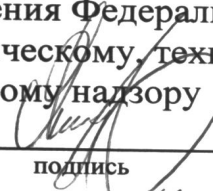


	<p>УТВЕРЖДАЮ</p> <p>Руководитель Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору</p> <p> А.В. Ходосевич</p> <p>подпись</p> <p>«22» 03 2018 г.</p>
--	---

ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ЗА 2017 ГОД

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Енисейском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2017 год сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Красноярского края (без г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края), Республики Хакасия, Республики Тыва, Иркутской области.

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации

и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет в подразделе «Проведение проверок» раздела «Деятельность» по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Надзорная деятельность Управления в течение 12 месяцев 2017 года осуществлялась в соответствии с планом проведения плановых проверок Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017, планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Енисейского управления Ростехнадзора на 2017 год, ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2017 по субъектам Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок проводился анализ состояния промышленной, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в строительстве.

Главными направлениями в работе являлись надзор за реализацией требований Федеральных законов в области промышленной и энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, государственного строительного надзора, приведение производств в соответствие с требованиями законодательства, действующих правил и норм безопасности. Работа строилась с учетом поддержания и повышения уровня энергетической и промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений на подконтрольных предприятиях и была направлена на профилактику аварийности и травматизма.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности (Иркутская область) проведено 734 проверки: 66 плановых, 290 в рамках режима постоянного государственного надзора, 378 внеплановых, из которых:

157 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

4 проверки по результатам поступивших обращений граждан;

35 проверок на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

152 проверки в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя;

30 проверок с привлечением представителей территориального органа.

По результатам проведенных проверок выявлено 5110 нарушений, наложено 454 административных наказаний.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности (Республика Тыва) проведено 55 проверок: 2 плановые, 16 в рамках режима постоянного надзора, 37 внеплановых, из которых:

25 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

4 проверки по результатам поступивших обращений граждан;

7 проверок на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

1 проверка в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя.

По результатам проведенных проверок выявлено 350 нарушений, наложено 38 административных наказаний.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности (Республика Хакасия) проведено 238 проверок: 13 плановых, 57 в рамках режима постоянного государственного надзора, 168 внеплановых, из которых:

77 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

1 проверка по результатам поступивших обращений граждан;

47 проверок в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя;

43 проверок с привлечением представителей территориального органа.

По результатам проведенных проверок выявлено 1927 нарушений, наложено 188 административных наказаний.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности (Красноярский край) проведено 714 проверок: 57 плановых, 164 в рамках режима постоянного государственного надзора, 493 внеплановых, из которых:

197 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

17 проверок по результатам поступивших обращений граждан;

35 проверок на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

198 проверки в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя;

46 проверок с привлечением представителей территориального органа.

По результатам проведенных проверок выявлено 5330 нарушений, наложено 454 административных наказания.

В рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора проведено 6304 проверок, из них:

Красноярский край - 2669, из них плановые - 647, внеплановые - 2022;

Республика Хакасия - 652, из них плановые - 140, внеплановые - 512;

Республика Тыва - 294, из них плановые - 61, внеплановые - 233;

Иркутская область - 2689, из них плановые - 457, внеплановые - 2232.

По результатам проведенных проверок выявлено 39315 нарушений, наложено 1742 административных наказаний.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений проведено 396 проверок, из них:

Красноярский край: 59 плановых, 18 в рамках режима постоянного государственного надзора, 122 внеплановых;

Республика Хакасия: 24 плановых, 9 в рамках режима постоянного государственного надзора, 49 внеплановых;

Республика Тыва: 5 плановых, 6 внеплановых;

Иркутская область: 26 плановых, 15 в рамках режима постоянного государственного надзора, 63 внеплановых.

По результатам проведенных проверок выявлено 4303 нарушений, наложено 200 административных наказаний.

В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе государственного пожарного надзора, государственного санитарно-эпидемиологического надзора, государственного экологического надзора проведено 910 проверок, из них:

Красноярский край - 500 проверок, из них 205 по программе проведения проверок, 295 по иным основаниям;

Республика Хакасия - 79 проверок, из них 24 по программе проведения проверок, 55 по иным основаниям;

Республика Тыва - 41 проверка, из них 9 по программе проведения проверок, 32 по иным основаниям;

Иркутская область - 290 проверок, из них 70 по программе проведения проверок, 220 по иным основаниям.

По результатам проведенных проверок выявлено 6050 нарушений, наложено 371 административных наказаний.

В 2017 году в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, Управлением проверки не проводились.

Анализ показателей деятельности Управления, по сравнению с 2016 годом, показал, что:

1) в части надзора за промышленной безопасностью и соблюдением требований технических регламентов: снижение количества проведенных проверок составило 13,5%, при этом возросло число выявленных нарушений на 37%, а также количество наложенных административных наказаний в виде штрафа – на 11%;

2) по надзору за энергетической безопасностью: снижение количества проведенных проверок составило 14,4%, при этом возросли - число выявленных нарушений на 45,3%, количество наложенных административных наказаний в виде штрафа – на 17,1%;

3) в части государственного строительного надзора: число проведенных контрольно-надзорных мероприятий увеличилось на 2,1%, число выявленных нарушений на 18,6%, количество наложенных административных наказаний в виде штрафа на 59,2%;

4) в части надзора за безопасностью гидротехнических сооружений: число проведенных контрольно-надзорных мероприятий увеличилось на 17,5%, число выявленных нарушений на 59,6%, количество наложенных административных наказаний в виде штрафа на 50,4%.

На поднадзорных Управлению предприятиях за отчетный период произошло:

- 14 аварий (в 2016 г. - 11);
- 9 пострадавших со смертельным исходом (в 2016 г. – 10);
- 10 пострадавших с тяжелым исходом (в 2016 г. – 20);
- 1 групповой несчастный случай, в результате которого пострадало 3 человека, из них 2 - с тяжелым исходом (в 2016 г. - 3 групповых несчастных случая, в результате которых пострадало 9 человек);
- утрата ВМ - 0 (в 2016 г. - 1).

В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, а также в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6, приказами Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421, от 10.07.2017 № 254, утверждены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

Несмотря на принимаемые административные меры к виновным лицам по итогам контрольно-надзорных мероприятий, нарушения продолжают

допускаться и носят системный характер, в связи с чем, Управлением проведен анализ данных нарушений, и их перечень приведен ниже.

Типовые нарушения при проведении проверок в области промышленной безопасности (ниже приведены по видам надзоров):

Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения (типовые нарушения):

- недостаточное оснащение системами контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты, обеспечивающими безопасность ведения технологических процессов;
- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;
- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;
- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;
- неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования).

Объекты металлургического и коксохимического производства (типовые нарушения):

- не выполняются в срок мероприятия по результатам заключений экспертиз промышленной безопасности;
- допускаются отклонения технологических параметров процесса электролиза алюминия;
- отсутствует информация об опасных зонах в технологической документации.

Объекты газораспределения и газопотребления (типовые нарушения):

- неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;
- нарушение сроков выполнения выданных предписаний;
- проведение технического перевооружения опасных производственных объектов (замена технических устройств на более современные, с улучшенными характеристиками, без проектной документации, разработанной в порядке, установленным Федеральным законом «О

промышленной безопасности опасных производственных объектов», с учетом законодательства о градостроительной деятельности и без положительного заключения экспертизы проектной документации на такой объект).

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения (типовые нарушения):

- не проводятся экспертизы зданий и сооружений, в связи с отсутствием в проектной документации данных о сроке эксплуатации зданий и сооружений;
- не вносятся изменения в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, в связи с изменением состава опасных веществ;
- на складах ВМ хранятся взрывчатые материалы с истекшим гарантийным сроком;
- склады ВМ не оборудованы средствами охраны и пожарной сигнализации в соответствии с проектом;
- допускаются нарушения порядка ведения книг по учету прихода и расхода ВМ;
- нарушается порядок оформления проектов массовых взрывов;
- контейнеры, используемые на площадках складов ВМ, имеют повреждения и деформации, нарушающие герметичность;
- молниезащитные устройства складов ВМ находятся в неудовлетворительном состоянии;
- предприятия не информируют органы Ростехнадзора о проводимых массовых взрывах.

Транспортирование опасных веществ (типовые нарушения):

- значительный износ (до 70%) основных производственных фондов (технические устройства, железнодорожные пути и сооружения);
- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации объектов транспортирования опасных веществ (в том числе подвижного состава и путей), неэффективность работы служб производственного контроля.

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья (типовые нарушения):

- производственный контроль специалистами предприятий осуществляется формально;
- не ведется контроль за своевременным выполнением предписаний, выданных органами надзора;
- не проводится анализ выявленных в ходе проверок нарушений, несвоевременно принимаются меры по недопущению повторяющихся нарушений, не разрабатываются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Типовые нарушения при проведении проверок подъемных сооружений:

- не обеспечивается безопасное расстояние приближения крана к оборудованию и строениям;
- имеются очаги коррозии на металлоконструкциях крана: лестницах, площадках и ограждениях;
- зона монтажной площадки не ограждена по периметру, а на ограждениях не вывешены предупреждающие знаки и таблички с поясняющими надписями;
- отсутствуют должностные инструкции для специалистов и производственные инструкции для персонала, журналы.

Типовые нарушения при проведении проверок по котлонадзору:

- в производственной инструкции по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов не регламентирован ряд требований установленных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а именно:

- 1) сосуды, на которые распространяется инструкция, их назначение;
- 2) порядок проверки исправности обслуживаемых сосудов и относящегося к ним оборудования в рабочем состоянии;
- 3) порядок пуска в работу и остановки (прекращения работы) сосуда;
- 4) меры безопасности при выводе оборудования в ремонт;
- 5) случаи, требующие немедленной остановки сосуда, предусмотренные настоящими ФНП, а также другие, обусловленные спецификой работы сосуда;

- на рабочем месте отсутствует утвержденная схема включения сосудов с указанием: источника давления; параметров; рабочей среды; арматуры, контрольно-измерительных приборов, средств автоматического управления; предохранительных и блокирующих устройств

- не разработана и не утверждена инструкция, устанавливающая действия работников в аварийных ситуациях.

Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок в области теплоэнергетики:

- допускается эксплуатация опасных производственных объектов - участков трубопроводов теплосети за рамками назначенного срока безопасной эксплуатации. Соответствие требований безопасности участков трубопроводов теплосети, за рамками назначенного срока безопасной эксплуатации, не подтверждено заключением экспертиз промышленной безопасности, внесенным в реестр;

- не проводится техническое освидетельствование трубопроводов горячей воды, уполномоченной специализированной организацией, согласно установленным срокам;

- для опасных производственных объектов - участков трубопроводов теплосети не разрабатываются и не ведутся паспорта трубопроводов;

- не проводится освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций зданий и сооружений тепловых энергоустановок;

- отсутствуют экспертизы промышленной безопасности на участки трубопроводов тепловых сетей, участвующих в технологическом процессе передачи тепловой энергии.

Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок в электроэнергетике:

- электротехнический персонал не проходит проверку знаний;
- не проводятся периодические испытания электрооборудования;
- электроустановки не укомплектованы электрозащитными средствами и средствами индивидуальной защиты, согласно нормам комплектации или средствами оказания первой помощи;

- на щитах и сборках сетей освещения отсутствуют надписи в соответствии с правилами;

- отсутствует ответственный за электрохозяйство либо его заместитель;

- электротехнический персонал организации не проходит внеочередную проверку знаний в связи с изменениями правил по охране труда при эксплуатации электроустановок;

- уровень масла силового трансформатора ниже нормы;

- не в полной мере проведены профилактические испытания электрооборудования;

- не проводится техническое освидетельствование электрооборудования и электрических систем по истечении установленного нормативно-технической документацией срока службы, с целью установления сроков дальнейшей работы;

- на щитах и сборках сетей освещения отсутствуют надписи в соответствии с правилами;

- светильники аварийного освещения не обозначены знаками или окраской;

- отсутствуют должностные инструкции персонала;

- отсутствует распоряжение руководителя организации о порядке хранения и выдаче ключей от электроустановок;

- отсутствует утверждённая однолинейная схема электроснабжения;

- отсутствуют паспорта кабельных линий.

Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности разрабатывается без соблюдения обязательных требований к типовой программе в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;

- не проводится обязательное энергетическое обследование.

Типовые нарушения, выявляемые в рамках осуществления Федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений:

- отсутствие проектной документации;
- отсутствие декларации безопасности гидротехнических сооружений, утвержденной в установленном порядке;
- отсутствие финансового обеспечения гражданской ответственности, в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения объектов;
- отсутствие расчета вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения;
- отсутствие правил эксплуатации гидротехнических сооружений, согласованных с Енисейским управлением Ростехнадзора.

Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

- производство работ без разрешения на строительство;
- производство работ по проектной документации, не получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- производство работ по не утвержденной рабочей документации;
- оформление исполнительной документации в нарушение требований технических регламентов, СНиП, СП;
- производство работ с отклонением от требований рабочей документации (изменение геометрических размеров, строительство за границей, отведенной под строительство, применение технологического оборудования, не предусмотренного проектом).

Виды нарушений при проверке СРО:

- размещение на официальном сайте саморегулируемой организации не полной информации, в нарушение требований законодательства;
- сумма компенсационного фонда не совпадает с количеством членов СРО;
- сумма вступительных взносов не совпадает с количеством членов СРО.

В 2017 году в судебном порядке (в судах первой инстанции) обжаловано 104 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов, вынесенных должностными лицами Управления (из них 13 жалоб находится на рассмотрении).

По результатам обжалования судами 1 инстанции:

- 56 постановлений оставлено в силе;

- 34 постановления отменены судами (по 20 постановлениям дела об административных правонарушениях прекращены по различным основаниям; 14 дел об административных правонарушениях возвращены судом на новое рассмотрение);

- 1 дело прекращено по малозначительности.

Кроме того, в 2017 году в судебном порядке (в судах первой инстанции) обжаловано 19 предписаний, выданных инспекторами Управления по результатам проведенных проверочных мероприятий (из них 2 жалобы находятся на рассмотрении).

По результатам обжалования: 7 предписаний признаны законными и обоснованными (в удовлетворении жалоб судом отказано), 10 предписаний отменены (7 предписаний отменены в части, 3 предписания отменены полностью).

В суд апелляционной инстанции в 2017 году обжаловалось:

18 постановлений о назначении административного наказания, из которых 16 постановлений оставлены в силе, по двум делам производство по делу об административном правонарушении прекращено;

2 предписания признаны законными и обоснованными.

2 жалобы находятся на рассмотрении.

В суд кассационной инстанции в 2017 году обжаловалось:

5 постановлений о назначении административного наказания (4 оставлены в силе, производство по 1 делу об административном правонарушении прекращено);

2 предписания (1 предписание оставлено в силе, 1 признано судом незаконным).

Результаты обжалования действий должностных лиц Управления в административном порядке (вышестоящему руководителю):

В 2017 году в административном порядке (вышестоящему руководителю) обжаловано:

3 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа (отдел государственного строительного надзора). По результатам рассмотрения жалоб - 2 постановления отменены, дела направлены на новое рассмотрение, по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях назначены наказания в виде предупреждений. 1 постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.

1 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа (отдел по надзору в химической и нефтеперерабатывающей промышленности). По результатам рассмотрения жалобы принято решение об отказе в её удовлетворении.

1 постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа (отдел по надзору за ГТС). По результатам рассмотрения жалобы принято решение об ее удовлетворении.

6 предписаний (отдел по надзору за ГТС) - по результатам рассмотрения 5 жалоб принято решение об отказе в их удовлетворении, 1 жалоба удовлетворена.

2 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа (Прибайкальский территориальный отдел по надзору в химической и нефтеперерабатывающей промышленности). По результатам рассмотрения жалоб приняты решения об отказе в их удовлетворении.

Относительно разъяснений требований нормативных правовых актов необходимо отметить, что 08.07.2017 вступило в силу (за исключением пункта 1, который вступил в силу по истечении 2-х месяцев со дня официального опубликования) постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», проект которого был разработан Ростехнадзором по поручению Правительства Российской Федерации, Указанным постановлением Правительства Российской Федерации утверждены Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – Правила), а также внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» в части распределения полномочий государственных органов по надзору за лифтами, подъемными платформами для инвалидов, пассажирскими конвейерами и эскалаторами вне метрополитенов.

19.12.2017 вступил в силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.08.2017 № 309 «Об утверждении форм документов, необходимых для реализации пунктов 13, 15, 23 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743».

Данным приказом утверждены формы 7 документов, подтверждающих безопасность эксплуатации лифтов, эскалаторов и движущихся пешеходных дорожек, а именно:

- уведомление о вводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;

- акт контрольного осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

- акт ввода лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;

- уведомление о смене владельца лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

- уведомление о выводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора из эксплуатации;

- форма журнала периодического осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

- форма журнала технического обслуживания и ремонта лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора.

Утвержденные формы подлежат использованию должностными лицами Ростехнадзора и лицами, владеющими и эксплуатирующими лифт, подъемную платформу для инвалидов, пассажирский конвейер (движущуюся пешеходную дорожку), эскалатор.

18.03.2017 вступил в силу Федеральный закон от 07.03.2017 № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации», которым уточнена сфера применения обоснований безопасности опасных производственных объектов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта (далее – ОПО) предусмотрена возможность отступления от требований промышленной безопасности путем использования обоснования безопасности ОПО, которое содержит сведения о результатах оценки риска аварии на ОПО и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации ОПО, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Вышеуказанным Федеральным законом в сферу применения обоснования безопасности ОПО включены также стадии проектирования, строительства и реконструкции.

Кроме того, установлено, что к организации, которая провела экспертизу промышленной безопасности обоснования безопасности ОПО, если вред причинен в результате применения обоснования безопасности ОПО и имеется положительное заключение экспертизы промышленной

безопасности такого обоснования, может быть предъявлено право обратного требования (регресса) в размере возмещения вреда и выплаты компенсации сверх возмещения вреда.

Кроме того, в связи с неоднократно поступающими в Управление ходатайствами юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о применении к ним в ходе рассмотрения дела об административных правонарушениях положений ст.4.1.1 КоАП РФ, и не всегда верным толкованием данной правовой нормы, считаем необходимым дополнительно разъяснить, что статья 4.1.1. - замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ. Нормы данной статьи подлежат применению в отношении лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31, 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8, 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ.

Таким образом, замена штрафа на предупреждение в соответствии с требованиями ст.4.1.1 КоАП РФ является обязательной при наличии совокупности вышеперечисленных условий:

- применяется только к лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам;
- административное правонарушение должно быть совершено впервые;
- должен отсутствовать факт причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА 2017 ГОД

(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)

Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица) 20563 (Красноярский край – 9813, Республика Хакасия – 1632, Республика Тыва – 2085, Иркутская область – 7033).

Число поднадзорных объектов:

- тепловых электростанций 33 (Красноярский край – 14, Республика Хакасия – 3, Республика Тыва – 1, Иркутская область – 15),

- газотурбинных (газопоршневых) электростанций 3 (Красноярский край – 1, Иркутская область – 2),

- малых (технологических) электростанций 660 (Красноярский край – 137, Республика Хакасия – 230, Республика Тыва – 9, Иркутская область – 284),

- гидроэлектростанций 10 (Красноярский край – 4, Республика Хакасия – 2, Иркутская область – 4),

- котельных всего 3143 (Красноярский край – 1288, Республика Хакасия – 273, Республика Тыва – 23, Иркутская область – 1559), в том числе:

производственных – 303 (Красноярский край – 37, Республика Хакасия – 10, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 250),

отопительно-производственных – 189 (Красноярский край – 50, Республика Хакасия – 39, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 94),

отопительных – 2651 (Красноярский край – 1201, Республика Хакасия – 224, Республика Тыва – 11, Иркутская область – 1215),

электрических подстанций - 36005 (Красноярский край – 14049, Республика Хакасия – 4660, Республика Тыва – 882, Иркутская область – 16414);

- потребителей электроэнергии – 21140 (Красноярский край – 12191, Республика Хакасия – 893, Республика Тыва – 787, Иркутская область – 7269), в том числе:

промышленных потребителей – 3395 (Красноярский край – 1432, Республика Хакасия – 87, Республика Тыва – 69, Иркутская область – 1807),

непромышленных потребителей – 17745 (Красноярский край – 10759, Республика Хакасия – 806, Республика Тыва – 718, Иркутская область – 5462).

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего 6304 (Красноярский край – 2669, Республика Хакасия – 652, Республика Тыва – 294, Иркутская область – 2689), в том числе:

плановые проверки - 1305 (Красноярский край – 647, Республика Хакасия – 140, Республика Тыва – 61, Иркутская область – 457);

внеплановые проверки - 4999 (Красноярский край – 2022, Республика Хакасия – 512, Республика Тыва – 233, Иркутская область – 2232), в том числе по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки 986 (Красноярский край – 506, Республика Хакасия – 55, Республика Тыва – 67, Иркутская область – 358);

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего 43 (Красноярский край – 24, Республика Хакасия – 4, Республика Тыва – 2, Иркутская область – 13), в том числе:

- о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 42 (Красноярский край – 23, Республика Хакасия – 4, Республика Тыва – 2, Иркутская область – 13);

- о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1 (Красноярский край – 1);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 201 (Красноярский край – 67, Республика Хакасия – 39, Республика Тыва – 20, Иркутская область – 75);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 41 (Красноярский край – 33, Республика Хакасия – 1, Республика Тыва – 4, Иркутская область – 3).

Общее количество документарных проверок – 983 (Красноярский край – 492, Республика Хакасия – 72, Республика Тыва – 95, Иркутская область – 324).

Общее количество выездных проверок – 5321 (Красноярский край – 2177, Республика Хакасия – 580, Республика Тыва – 199, Иркутская область – 2365).

Выявлено правонарушений - 39315 (Красноярский край – 19645, Республика Хакасия – 5707, Республика Тыва – 1674, Иркутская область – 12289), в том числе:

- плановые проверки 16264 (Красноярский край – 9410, Республика Хакасия – 1260, Республика Тыва – 210, Иркутская область – 5384),

- внеплановые проверки 23051 (Красноярский край – 10235, Республика Хакасия – 4447, Республика Тыва – 1464, Иркутская область – 6905), в том числе по видам правонарушений:

- нарушение обязательных требований законодательства 36862 (Красноярский край – 18066, Республика Хакасия – 5629, Республика Тыва – 1531, Иркутская область – 11636),

- невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) 2453 (Красноярский край – 1579, Республика Хакасия – 78, Республика Тыва – 143, Иркутская область – 653).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, 1742 (Красноярский край – 835, Республика Хакасия – 187, Республика Тыва – 73, Иркутская область – 647), в том числе:

- плановые проверки 697 (Красноярский край – 365, Республика Хакасия – 71, Республика Тыва – 3, Иркутская область – 258),

- внеплановые проверки 1045 (Красноярский край – 470, Республика Хакасия – 116, Республика Тыва – 70, Иркутская область – 389).

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) – всего 16883,00 (Красноярский край – 11965,70, Республика Хакасия – 1810,30, Республика Тыва – 398,00, Иркутская область – 2709,00).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) всего 11458,37 (Красноярский край – 8283,37, Республика Хакасия – 1070,20, Республика Тыва – 166,00, Иркутская область – 1939,00).

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

По результатам проведенного анализа типовыми нарушениями, выявляемыми при проведении проверок в области теплоэнергетики, являются:

- эксплуатация опасных производственных объектов - участков трубопроводов теплосети за рамками назначенного срока безопасной эксплуатации;

- несоблюдение установленных сроков проведения технического освидетельствования трубопроводов горячей воды, уполномоченной специализированной организацией;

- отсутствие паспортов трубопроводов, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов - участков трубопроводов теплосети;

- отсутствие освидетельствования специализированной организацией строительных конструкций зданий и сооружений тепловых энергоустановок.

Типовыми нарушениями, выявляемыми при проведении проверок в электроэнергетике, являются:

- отсутствие проверки знаний электротехнического персонала;
- нарушение сроков периодических испытаний электрооборудования;
- неукomплектованность электроустановок электрозащитными средствами и средствами индивидуальной защиты, согласно нормам комплектации или средствами оказания первой помощи;
- отсутствие надписей на щитах и сборках сетей освещения в соответствии с правилами;
- отсутствие ответственного за электрохозяйство либо его заместитель;
- отсутствие внеочередной проверки знаний электротехнического персонала организации в связи с изменениями правил по охране труда при эксплуатации электроустановок;
- уровень масла силового трансформатора ниже нормы;
- проведение профилактических испытаний электрооборудования не в полном объеме;
- отсутствие технического освидетельствования электрооборудования и электрических систем по истечении установленного нормативно-технической документацией срока службы, с целью установления сроков дальнейшей работы;
- отсутствие обозначений знаками или окраской светильников аварийного освещения;
- отсутствие должностных инструкций персонала;
- отсутствие распоряжения руководителя организации о порядке хранения и выдаче ключей от электроустановок;
- отсутствие утверждённой однолинейной схемы электроснабжения;
- отсутствие паспорта кабельных линий.

Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- разработка программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности без соблюдения обязательных требований к типовой программе в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- отсутствие обязательного энергетического обследования.

Анализ причин аварийности, травматизма и инцидентов на подконтрольных производствах и объектах за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом 2016 года

На территории, поднадзорной Енисейскому управлению Ростехнадзора, за 2017 год произошло 11 аварий, классифицируемых в соответствии с пунктом 4 Правил расследования аварий в электроэнергетике,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846.

Аварийных ситуаций при теплоснабжении, классифицированных по пункту 3 «Правил расследования аварийных ситуаций при теплоснабжении», утвержденных постановлением Правительства РФ 17.10.2015 № 1114 не зафиксировано.

за 12 месяцев 2017 года:	11	за 12 месяцев 2016 год:	8
-в электроустановках	11	-в электроустановках	7
-в тепловых установках	0	-в тепловых установках	1

	2017 год				2016 год			
	Красноярский край	Хакасия	Тыва	Иркутская область	Красноярский край	Хакасия	Тыва	Иркутская область
аварий:	4	2	0	5	3	0	0	5
электрооборудование	4	2	0	5	2	0	0	5
теплооборудование	0	0	0	0	1	0	0	0
в т.ч. аварий, классифицируемых по п.4 Правил...:	3	2	0	5	3	0	0	5
электрооборудование	3	2	0	5	2	0	0	5
теплооборудование	0	0	0	0	1	0	0	0

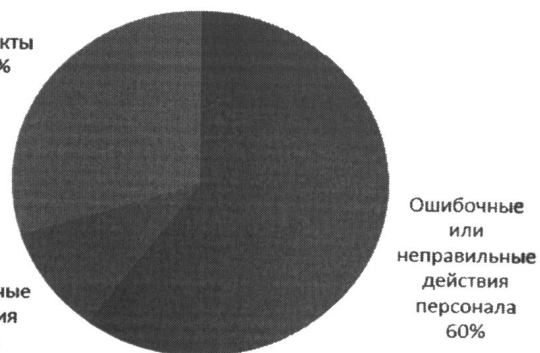
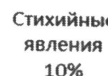
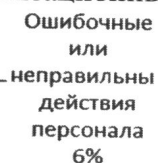
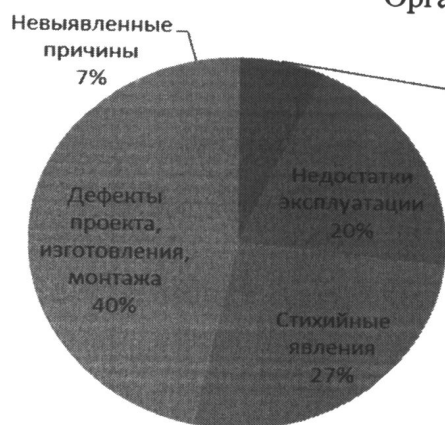
Анализ аварийности

код		2017, %	2016, %
Организационные причины аварий			
3.4.1	Ошибочные или неправильные действия оперативного и (или) диспетчерского персонала	7,1	20
3.4.2	Ошибочные или неправильные действия (или бездействие) персонала служб (подразделений) организации	0,0	10
3.4.3	Ошибочные или неправильные действия привлеченного персонала, выполняющего работу по договору	0,0	10
3.4.4	Ошибочные или неправильные действия собственного ремонтного или наладочного персонала организации	0,0	20
3.4.7	Несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания или ремонта оборудования и устройств	21,4	
3.4.12	Воздействие повторяющихся стихийных явлений	21,4	10
3.4.13	Дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления монтажа	42,9	30
3.4.12.3	Атмосферные перенапряжения (гроза)	7,1	
3.4.14	Невыявленные причины	7,1	
Технические причины аварий			
4.2	Механический износ, неудовлетворительная смазка	7,7	
4.10	Термическое повреждение, перегрев, пережог	15,4	
4.12	Нарушение электрической изоляции	46,2	50
4.13	Нарушение электрического контакта		16,7
4.14	Механическое разрушение (повреждение), деформация, перекос	7,7	
4.20	Сбой/дефект программного обеспечения	7,7	
4.21	Невыявленные причины	15,74	33,3

2017год

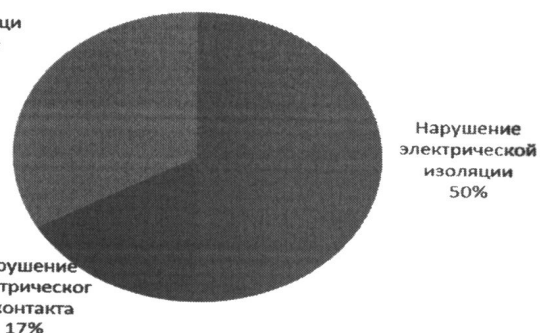
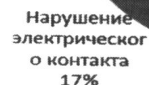
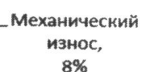
2016год

Организационные причины аварий



Вывод: основной причиной аварийности на предприятиях энергетики в 2017 году явились дефекты проекта, конструкции, изготовления, монтажа.

Технические причины аварий



Вывод: основной технической причиной аварий 2017 года по-прежнему являются механические повреждения оборудования.

Травматизм

Произошло несчастных случаев со смертельным исходом:

- за 12 месяцев 2017 года

-0 (2 случая с тяжелым исходом)

- за 12 месяцев 2016 года

-3

№		2017 год				2016 год			
		Красноярский край	Хакасия	Тыва	Иркутская область	Красноярский край	Хакасия	Тыва	Иркутская область

1.	Всего произошло несчастных случаев:	2	0	0	0	3	0	0	0
	со смертельным исходом	0	0	0	0	3	0	0	0
2	Всего произошло несчастных случаев	2	0	0	0	3	0	0	0
	электрооборудование	2	0	0	0	3	0	0	0
	теплооборудование	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Количество пострадавших	3	0	0	0	3	0	0	0
	смертельный исход	0	0	0	0	3	0	0	0

Общими проблемами для всех поднадзорных субъектов РФ в плане обеспечения безопасности и противоаварийной устойчивости объектов энергетики являются морально и физически устаревшее электрооборудование, наличие ветхих электрических сетей, необходимость расширения просек ВЛ 10-35-110-220кВ, отток квалифицированного персонала.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ
БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ
ЗА 2017 ГОД**

(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)

Всего поднадзорных Управлению гидротехнических сооружений - 508, из них объектов энергетики - 38, объектов промышленности 81, ГТС водохозяйственного комплекса - 389 (46 бесхозных). По классам: 20 ГТС - I класса; 21 - II класса; 105 - III класса; 362 - IV класса (не учитывая бесхозные ГТС). По уровню безопасности: опасный - 99 (4,5%), неудовлетворительный - 164 (45,2%), пониженный - 117 (25%), нормальный - 116 (25,2%), из них:

Красноярский край - 255 (18 бесхозных), из них объектов ГТС промышленности - 29, объектов ГТС энергетики - 13, объектов ГТС водохозяйственного комплекса - 213. По классам: I класс - 12 объектов, II класс - 8, III класс - 52, IV класс - 183 объекта. По уровню безопасности: опасный уровень - 95, неудовлетворительный - 79, пониженный - 48, нормальный - 21.

Иркутская область - 105 (14 бесхозных), из них объектов ГТС промышленности - 41, объектов ГТС энергетики - 17, объектов ГТС водохозяйственного комплекса - 47. По классам: I класс - 5 объектов, II класс - 5, III класс - 13, IV класс - 82 объектов. По уровню безопасности: опасный уровень - 0, неуд - 47, пониженный - 7, нормальный - 51.

Республика Хакасия - 112 (4 бесхозных), из них объектов ГТС промышленности - 10, объектов ГТС энергетики - 7, объектов ГТС водохозяйственного комплекса - 95. По классам: I класс - 3 объекта, II класс - 6, III класс - 40, IV класс - 63 объектов. По уровню безопасности: опасный уровень - 4, неудовлетворительный - 37, пониженный - 28, нормальный - 43.

Республика Тыва - 36 (включая 10 бесхозных ГТС), из них объектов ГТС промышленности - 1, энергетики - 1, объектов ГТС водохозяйственного комплекса - 34, По классам: I класс - 0, II класс - 2, III класс - 0, IV класс - 34. По уровню безопасности: неудовлетворительный - 1, пониженный - 34, нормальный - 1.

В целом, состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов ГТС на территории Красноярского края, Иркутской области, Республик Тыва и Хакасия оценивается как удовлетворительное, кроме ГТС муниципальной собственности и бесхозных.

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, составляет 396 (Красноярский край

– 199, Республика Хакасия – 82, Республика Тыва – 11, Иркутская область – 104), в том числе:

плановые проверки - 114 (Красноярский край – 59, Республика Хакасия – 24, Республика Тыва – 5, Иркутская область – 26);

внеплановые проверки - 240 (Красноярский край – 122, Республика Хакасия – 49, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 63), в том числе по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки 124 (Красноярский край – 53, Республика Хакасия – 22, Республика Тыва – 2, Иркутская область – 47);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 80 (Красноярский край – 55, Республика Хакасия – 16, Республика Тыва – 4, Иркутская область – 5).

Общее количество документальных проверок – 72 (Красноярский край – 41, Республика Хакасия – 12, Республика Тыва – 2, Иркутская область – 17).

Общее количество выездных проверок – 324 (Красноярский край – 158, Республика Хакасия – 70, Республика Тыва – 9, Иркутская область – 87).

Выявлено правонарушений - 4303 (Красноярский край – 2771, Республика Хакасия – 759, Республика Тыва – 173, Иркутская область – 600), в том числе:

- плановые проверки 3142 (Красноярский край – 2088, Республика Хакасия – 544, Республика Тыва – 158, Иркутская область – 352),

- внеплановые проверки 815 (Красноярский край – 540, Республика Хакасия – 126, Республика Тыва – 15, Иркутская область – 134),

- режим постоянного государственного надзора 346 (Красноярский край – 143, Республика Хакасия – 89, Республика Тыва – 0, Иркутская область – 114),

в том числе по видам правонарушений:

- нарушение обязательных требований законодательства 4118 (Красноярский край – 2608, Республика Хакасия – 757, Республика Тыва – 173, Иркутская область – 580),

- невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) 185 (Красноярский край – 163, Республика Хакасия – 2, Республика Тыва – 0, Иркутская область – 20).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, 200 (Красноярский край – 128, Республика Хакасия – 25, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 41), в том числе по результатам:

- плановых проверок 104 (Красноярский край – 63, Республика Хакасия – 15, Республика Тыва – 5, Иркутская область – 21),

- внеплановых проверок 63 (Красноярский край – 48, Республика Хакасия – 3, Республика Тыва – 1, Иркутская область – 11),

- проверок в режиме постоянного государственного надзора 33 (Красноярский край – 17, Республика Хакасия – 7, Республика Тыва – 0, Иркутская область – 9).

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) – 7188 (Красноярский край – 5608, Республика Хакасия – 356, Республика Тыва – 84, Иркутская область – 1140).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) всего 5020 (Красноярский край – 4082, Республика Хакасия – 78, Республика Тыва – 24, Иркутская область – 836).

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

По результатам проведенного анализа **типовыми нарушениями, выявляемыми в рамках осуществления Федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (типовые нарушения) являются:**

- отсутствие проектной документации;
- отсутствие декларации безопасности гидротехнических сооружений, утвержденной в установленном порядке;
- отсутствие финансового обеспечения гражданской ответственности, в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения объектов;
- отсутствие расчета вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения;
- отсутствие правил эксплуатации гидротехнических сооружений, согласованных с Енисейским управлением Ростехнадзора.

За 12 месяцев 2017 года на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварии не зафиксированы.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности гидротехнических сооружений осуществляется исходя из проведения надзорной и контрольной деятельности поднадзорных объектов.

Основными нарушениями установленных законодательством о безопасности гидротехнических сооружений требований, выявленными в ходе плановых и внеплановых проверок при строительстве и эксплуатации ГТС, являются:

1. Несвоевременное обучение и аттестация в Ростехнадзоре должностных лиц, ответственных за эксплуатацию ГТС;
2. Некачественное осуществление мониторинга состояния ГТС, ведение журналов визуальных и натурных наблюдений, составление аналитических и отчетных материалов;
3. Невнесение сведений в Российский регистр ГТС;
4. Не определена величина финансового обеспечения, не разработан расчет вероятного вреда;
5. Несвоевременное выполнение Планов мероприятий по обеспечению безопасности ГТС на период действия утвержденных деклараций безопасности;

6. Несвоевременная разработка деклараций безопасности ГТС.

Замечания, касающиеся бесхозных и находящихся в муниципальной собственности гидротехнических сооружений, это отсутствие:

1. Проектной документации;
2. Декларации безопасности ГТС, утвержденной в установленном порядке;
3. Финансового обеспечения гражданской ответственности, в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС;
4. Расчета вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии ГТС;
5. Правил эксплуатации ГТС, согласованных с Управлением.
6. Аттестации Управления в области безопасности ГТС «Д» персонала эксплуатирующего ГТС.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ) И ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ЗА 2017 ГОД
(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)

Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти.

Количество поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора (далее – Управление) объектов капитального строительства составило 1237 объектов, из них по видам поднадзорного объекта:

Объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации - 1;

Автомобильные дороги федерального значения-16;

Объекты культурного наследия федерального значения-7;

Гидротехнические сооружения I,II класса -2;

Сооружения связи-2;

Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более -5;

Объекты космической инфраструктуры -11;

Объекты авиационной инфраструктуры -11;
Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования-67;
Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше- 4;
Опасные производственные объекты -1185;
Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности-20.

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты – 1185.

При осуществлении за 2017 год государственного строительного надзора Управлением проведено 910 проверок (744 по объектам строительства, 166 по объектам реконструкции), из них 308 проверок проведено по программе проверок (259 по объектам строительства, 49 по объектам реконструкции), 602 проверок проведено по иным основаниям (485 по объектам строительства, 117 по объектам реконструкции), а именно:

19 проверок (из них 15 по объектам строительства, 4 по объектам реконструкции) по извещению о начале строительства;

3 проверки (из них 1 по объектам строительства, 2 по объектам реконструкции) по извещению о сроках завершения работ подлежащих проверке;

414 проверок (из них 329 по объектам строительства, 85 по объектам реконструкции) по истечении сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

166 проверок (из них 140 по объектам строительства, 26 по объектам реконструкции) по извещению об окончании строительства.

По результатам проведения 910 проверок за 2017 год было выявлено нарушений в количестве 6050 (4757 при строительстве объектов, 1293 при реконструкции объектов), из них:

2552 нарушений выявлено при проведении проверок по программам проверок (2085 при строительстве, 467 при реконструкции);

3498 нарушений выявлено при проведении проверок по иным основаниям (2672 при строительстве, 826 при реконструкции).

По результатам проведения проверок выдано 472 предписаний об устранении выявленных правонарушений (372 при строительстве, 100 при реконструкции), из них:

237 предписания выдано при проведении проверок по программе проверок (192 при строительстве, 45 при реконструкции);

235 предписаний выдано при проведении проверок по иным основаниям (180 при строительстве, 55 при реконструкции).

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу <http://www.gosnadzor.ru/building/gosbuilding/FAQ/> размещены ответы на актуальные вопросы, поступившие в Ростехнадзор в формате обращений граждан, связанные с соблюдением обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора.

По результатам проведенных за 2017 год проверок и выявленным административным правонарушениям наложено 371 административное наказание, в том числе 336 административных штрафов, 35 предупреждений.

Решений об административном приостановлении деятельности судами не выносилось.

Сумма наложенных административных штрафов составила 23465 тыс. руб. Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 17519,4 тыс. руб.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, являлись:

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проводимых проверок, являются:

- нарушение требований Градостроительного кодекса РФ;
- нарушения при оформлении актов скрытых работ, актов освидетельствования ответственных конструкций, исполнительных схем и т.д.;
- нарушения при ведении общих и специальных журналов работ;
- нарушения в организации строительной площадки;
- нарушения техники безопасности;
- нарушения правил пожарной безопасности;
- ненадлежащее ведение строительного контроля со стороны заказчика и лиц, осуществляющих строительство;
- нарушения правил выполнения технологических процессов строительства.

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора Ростехнадзором за 2017 год выдано 149 заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В соответствии с пунктом 5 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54, если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, то органом государственного строительного надзора в рамках государственного строительного надзора осуществляется федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический надзор.

Енисейским управлением Ростехнадзора за 2017 год в рамках осуществления государственного строительного надзора выявлено 55

нарушений в области экологии, 89 нарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия, 130 нарушений требований пожарной безопасности.

**Федеральный государственный надзор за деятельностью
саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий,
архитектурно-строительного проектирования, строительства,
реконструкции, капитального ремонта объектов капитального
строительства**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Строительный надзор - надзор за деятельностью саморегулируемых организаций» постоянно ведется и обновляется рубрика «Часто задаваемые вопросы». В указанном разделе содержатся ответы на самые актуальные вопросы в области федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, поступившие в Ростехнадзор в формате обращений граждан.

Енисейским управлением Ростехнадзора за 2017 год плановые и внеплановые проверки соблюдения саморегулируемыми организациями требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством Российской Федерации, не проводились.

Работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации: скорректированы требования к выполнению работ по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, строительного подряда. Государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям, а также юридическим лицам с долей участия государства более 50 % не требуется быть членами саморегулируемых организаций (далее – СРО) при выполнении таких работ для органов власти.

Также без членства в СРО можно выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 3 млн. руб.

Не требуется вступление в СРО физическим лицам, занимающимся строительством (капремонтом) индивидуального жилого дома, а также лицам, строящим гаражи и вспомогательные сооружения.

Изменены условия и порядок приобретения статуса СРО. Скорректированы правила формирования компенсационного фонда возмещения вреда.

Установлены новые требования к разработке СРО стандартов и внутренних документов.

Введены новые требования к специалистам по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. Предусмотрено введение национальных реестров таких специалистов.

Усовершенствованы порядок приема в члены СРО и правила осуществления СРО контроля за деятельностью своих членов.

Введена административная ответственность за нарушение СРО порядка предоставления документов и сведений для ведения государственного реестра СРО, а также за нарушение законодательства о хранении документов.

Федеральный закон вступил (в полном объеме) в силу с 1 июля 2017 г. В целях приведения в соответствие с нормами, введенными Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Ростехнадзором разработаны следующие документы:

1. В области федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

приказ Ростехнадзора от 16 февраля 2017 г. № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»;

приказ Ростехнадзора от 28 июня 2017 г. № 235 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 132»;

приказ Ростехнадзора от 20 апреля 2017 г. № 131 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по

экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 июля 2015 г. № 281».

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЕНИСЕЙСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ЗА 2017 ГОД**

(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)

Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, всего 2734,

в том числе осуществляющих деятельность по:

- эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО) - 2249;
- проектированию ОПО (специализированные организации) - 89;
- строительству (расширению, реконструкции, техническому перевооружению) ОПО - 70;
- консервации ОПО - 29;
- ликвидации ОПО - 37;
- изготовлению технических устройств, применяемых на ОПО - 57;
- монтажу и наладке технических устройств на ОПО (специализированные организации) - 148;
- обслуживанию и ремонту технических устройств на ОПО (специализированные организации) - 162;
- проведению экспертизы промышленной безопасности - 134;
- подготовке (переподготовке) работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях - 100;

Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего 1741, в том числе:

- плановые проверки - 138,
- внеплановые проверки - 1076, в том числе по следующим основаниям:
 - по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 456,
 - по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об указанных фактах – 26, в том числе:

- о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям,

окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 25,

о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1,

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 77.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 233.

Общее количество документарных проверок – 121.

Общее количество выездных проверок – 1620.

Выявлено правонарушений – 12717, в том числе:

- плановые проверки – 6155,
- внеплановые проверки – 5724,
- режим постоянного государственного надзора – 836,

В том числе по видам правонарушений:

- нарушение обязательных требований законодательства – 11602,
- невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 1115.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, 1134, в том числе:

- плановые проверки – 420,
- внеплановые проверки – 625,
- режим постоянного государственного надзора – 89.

Административное приостановление деятельности – 13,
предупреждение – 53.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) – всего 64568,0.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей), всего 43234,4.

Государственный контроль в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности (У) осуществляется на 53 предприятиях, в том числе, осуществляют эксплуатацию опасных

производственных объектов – 44. В отчетном периоде проведено 130 проверок, в том числе 6 проверок, проведенные в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, выявлено 858 правонарушений, назначено 108 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 4947,0 тыс. руб. На конец отчетного периода взыскано – 3801,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Основные проблемы и факторы риска, оказавшие влияние на состояние безопасности по направлению деятельности

Основная тенденция общего не стабильного состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной отрасли поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора, заключается:

- в износе основных фондов горно-добывающих предприятий и недостаточности выделения средств собственниками шахт и разрезов на выполнение мероприятий по замене технических устройств отработавших нормативный срок, многократное продление срока эксплуатации технологического оборудования, на основании экспертных заключений;

- в сокращении до минимума штата обслуживающего персонала, что не позволяет в полном объеме и в установленные сроки проводить качественное обслуживание эксплуатируемых на опасных производственных объектах технических устройств.

В течение 2017 года осуществлялся надзор за 150 предприятиями, осуществляющими деятельность в **горнорудной и нерудной промышленности (Г)**, из них эксплуатирующих ОПО – 126. В отчетный период по данному виду надзора проведено 99 проверки предприятий, из них 36 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, выявлено 1056 нарушений промышленной безопасности, назначено 129 административных наказаний. Общая сумма наложенных штрафов составила 8554,0 тыс. руб., взыскано – 4596,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок в горной промышленности

- формирования предохранительных валов ведутся с отступлением от локального проекта производства горных работ;

- отсутствует перечень (номенклатура) необходимых материалов и оборудования, который должен находиться на складе противопожарных материалов;

- на противопожарных отводах местами отсутствуют рукава, не работает кран открывания или затруднен доступ к противопожарному отводу;

- на отвалах не установлены знаки, предупреждающие об опасности нахождения людей на откосах, вблизи их основания и в местах разгрузки транспортных средств;

- не выполнено двойное крепление проводов при пересечении ВЛ с постоянными технологическими дорогами;

- отсутствует схема электроснабжения (на участках), нанесенная на план горных работ, утвержденная техническим руководителем организации.

В части осуществления **маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием (МК)** на 305 предприятиях и организациях, поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора, проведено 95 проверок, из них 40 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. По результатам проверок выявлено 445 правонарушений, назначено 70 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 2530,0 тыс. рублей, взыскано с учетом прошлых периодов 1640,0 тыс. рублей.

За отчетный период рассмотрено 501 планов развития горных работ, при рассмотрении выявлено 365 нарушений, согласовано – 447.

Рассмотрено материалов на оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода – 252, оформлено 208 горноотводных актов.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения в части маркшейдерского обеспечения горных работ

- аттестация маркшейдерской службы проведена не в полном объеме, отсутствует аттестация «Маркшейдерское обеспечение безопасного ведения горных работ при осуществлении работ, связанных с использованием недрами и их проектированием»;

- главный маркшейдер не участвует в системе производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и безопасного ведения горных работ;

- отсутствует проект производства маркшейдерских работ;

- не разработано и не согласовано с Ростехнадзором «Положение о маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр»;

- главным маркшейдером не проверяется книга маркшейдерских указаний, вычислительная и графическая документация;

- отсутствует план расположения пунктов маркшейдерской опорной и геодезической сетей;
- отсутствует журнал учета состояния опорной геодезической и маркшейдерской сети.

Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ) осуществляется на 152 предприятиях Красноярского края, республик Хакасия и Тыва, Иркутской области, 138 из них, эксплуатируют опасные производственные объекты. За отчетный период проведено 183 проверки, из них 32 проверки в отношении соискателей лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. Выявлено 553 нарушения промышленной безопасности, назначено 49 административных наказаний, общая сумма наложенных штрафов составила 3844,0 тыс. руб., взыскано с учетом прошедших периодов – 3609,5 тыс. рублей.

Под надзором за объектами нефтегазодобычи и геологоразведки (НДиГР) находится 4 предприятия, осуществляющих деятельность в сфере геологоразведки, и 44 юридических лица, осуществляющих деятельность в сфере нефтедобычи.

В отчетный период проведено 83 проверки, из них, 14 проведены в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. Выявлено 608 нарушений требований промышленной безопасности, назначено 35 административных наказаний на сумму 2100,0 тыс. руб., с учетом прошлых периодов взыскано 2930,0 тыс. руб.

Проводились итоговые проверки эксплуатационных скважин как объектов капитального строительства с выдачей заключения о соответствии требованиям технических регламентов.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок в нефтегазодобывающей отрасли промышленности

- отсутствуют предохранительные дуги, скрепленные между собой полосами на лестнице тоннельного типа площадок обслуживания;
- отсутствует или не читаемо указание положения «Открыто», «Закрыто» на штурвалах запорной арматуры;
- отсутствует торцевая заглушка на коллекторе выхода нефти;
- на циферблатах манометров узлов запорной арматуры №№ 1,2 не нанесена красная черта, указывающая разрешенное давление.

Инспекторами отрасли по надзору за подъемными сооружениями (ПС) осуществляется государственный надзор на 1719 поднадзорных предприятиях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности (без учета лифтов). Из них, 1616 организаций эксплуатируют опасные производственные объекты. Проведено 370 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих грузоподъемные механизмы. Выявлено и предписано к устранению 2569 правонарушений требований промышленной безопасности. За отчетный период наложено 261 административное наказание. Общая сумма наложенных штрафов составила 13085,0 тыс. руб., взыскано— 8292,4 тыс. руб.

Приняты решения о применении административного наказания в виде приостановления деятельности в виде запрета на эксплуатацию технических устройств: ООО «Вуд Континент» сроком на 45 суток, ООО «Интера» сроком на 60 суток, ООО «Лескомтранс» сроком 50 суток, ООО «Севертранс» сроком до 90 суток, ИП Потапов А.В. на 90 суток, ООО «КУБ» на 90 суток, АО «Лесогорсклес» на 60 суток, ООО «Доска Сибири» на 7 суток, ООО НПП «ПТМ-Сервис» на 30 суток, ОАО «Братский завод металлоконструкций» на 90 суток.

Также, в отчетном периоде осуществлялся контроль за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 Безопасность лифтов. Проведено проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность в данной области - 154, выявлено 971 правонарушение. К административной ответственности привлечено 3 должностных лиц и 2 юридических лиц на общую сумму 51 тыс. рублей. Также проведено 10 проверок юридических лиц, эксплуатирующие опасные объекты – эскалаторы.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок подъемных сооружений

- не обеспечивается безопасное расстояние приближения крана к оборудованию и строениям;
- имеются очаги коррозии на металлоконструкциях крана: лестницах, площадках и ограждениях;
- зона монтажной площадки не ограждена по периметру, а на ограждениях не вывешены предупреждающие знаки и таблички с поясняющими надписями;
- отсутствуют должностные инструкции для специалистов и производственные инструкции для персонала, журналы.

Под надзором Управления находится 179 предприятий, осуществляющих деятельность в **нефтехимической и**

нефтеперерабатывающей промышленности (НХ) (137 эксплуатирующих ОПО).

В отчетном периоде проведено 167 проверок, из них, 26 проведено в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. При проверках выявлено 1918 правонарушений, назначено 118 административных наказаний в виде штрафа, на сумму 8765,0 тыс. руб., сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 6232,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде Курагинским районным судом принято решение о применении административного наказания в виде приостановления деятельности на срок 3 суток в отношении ФГУП комбинат «Ангара» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Сибирскому федеральному округу.

ООО «Магнат-РД» назначено административное наказание в виде приостановления деятельности на срок 5 суток.

Аварий на объектах надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора организаций, за 12 месяцев 2017 года не зарегистрировано. Зафиксирован 1 инцидент.

Произошел групповой несчастный случай. Общее число пострадавших составило 3 человека, из них – 2 с тяжелым исходом (2016 – 0).

Управление ведет надзор за 144 организациями, осуществляющими деятельность **в химической промышленности (Х) (104 – эксплуатирующих ОПО).**

В отчетном периоде отделом проведено 208 проверок, из них, 27 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. Выявлено 691 правонарушение нормативных требований. В отчетном периоде наложено 67 административных наказаний в виде штрафа, на сумму 5400,0 тыс. руб., общая сумма взысканных штрафов составляет 3680,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок в химической и нефтеперерабатывающей промышленности

- не предусматривается автоматическое отключение насосных агрегатов для перекачки нефтепродуктов при достижении горючих газов и паров нефтепродуктов 50% объемных от нижнего концентрационного предела распространения пламени;

- отсутствует световая и звуковая сигнализация у входа в помещение насосной и в операторскую, при достижении концентрации горючих газов и

паров нефтепродуктов 20% объемных от нижнего концентрационного предела распространения пламени;

- отсутствует аварийная вентиляция в помещении насосной станции дизельного топлива;

- отсутствие во взрывоопасных помещениях и вне их, перед входными дверями устройств световой и звуковой сигнализации загазованности воздушной среды или не рабочее состояние предусмотренных устройств;

- производства, имеющие в составе технологические блоки любых категорий взрывобезопасности, не оборудованы системами двухсторонней громкоговорящей связи;

- отсутствие газосигнализаторов ПДК, обеспечивающих подачу предупреждающего светового и звукового сигналов при достижении ПДК вредных веществ в воздухе рабочей зоны;

- отсутствуют предохранительные дуги, скрепленные между собой полосами на лестнице тоннельного типа площадок обслуживания.

По отрасли надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса (ОПК) осуществляет свою деятельность 1 предприятие, расположенное на территории Красноярского края и эксплуатирующее 2 опасных производственных объекта: Акционерное общество «Красноярский машиностроительный завод».

В отчетном периоде проведено 13 проверок, из них 1 в отношении лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. В результате проведенных проверок выявлено 42 правонарушения, назначено 7 административных наказаний в виде штрафа, на сумму 330,0 тыс. руб., общая сумма взысканных штрафов составляет 110,0 тыс. рублей.

В 2017 году 109 предприятий осуществляли свою деятельность по эксплуатации **металлургических и коксохимических производств и объектов (М)**, в том числе 67 эксплуатирующих ОПО. В отчетном периоде проведена 91 проверка соблюдения требований промышленной безопасности, из них, 5 проверок, проведено в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. Выявлено 744 правонарушения, наложено 34 административных наказания в виде штрафа, общая сумма наложенных штрафов составила 2950,0 тыс. руб., взыскано с учетом прошлых периодов – 2210,0 тыс. рублей.

По надзору за объектами газораспределения и газопотребления (ГС) (под надзором 296 предприятий и организаций, в том числе 156 эксплуатирующих ОПО) проведено 97 проверок, из них, 29 проверок, проведено в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, выявлено 1057 правонарушений, 52 административных наказания в виде штрафа, общая сумма составила 2110,0

тыс. рублей. Сумма взысканных административных штрафов с учетом прошлых периодов составляет 1170,0 тыс. рублей.

В отношении АО «Тувгаз» применено административное наказание в виде приостановления деятельности на срок 30 суток.

Также, в отчетном периоде в рамках контроля за соблюдением требований технических регламентов проведено 3 проверки юридических лиц, осуществляющих деятельность, эксплуатирующих объекты сетей газораспределения и газопотребления, выявлено 11 правонарушений. К административной ответственности привлечено 1 должностное лицо на сумму 20 тыс. рублей.

Аварий, травматизма инцидентов на поднадзорных предприятиях в 2017 году, как и в аналогичном периоде 2016 года, допущено не было. Зарегистрирован 1 инцидент (2016 - 0).

По надзору за объектами котлонадзора (К) (826 предприятий и организации, осуществляющие деятельность в области промышленного надзора, в том числе 618, из них, эксплуатирующих ОПО) проведено 355 проверок по контролю и надзору, из них, 59 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, по результатам которых выявлено 1652 правонарушений требований промышленной безопасности, наложено 156 административных наказаний, сумма наложенных штрафов составила 7525,0 тыс. руб., взыскано – 3905,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок по котлонадзору

- в производственной инструкции по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов не регламентирован ряд требований, установленных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а именно:

- 1) порядок проверки исправности обслуживаемых сосудов и относящегося к ним оборудования в рабочем состоянии;
- 2) порядок пуска в работу и остановки (прекращения работы) сосуда;
- 3) меры безопасности при выводе оборудования в ремонт;
- 4) случаи, требующие немедленной остановки сосуда, предусмотренные настоящими ФНП, а также другие, обусловленные спецификой работы сосуда;

- на рабочем месте отсутствует утвержденная схема включения сосудов с указанием: источника давления; параметров; рабочей среды; арматуры, контрольно-измерительных приборов, средств автоматического управления; предохранительных и блокирующих устройств

- не разработана и не утверждена инструкция, устанавливающая действия работников в аварийных ситуациях.

Под надзором Управления находится 122 поднадзорных **объекта транспортирования опасных веществ (Т)**, в том числе 69 эксплуатирующих ОПО, проведено 92 проверки из них, 16 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, выявлено 317 нарушений промышленной безопасности, назначено 27 административных наказаний, сумма наложенных штрафов составила 601 тыс. руб., взыскано – 391,5 тыс. рублей.

В части надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья (РС) (89 поднадзорных предприятий, из них 80 – эксплуатирующие ОПО) проведено 20 проверок, из них, 17 предлицензионных, выявлено 207 правонарушений промышленной безопасности. За допущенные нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов вынесено 21 постановление об административных правонарушениях на общую сумму 997,0 тыс. руб. Взыскано с учетом прошедших периодов 797,0 тыс. рублей.

Аварийность и травматизм за 2017 год

Число аварий на ОПО – 3 (подъемные сооружения).

Число инцидентов на ОПО – 56, из них: У – 5, Г – 1, М – 2, НХ – 1, ГС – 1, К – 42, РС – 4;

- 50 отказов или повреждений технических устройств: У – 3, М – 1, НХ – 1, ГС – 1, К – 42, РС – 2;

- 6 отклонений от режима технологического процесса: У – 2, Г – 1, М – 1, РС – 2.

Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) – 17, из них: У – 4, Г – 3, М – 3, НХ – 3, Х – 1, РС – 3;

- 9 со смертельным исходом: У – 2, Г – 3, М – 2, Х – 1, РС – 1;

- 7 с тяжелым исходом: У – 2, М – 1, НХ – 2, РС – 2.

Общее количество травмированных в результате аварий и несчастных случаев, всего (чел.) – 18, из них: У – 4, Г – 3, М – 3, НХ – 3, Х – 1, РС – 4;

- 9 со смертельным исходом: У – 2, Г – 3, М – 2, Х – 1, РС – 1;

- 8 с тяжелым исходом: У – 2, М – 1, НХ – 2, РС – 3.

Число групповых несчастных случаев на производстве – 1 (НХ).

Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве (чел.) – 3 (НХ):

- 0 со смертельным исходом,

- 2 с тяжелым исходом (НХ).

Анализ результатов расследований произошедших несчастных случаев показывает, что **основными причинами являются:**

- нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда,
- нарушение технологии производства работ и регламента ремонтных работ,
- неудовлетворительная организация производства работ,
- низкий уровень производственного контроля,
- низкий уровень знания требований норм и правил безопасности,

Таким образом, «человеческий фактор» по-прежнему основная причина несчастных случаев на производстве. Также не менее важный фактор, это несовершенство работы систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля в эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях.