоянного надзора (наименование, местонахождение объекта повышенной опасности, регистрационный код в Российском регистре гидротехнических сооружений).

*Приказ Ростехнадзора от 03.07.2018 № 287 "Об утверждении руководства по безопасности "Рекомендации по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья".*

Утверждены Рекомендации по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья.

Руководство содержит рекомендации по разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (далее - Планы мероприятий), по их изучению, а также предложения по организации проведения учебно-тренировочных занятий по Планам мероприятий для опасных производственных объектов, на которых осуществляется хранение и (или) переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию, относительно которых Федеральным законом определена необходимость осуществления планирования указанных мероприятий посредством разработки и утверждения Планов мероприятий.

В Приказе, в частности, приводятся:

- общие рекомендации по разработке и оформлению Плана мероприятий;
- рекомендации по составлению общих разделов Плана мероприятий;
- рекомендации по составлению специального раздела Плана мероприятий;

- порядок действий производственного персонала по локализации и ликвидации последствий аварий;
- порядок организации материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах;
- рекомендации по изучению Планов мероприятий;
- рекомендации по организации проведения учебно-тренировочных занятий по Планам мероприятий;
- сведения об основных видах и причинах возникновения и развития аварий (взрывов) на объектах;
- перечень основных мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

*Федеральный закон 245-ФЗ от 29.07.2018 «О внесении изменений в статью 26\_3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13\_2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», опубликованный 30.07.2018 на официальном интернет-портале правовой информации, касающийся осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния аттракционов.*

*Приказ Ростехнадзора от 12.07.2018 № 298 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306» (зарегистрирован в Минюсте РФ 03.09.2018 № 52050).*

Данным приказом, ФНП дополнены пунктом 2.1, который гласит, что обоснование безопасности не может быть разработано в отношении нескольких опасных производственных объектов.

Пункт 7 изложен в следующей редакции: «На титульном листе должны быть указаны сведения, позволяющие идентифицировать опасный производственный объект, организацию, эксплуатирующую или планирующую эксплуатировать его, разработчика обоснования безопасности и лицо, утвердившее обоснование безопасности».

Кроме того, изменения коснулись пунктов 8, 9, 10, а также пункта 19, которым определены случаи, при которых вносятся изменения в обоснование безопасности.

*Постановление Правительства Российской Федерации от 17.09.2018 № 1006 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части уточнения порядка согласования технологической и (или) аварийной брони».*

Указанным постановлением внесены изменения в:

- постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

- пункт 16 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 412 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

С содержанием изменений можно ознакомиться на официальном интернет-портале правовой информации в календаре опубликования за 19.09.2018.

*Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.09.2018 № 452 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по приёму и учёту уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации».*

23.10.2018 вступил в силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.09.2018 № 452 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по приёму и учёту уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации».

26.11.2018 вступил в силу приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 17.10.2018 № 894 «Об утверждении положения о комиссии по оценке выполнения условий готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон», а также 26.11.2018 вступил в силу приказ Минэнерго России от 18.10.2018 № 898 «О внесении изменений в Правила разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики, утверждённые приказом Минэнерго России от 6 июня 2013 г. № 290».

Определен порядок корректировки графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) в период их действия.

Так, устанавливается, что в случаях, предусмотренных Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления, решение о необходимости внесения изменения в утвержденные графики аварийного ограничения принимается диспетчерским центром или сетевой организацией, являющейся первичным получателем команд об аварийных отключениях, по согласованию со штабом по обеспечению безопасности электроснабжения, созданном в соответствующем субъекте РФ.

При получении от диспетчерского центра или сетевой организации, являющейся первичным получателем команд об аварийных ограничениях, такого решения штаб по обеспечению безопасности электроснабжения обязан в течение 5 рабочих дней рассмотреть его и в письменной форме уведомить диспетчерский центр или сетевую организацию о согласовании решения или об отказе в его согласовании с указанием причин такого отказа.

Утвержденные изменения в графики аварийного ограничения направляются в течение 3 календарных дней в диспетчерский центр, соответствующим вторичным получателям команд об аварийных ограничениях, гарантирующим поставщикам (энергосбытовым, энергоснабжающим организациям), а также доводятся до потребителей в течение 5 календарных дней со дня их утверждения, но не позднее чем за 2 календарных дня до введения таких изменений в действие.

03.01.2019 вступило в силу *постановление Правительства РФ от 22.12.2018 № 1639 «О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»:*

Актуализированы требования безопасности к лифтам, подъемным платформам для инвалидов, пассажирским конвейерам и эскалаторам. В частности, установлено, что владелец подъемной платформы для инвалидов, в случае

отсутствия возможности использования подъемной платформы для инвалидов без участия персонала (оператора) обязан обеспечить техническую возможность вызова персонала (оператора), пользователем, а при наличии возможности использования платформы без персонала - обеспечить операторский контроль за ее работой.

Устанавливается запрет на использование подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора по истечении срока службы без проведения обследования и выполнения условий использования объекта, предусмотренных оформленным по результатам обследования заключением.

---