

Утверждена
приказом Енисейского
управления Ростехнадзора
от 19.12.2019 № 1142/кр

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований Енисейского
управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и
атомному надзору на 2020 год**

Раздел I. Аналитическая часть

Программа Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1. Виды осуществляемого муниципального контроля

1.1. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору (далее – Енисейское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности,

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений,

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства,

федеральный государственный строительный надзор,

федеральный государственный энергетический надзор,

федеральный государственный энергетический надзор, государственный контроль надзор за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Красноярского края, Республики Хакасия, Республики Тыва, Иркутской области.

2. Обзор по видам государственного контроля (надзора)

2.1. По состоянию на 01.12.2019 Енисейскому управлению Ростехнадзора поднадзорно:

- 2435 подконтрольных организации, эксплуатирующих 6042 опасных производственных объекта (далее – ОПО): I класса опасности – 85, II класса опасности – 257, III класса опасности – 1750, IV класса опасности – 3951,

- 11362 поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области энергетики, в том числе:

11 гидроэлектростанций,

36 тепловых электростанций,

90 электросетевых организаций,

39 теплосетевых организаций,

385 теплоснабжающих организаций,
более 227 тысяч километров линий электропередач,
более 3,2 тысяч котельных,
более 9,6 тыс. километров тепловых сетей;

- 222 организации, имеющих (эксплуатирующих) гидротехнические сооружения, 527 гидротехнических сооружений, включая 50 бесхозных;
- 1142 объекта капитального строительства.

3. Данные о проведенных мероприятиях по контролю

За истекший период 2019 года Енисейским управлением Ростехнадзора

- проведено контрольно-надзорных мероприятий:

в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов – 1645, из них 227 – плановых, 947 – внеплановых, 471 – в рамках режима постоянного государственного надзора;

в сфере безопасности гидротехнических сооружений – 215, из них 81 – плановых, 97 – внеплановых, 37 – в рамках режима постоянного государственного надзора;

при осуществлении государственного энергетического надзора – 5100, из них плановых – 20 (плановые проверки проводились согласно плану проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, плану проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации), внеплановых - 5080;

по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства – 554, из них 99 - по программе проведения проверок, 455 - по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

по контролю за соблюдением требований технических регламентов – 142, из них 79 – плановых, 63 – внеплановых.

- по результатам проведенных проверок выявлено 70518 нарушений

обязательных требований, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 3166 должностных и юридических лиц на общую сумму 149857,2 тыс. рублей, взыскано – 98083,6 тыс. рублей, в виде предупреждения – 235, административное приостановление деятельности применялось в 20 случаях.

4. Основным риском причинения вреда личности и обществу, охраняемым законом ценностям при эксплуатации опасных объектов является вероятность возникновения аварий, травматизма на опасных объектах вследствие несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда личности и обществу, охраняемым законом ценностям обеспечивается за счет информирования подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

С целью учета риска подконтрольные объекты государственного контроля (надзора) в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий распределены по следующим категориям риска, классам опасности:

- в области промышленной безопасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

- в области надзора за безопасностью гидротехнических сооружений:

I класс - гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности;

II класс - гидротехническое сооружение высокой опасности;

III класс - гидротехническое сооружение средней опасности;

IV класс - гидротехническое сооружение низкой опасности.

- в области надзора за субъектами электроэнергетики, потребителями электрической энергии и теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями:

а) категория высокого риска:

электрические станции установленной мощностью от 500 МВт включительно и выше;

объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети от 500 МВт включительно и выше;

электроустановки потребителей максимальной мощностью от 500 МВт включительно и выше;

б) категория значительного риска:

электрические станции установленной мощностью от 150 МВт включительно до 500 МВт;

объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети от 100 МВт включительно до 500 МВт;

электроустановки потребителей максимальной мощностью от 100 МВт включительно до 500 МВт;

в) категория среднего риска:

электрические станции установленной мощностью от 50 МВт включительно до 150 МВт;

объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети от 5 МВт включительно до 100 МВт;

электроустановки потребителей максимальной мощностью от 5 МВт включительно до 100 МВт;

объекты теплоснабжения установленной мощностью от 10 МВт включительно и выше;

г) категория умеренного риска:

электрические станции установленной мощностью от 1 МВт включительно до 50 МВт;

объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети от 0,15 МВт включительно до 5 МВт;

электроустановки потребителей максимальной мощностью от 0,15 МВт включительно до 5 МВт;

объекты теплоснабжения установленной мощностью от 0,15 МВт

включительно до 10 МВт;

д) категория низкого риска:

электрические станции установленной мощностью менее 1 МВт;

объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети менее 0,15 МВт;

электроустановки потребителей 1 и 2 категорий надежности электроснабжения максимальной мощностью менее 0,15 МВт;

объекты теплоснабжения установленной мощностью менее 0,15 МВт.

Разделение объектов на категории риска, классы опасности осуществляется в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества в соответствии с критериями отнесения объектов, указанными в соответствующих федеральных законах.

5. Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений

В Енисейском управлении Ростехнадзора профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления с публикацией результатов на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора (в течение 2019 года проведено 4 публичных обсуждения);

публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора сведений о проведенных проверках;

размещение на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора ссылки на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора); актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты;

разъяснения подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения;

направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований составлялись и направлялись 250 раз.

6. Цели проведения профилактики нарушений обязательных требований:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов, электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;

- повышение уровня культуры безопасности;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);

- снижение издержек как Ростехнадзора, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- формирование для подконтрольных субъектов постоянно обновляющейся информационной базы и программы поддержки предупреждения нарушений и формирования законопослушного поведения.

7. Задачами профилактических мероприятий являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности;

- повышение правосознания и правовой культуры юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами.

8. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактные данные
1.	Руководитель программы		
1.1.	Ходосевич Андрей Викторович	руководитель управления	Тел. (391) 227-53-38 e-mail: a.hodosevich@enis.gosnadzor.ru
2.	Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий		
2.1.	Смирнов Михаил Евгеньевич	заместитель руководителя управления	Тел. (391) 226-37-03 e-mail: smirnov@enis.gosnadzor.ru
2.2.	Герман Павел Яковлевич	заместитель руководителя управления	Тел. (391) 259-11-89 e-mail: german@enis.gosnadzor.ru
2.3.	Лебедев Олег Александрович	заместитель руководителя управления	Тел. (391) 226-37-25 e-mail: Lebedev@enis.gosnadzor.ru
2.4.	Шафорост Владимир Александрович	заместитель руководителя управления	Тел. (3902) 27-33-39, (3902) 27-53-15 e-mail: shaforost@enis.gosnadzor.ru
2.5.	Никитин Анатолий Николаевич	заместитель руководителя управления	Тел. (3952) 24-37-65 e-mail: _nikitin@enis.gosnadzor.ru
2.6.	Дирчин Аюш Сайзович	заместитель руководителя управления	Тел. (394-22) 2-19-23 (394-22) 3-10-49 e-mail: dirchin@enis.gosnadzor.ru
2.7.		заместитель руководителя управления	Тел. (391-94) 8-22-50 e-mail:
2.8.	Бутенко Ольга Александровна	начальник правового отдела	Тел. (391) 259-11-83 e-mail: butenko@enis.gosnadzor.ru
2.9.	Шпенглер Елена Александровна	начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности	Тел. (391) 259-11-32 e-mail: sp_ea@enis.gosnadzor.ru
2.10.	Карелин Александр Евгеньевич	начальник отдела по надзору в горной, металлургической и нефтегазодобывающей промышленности	Тел. (391) 226-37-13 e-mail: gor@enis.gosnadzor.ru
2.11.	Анисимова Валентина Михайловна	и.о. начальника отдела по надзору в химической и нефтеперерабатывающей	Тел. (391) 226-37-04 e-mail: him@enis.gosnadzor.ru

		промышленности	
2.12.	Васильев Александр Викторович	начальник отдела по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениями	Тел. (391) 226-37-14 e-mail: vasilyev@enis.gosnadzor.ru
2.13.	Звягин Михаил Павлович	начальник отдела по государственному строительному надзору	Тел. (391) 226-37-22 e-mail: strn2@enis.gosnadzor.ru
2.14.	Ивченко Алексей Владимирович	начальник отдела по надзору в электроэнергетике	Тел. (391) 226-37-12 e-mail: one1@enis.gosnadzor.ru
2.15.	Юрлагин Алексей Валентинович	начальник отдела по надзору в теплоэнергетике	Тел. (391) 226-37-27 e-mail: yurlagin@enis.gosnadzor.ru
2.16.	Богачева Татьяна Николаевна	начальник Ангарского территориального отдела	Тел. (391-43) 2-17-56 e-mail: angara@enis.gosnadzor.ru
2.17.	Данилов Павел Степанович	начальник Восточного территориального отдела	Тел. 8(391-61) 3-23-42 e-mail: dps@enis.gosnadzor.ru
2.18.	Наумкин Владимир Сергеевич	начальник Западного территориального отдела	Тел. 8(391-51) 2-00-07 e-mail: ztonadzor@enis.gosnadzor.ru
2.19.	Тамбовцев Сергей Валерьевич	начальник отдела по надзору за гидротехническими сооружениями	Тел. (391) 259-11-97 e-mail: gts@enis.gosnadzor.ru
2.20.	Рахманов Михаил Никифорович	начальник отдела горного и технологического надзора по Республике Хакасия	Тел. (3902) 27-45-14 e-mail: rakhmanov@enis.gosnadzor.ru
2.21.	Яровицкий Олег Викторович	начальник отдела энергетического надзора по Республике Хакасия	Тел. (3902) 27-27-82 e-mail: onerx@enis.gosnadzor.ru
2.22.	Руденко Сергей Вячеславович	начальник отдела по надзору за электростанциями и теплоэнергоустановками	Тел. (3952) 20-66-48 e-mail: rudenko@enis.gosnadzor.ru
2.23.	Колодейчук Геннадий Иванович	начальник отдела по надзору за электрическими сетями и электроустановками	Тел. (3952) 20-66-84 e-mail: kolodishuk@enis.gosnadzor.ru
2.24.	Мурзин Андрей Михайлович	и.о.начальника Иркутского территориального отдела по надзору за объектами нефтегазодобычи, горной, угольной и металлургической промышленности	Тел. (3952) 24-37-59 e-mail: ggtnfin@enis.gosnadzor.ru
2.25.	Синьков Федор Иннокентиевич	начальник Прибайкальского территориального отдела по надзору в химической и нефтеперерабатывающей промышленности	Тел. (3952) 20-08-35 e-mail: fsinkov@enis.gosnadzor.ru
2.26.	Григорьев Дмитрий Ильич	начальник Иркутского территориального отдела по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениям	Тел. (3952) 20-66-81 e-mail: grigorev@enis.gosnadzor.ru
2.27.	Шарыпов Наиль Вагисович	начальник отдела государственного горного и	Тел. (391-94) 8-22-50 e-mail: snv@enis.gosnadzor.ru

		общепромышленного надзора по Норильскому промрайону	
2.28.	Гулевич Денис Иванович	и.о. начальника отдела государственного энергетического надзора по Норильскому промрайону	Тел. 8 (391-94) 6-38-79 e-mail: gdi@enis.gosnadzor.ru
2.29.	Фролов Игорь Иванович	начальник Братского территориального отдела технологического и энергетического надзор	Тел. (3953) 41-23-48 e-mail: fii@enis.gosnadzor.ru

Раздел II. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и планируемый период 2021-2022 года

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные за выполнение мероприятия	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля	начальник правового отдела	не позднее даты вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты
2.	Информирование поднадзорных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, как в очном режиме, так и в онлайн формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	по мере поступления обращений
3.	Публикация проекта доклада о правоприменительной практике Енисейского управления Ростехнадзора на официальном сайте с целью с целью проведения общественного обсуждения с указанием способа подачи предложений	начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности	ежеквартально не позднее 25 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом
4.	Публикация утвержденного доклада о правоприменительной практике Енисейского управления Ростехнадзора на на официальном сайте	начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности	ежеквартально не позднее 3х рабочих дней после даты утверждения доклада
5.	Проведение публичных мероприятий по обсуждениям правоприменительной практики	заместители руководителя	ежеквартально в соответствии с графиком проведения,

			утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора
6.	Публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора информации о результатах проведенных публичных мероприятий	начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности	в сроки, установленные методическими рекомендациями по проведению публичных обсуждений
7.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридически	заместители руководителя, начальник правового отдела	не реже одного раза в год
8.	Публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий	начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности	ежеквартально до 20 числа следующего месяца
9.	Проведение разъяснительной работы до начала проведения мероприятия о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	до начала проведения мероприятия
10.	Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	по мере поступления из отраслевых управлений Ростехнадзора по мере необходимости
11.	Публикация на официальном сайте информации о произошедших авариях и смертельных несчастных случаях на поднадзорных предприятиях	начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности	ежеквартально до 20 числа следующего месяца
12.	Публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора информации по итогам проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий	заместители руководителя	в течение месяца после окончания планового мероприятия (по согласованию с центральным аппаратом Ростехнадзора)
13.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	заместители руководителя, начальники отраслевых	в случае появления информации о готовящихся

		и территориальных отделов начальник правового отдела	нарушениях или признаках
--	--	---	--------------------------

Раздел III. Отчетные показатели Программы по профилактике нарушений обязательных требований

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства и в целом по настоящей Программе по итогам календарного года устанавливаются следующие отчетные показатели:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей по годам		
		2019	2020	2021
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	итоги будут подведены по окончании и отчетного периода	не менее результатов за 2019	не менее результатов за 2020
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%

Подпрограммы по видам надзора, осуществляемым Енисейским управлением Ростехнадзора, являются неотъемлемой частью Программы профилактики нарушений обязательных требований Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020 год (подпрограммы 1-18).

Официальный сайт Енисейского управления Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма - <http://enis.gosnadzor.ru>.