

## **Памятка о типовых ситуациях конфликта интересов в Ростехнадзоре и порядок их урегулирования**

### **I. Введение**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), со статьей 10 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) под **конфликтом интересов** на государственной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства. Под **личной заинтересованностью** государственного служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Под **определения конфликта интересов** попадает множество **конкретных ситуаций**, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения, должностных обязанностей. Учитывая разнообразие частных интересов государственных служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, можно выделить **ряд ключевых «областей регулирования»**, в которых возникновение **конфликта интересов является наиболее вероятным**:

- 1) выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего;
- 2) выполнение иной оплачиваемой работы;
- 3) владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- 4) получение подарков и услуг;
- 5) имущественные обязательства и судебные разбирательства;

б) взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;

7) явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

В настоящей памятке описаны типовые ситуации конфликта интересов для каждой из указанных «областей регулирования»: приводится описание типовой ситуации и рекомендации, как для государственных служащих, так и для представителя нанимателя по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

При определении содержания функций государственного управления необходимо учитывать, что частью 4 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что **функции государственного управления организацией** представляют собой полномочия государственного служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Для целей настоящей памятки **осуществление «функций государственного управления» предполагает, в том числе:**

1) размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

2) осуществление государственного надзора и контроля;

3) подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

4) организацию продажи приватизируемого государственного имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности;

5) подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов; подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов; лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

б) проведение государственной экспертизы и выдача заключений; возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

7) проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний

людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

8) представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

9) участие государственного служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности, связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

Необходимо отметить, что в целях установления единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в государственном секторе, принят Федеральный закон от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003 г. и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 г. и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции», в соответствии с которым ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона № 79-ФЗ, распространяются на иные виды государственной службы.

С принятием Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» ограничения, запреты и обязанности, установленные для государственных служащих, распространены на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

В связи с вышеизложенным, представляется, что в основе организации работы по урегулированию конфликта интересов на государственной службе лежит обеспечение исполнения государственными служащими обязанностей, предусмотренных статьей 11 Федерального закона № 273-ФЗ.

В частности, частью 2 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ установлена обязанность государственного служащего в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов.

Причем, ***непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы.***

***Выяснение обстоятельств непринятия государственным служащим мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов должно осуществляться в рамках не служебной проверки, а проверки, проводимой подразделением кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.***

Применение мер по предотвращению конфликта интересов может осуществляться по инициативе государственного служащего, и не связываться с его обязанностями, установленными законодательством о государственной службе и противодействии коррупции. Например, обращение государственного служащего с ходатайством об установлении соответствующей комиссией, имеются ли или будут ли иметься в конкретной сложившейся или возможной ситуации признаки нарушения им требований об урегулировании конфликта интересов.

***Предотвращение или урегулирование конфликта интересов*** может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликтов интересов.

Представителю нанимателя наряду с изменением должностного или служебного положения гражданского служащего необходимо:

1) использовать механизм проверок, предусмотренный Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 (при наличии основания, установленного пунктом 10). В этой связи необходимо учитывать, что статьей 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ установлен специальный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения;

2) активнее привлекать соответствующие комиссии для выработки мер по предотвращению конфликта интересов. В частности, в тех ситуациях, когда требуется осуществить оценку действий государственного служащего, установить наличие или отсутствие получаемой им выгоды, а также осуществить профилактическое воздействие.

Так, на основании соответствующего представления, предусмотренного подпунктом «а» пункта 14 Положения о комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного приказом Ростехнадзора

от 10 августа 2010 г. № 693 и подпунктом «а» пункта 18 Порядка формирования и деятельности комиссий территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 25 февраля 2011 г. № 85, вопрос выработки мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе, может быть рассмотрен на заседании данной комиссии.

В случае установления признаков дисциплинарного проступка либо факта совершения государственным служащим деяния, содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, данная информация представляется руководителю государственного органа для решения вопроса о проведении служебной проверки и применения мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо передается в правоохранительные органы по подведомственности.

## **II. Типовые ситуации конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядок их урегулирования**

**1. Конфликт интересов, связанный с выполнением отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного гражданского служащего Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – государственный служащий Ростехнадзора).**

### **1.1. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и/или в принятии кадровых решений в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных обязанностей,

предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками и/или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора. Например, рекомендуется временно вывести государственного служащего Ростехнадзора из состава конкурсной комиссии, если одним из кандидатов на замещение вакантной должности государственной службы является его родственник.

### **Комментарий**

Осуществление государственным служащим Ростехнадзора функций государственного управления или участие в принятии кадровых решений в отношении родственников является одной из наиболее явных ситуаций конфликта интересов. Существует множество разновидностей подобной ситуации, например:

– государственный служащий Ростехнадзора является членом конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственного органа. При этом одним из кандидатов на вакантную должность в этом государственном органе является родственник государственного служащего Ростехнадзора;

– государственный служащий Ростехнадзора является членом аттестационной комиссии (комиссии по урегулированию конфликта интересов, комиссии по проведению служебной проверки), которая принимает решение (проводит проверку) в отношении родственника государственного служащего Ростехнадзора.

При этом необходимо отметить, что далеко не любое выполнение функций государственного управления в отношении родственников влечет конфликт интересов. В частности, если государственный служащий Ростехнадзора предоставляет государственные услуги, получение которых одним заявителем не влечет отказа в предоставлении услуги другим заявителям, и при этом не обладает дискреционными полномочиями, позволяющими оказывать кому-либо предпочтение, вероятность возникновения конфликта интересов при предоставлении таких услуг родственникам в большинстве случаев является незначительной.

## **2. Конфликт интересов, связанный с выполнением иной оплачиваемой работы.**

### **2.1. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора, выполняют или собираются выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданско-правового договора*

*в организации, в отношении которой государственный служащий Ростехнадзора осуществляет отдельные функции государственного управления.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственный служащий Ростехнадзора вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

Уведомительный порядок направления государственным служащим Ростехнадзора представителю нанимателя информации о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу не требует получения согласия представителя нанимателя. Представитель нанимателя не вправе запретить государственному служащему Ростехнадзора выполнять иную оплачиваемую работу.

Вместе с тем, в случае возникновения у государственного служащего Ростехнадзора личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, государственный служащий Ростехнадзора обязан проинформировать об этом представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. Определение степени своей личной заинтересованности, являющейся квалифицирующим признаком возникновения конфликта интересов, остается ответственностью самого государственного служащего Ростехнадзора со всеми вытекающими из этого юридическими последствиями.

При наличии конфликта интересов или возможности его возникновения государственному служащему Ростехнадзора рекомендуется отказаться от предложений о выполнении иной оплачиваемой работы в организации, в отношении которой государственный служащий Ростехнадзора осуществляет отдельные функции государственного управления.

В случае если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации государственный служащий Ростехнадзора уже выполнял или выполняет в ней иную оплачиваемую работу, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. При этом рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в данной организации.

В случае если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации родственники государственного служащего Ростехнадзора выполняют в ней оплачиваемую работу, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

В случае если государственный служащий Ростехнадзора самостоятельно не предпринял мер по урегулированию конфликта интересов, представителю

нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, в которой государственный служащий Ростехнадзора или его родственники выполняют иную оплачиваемую работу.

### **Комментарий**

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов. При этом ситуация, при которой гражданский служащий получает или собирается получить материальную выгоду от организации, на деятельность которой он может повлиять своими действиями и решениями, является типичным примером конфликта интересов. В данном случае личная заинтересованность гражданского служащего может негативно влиять на исполнение им должностных обязанностей и породить сомнения в его беспристрастности и объективности.

Действующее законодательство не устанавливает прямых ограничений на трудоустройство родственников государственного служащего. Тем не менее, ситуация, когда родственники государственного служащего Ростехнадзора владеют проверяемой им организацией, работают в ней или устраиваются в нее на работу, по сути, схожа с ситуацией, рассмотренной в пункте 1.1 данного обзора. В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 79-ФЗ под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов не только для самого гражданского служащего, но и для членов его семьи или ряда иных лиц.

Следует указать, что по иным видам государственной службы установлен более жесткий запрет на осуществление иной оплачиваемой работы. Так, в частности, сотруднику органов внутренних дел запрещается работать по совместительству на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, не входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации (часть 4 статьи 34 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).



## 2.2. Описание ситуации

*Государственный служащий Ростехнадзора, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора, выполняют оплачиваемую работу в организации, предоставляющей платные услуги другой организации. При этом государственный служащий Ростехнадзора осуществляет в отношении последней отдельные функции государственного управления.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

При направлении представителю нанимателя предварительного уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы государственному служащему Ростехнадзора следует полно и подробно изложить, в какой степени выполнение им этой работы связано с его должностными обязанностями. При этом рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в организации.

В случае, если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации, получающей платные услуги, родственники государственного служащего Ростехнадзора уже выполняли оплачиваемую работу в организации, оказывающей платные услуги, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется подробно рассмотреть обстоятельства выполнения государственным служащим Ростехнадзора иной оплачиваемой работы. Особое внимание следует уделять фактам, указывающим на возможное использование государственным служащим Ростехнадзора своих полномочий для получения дополнительного дохода, например:

–услуги, предоставляемые организацией, оказывающей платные услуги, связаны с должностными обязанностями государственного служащего Ростехнадзора;

–государственный служащий Ростехнадзора непосредственно участвует в предоставлении услуг организации, получающей платные услуги;

–организация, оказывающая платные услуги, регулярно предоставляет услуги организациям, в отношении которых государственный служащий Ростехнадзора осуществляет отдельные функции государственного управления и т.д.

При обнаружении подобных фактов представителю нанимателя рекомендуется принять решение о том, что выполнение иной оплачиваемой работы влечет конфликт интересов и отстранить государственного служащего

Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, получающей платные услуги.

### **Комментарий**

При регулировании подобных ситуаций особого внимания заслуживают случаи, когда организация, оказывающая платные услуги, предоставляет организации, получающей платные услуги, напрямую связанные с должностными обязанностями государственного служащего Ростехнадзора, например, консультирует по порядку проведения проверок, проводит работы, необходимые для устранения нарушений, готовит необходимые документы для представления их в государственные органы и т.д. В этом случае государственный служащий Ростехнадзора не только осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении организации, которая приносит или принесла ему (его родственникам) материальную выгоду, но и, по сути, оценивает результаты собственной работы.

### **2.3. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняет оплачиваемую работу в организации, которая является материнской, дочерней или иным образом аффилированной с иной организацией, в отношении которой государственный служащий Ростехнадзора осуществляет отдельные функции государственного управления.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

При направлении представителю нанимателя предварительного уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы государственному служащему Ростехнадзора следует полно изложить, каким образом организация, в которой он собирается выполнять иную оплачиваемую работу, связана с организациями, в отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного управления. При этом рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в материнских, дочерних и иным образом аффилированных организациях.

В случае если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации родственники государственного служащего Ростехнадзора уже выполняли оплачиваемую работу в аффилированной организации, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных)

обязанностей в отношении организации, являющейся материнской, дочерней или иным образом аффилированной с той организацией, в которой государственный служащий Ростехнадзора выполняет иную оплачиваемую работу.

#### **2.4. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он замещает должность.*

#### **Меры предотвращения и урегулирования**

Представителю нанимателя рекомендуется указать государственному служащему Ростехнадзора, что выполнение подобной иной оплачиваемой работы влечет конфликт интересов. В случае если государственный служащий Ростехнадзора не предпринимает мер по урегулированию конфликта интересов и не отказывается от личной заинтересованности, рекомендуется рассмотреть вопрос об отстранении государственного служащего Ростехнадзора от замещаемой должности.

Важно отметить, что непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего Ростехнадзора с государственной службы.

#### **2.5. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора участвует в принятии решения о закупке государственным органом товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора.*

#### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. При этом рекомендуется, по возможности, отказаться от участия в соответствующем конкурсе.

Представителю нанимателя рекомендуется вывести государственного служащего Ростехнадзора из состава комиссии по размещению заказа на время проведения конкурса, в результате которого у государственного служащего Ростехнадзора есть личная заинтересованность.

### **3. Конфликт интересов, связанный с владением ценными бумагами, банковскими вкладами**

#### **3.1. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора и/или его родственники владеют ценными бумагами организации, в отношении которой государственный служащий Ростехнадзора осуществляет отдельные функции государственного управления.*

#### **Меры предотвращения и урегулирования**

В случае если государственный служащий Ростехнадзора владеет ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, он обязан уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме, а также передать ценные бумаги в доверительное управление.

Необходимо отметить, что существует проблема выбора управляющей организации или доверительного управляющего, которым государственный служащий Ростехнадзора может доверить управление принадлежащими ему ценными бумагами. Кроме того, передача ценных бумаг в доверительное управление не обязательно повлечет исключение возникновения конфликта интересов, то есть, не всегда может быть признана исчерпывающей мерой, в этой связи государственным служащим Ростехнадзора может быть принято добровольное решение об отчуждении ценных бумаг.

В случае если родственники государственного служащего Ростехнадзора владеют ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, государственный служащий Ростехнадзора обязан уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме. При этом в целях урегулирования конфликта интересов государственному служащему Ростехнадзора необходимо рекомендовать родственникам передать ценные бумаги в доверительное управление либо рассмотреть вопрос об их отчуждении.

До принятия государственным служащим Ростехнадзора мер по урегулированию конфликта интересов представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, ценными бумагами которой владеет государственный служащий Ростехнадзора или его родственники.

## **Комментарий**

Данная ситуация в целом аналогична рассмотренным ранее примерам с выполнением иной оплачиваемой работы. При этом необходимо учитывать, что в случае, если владение государственным служащим Ростехнадзора приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги в доверительное управление.

Для родственников государственного служащего Ростехнадзора ограничений на владение ценными бумагами не установлено. Тем не менее, важно понимать, что наличие в собственности у родственников государственного служащего Ростехнадзора ценных бумаг организации, на деятельность которой государственный служащий Ростехнадзора может повлиять в ходе исполнения должностных обязанностей, также влечет конфликт интересов.

При рассмотрении данной ситуации необходимо отметить, что отсутствует коллизия норм статей 11 и 12.3 Федерального закона № 273-ФЗ. Статья 12.3 устанавливает обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов, в случае если владение этими ценными бумагами приводит или может привести к конфликту интересов. Аналогичные положения установлены в качестве запретов для государственных служащих в федеральных законах, регулирующих прохождение различных видов государственной службы (для гражданской службы – часть 2 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ). Такие предписания являются общим для всех государственных служащих запретом, связанным с государственной службой.

В то же время в статье 11 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрены меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, что в свою очередь предполагает применение изложенных в ней положений при наличии конкретной ситуации, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Таким образом, исходя из анализа взаимосвязанных положений частей 2, 4 и 6 статьи 11 вышеуказанного закона, предусмотренная обязанность государственного служащего Ростехнадзора передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление является мерой предотвращения и урегулирования конфликта интересов в конкретной ситуации, когда государственному служащему Ростехнадзора стало известно о возможности такого конфликта.

### **3.2. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении банков и*

*кредитных организаций, в которых сам государственный служащий Ростехнадзора, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.).*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется до принятия государственным служащим Ростехнадзора мер по урегулированию конфликта интересов отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении банков и кредитных организаций, в которых сам государственный служащий Ростехнадзора, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.).

## **4. Конфликт интересов, связанный с получением подарков и услуг**

### **4.1. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, в отношении которых государственный служащий Ростехнадзора осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора и его родственникам рекомендуется не принимать подарки от организаций, в отношении которых государственный служащий Ростехнадзора осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, вне зависимости от стоимости этих подарков и поводов дарения.

Представителю нанимателя, в случае если ему стало известно о получении государственным служащим Ростехнадзора подарка от физических лиц или организаций, в отношении которых государственный служащий Ростехнадзора осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, необходимо оценить, насколько полученный подарок связан с исполнением должностных обязанностей.

Если подарок связан с исполнением должностных обязанностей, то в отношении государственного служащего Ростехнадзора должны быть применены меры дисциплинарной ответственности, учитывая характер совершенного государственным служащим Ростехнадзора коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим Ростехнадзора других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим Ростехнадзора своих должностных обязанностей.

Если подарок не связан с исполнением должностных обязанностей, то государственному служащему Ростехнадзора рекомендуется указать на то, что получение подарков от заинтересованных физических лиц и организаций может нанести урон репутации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор), и поэтому является нежелательным вне зависимости от повода дарения.

В случае если представитель нанимателя обладает информацией о получении родственниками государственного служащего Ростехнадзора подарков от физических лиц и/или организаций, в отношении которых государственный служащий Ростехнадзора осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, рекомендуется:

–указать государственному служащему Ростехнадзора, что факт получения подарков влечет конфликт интересов;

–предложить вернуть соответствующий подарок или компенсировать его стоимость;

–до принятия государственным служащим Ростехнадзора мер по урегулированию конфликта интересов отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц и организаций, от которых был получен подарок.

### **Комментарий**

Установлен запрет государственным служащим получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц.

Вместе с тем, проверяемая организация или ее представители могут попытаться подарить государственному служащему подарок в связи с

общепринятым поводом, например, в связи с празднованием дня рождения или иного праздника. В данной ситуации подарок не может однозначно считаться полученным в связи с исполнением должностных обязанностей и, следовательно, возникает возможность обойти запрет, установленный в законодательстве. Тем не менее, необходимо учитывать, что получение подарка от заинтересованной организации ставит государственного служащего в ситуацию конфликта интересов. Полученная выгода может негативно повлиять на исполнение им должностных обязанностей и объективность принимаемых решений. Кроме того, такие действия могут вызвать у граждан обоснованные сомнения в беспристрастности государственного служащего и, тем самым, могут нанести ущерб репутации и Ростехнадзора в целом.

То же самое относится и к подаркам, получаемым от заинтересованной организации родственниками государственного служащего Ростехнадзора. Действующее законодательство не устанавливает никаких ограничений на получение подарков и иных благ родственниками государственных служащих Ростехнадзора. Несмотря на это, следует учитывать, что в большинстве случаев подобные подарки вызваны желанием обойти существующие нормативные ограничения и повлиять на действия и решения государственного служащего.

#### **4.2. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе платные, государственному служащему Ростехнадзора, его родственникам или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора.*

#### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности.

Представителю нанимателя следует оценить, действительно ли отношения государственного служащего Ростехнадзора с указанными физическими лицами и организациями могут привести к необъективному исполнению им должностных обязанностей. Если вероятность возникновения конфликта интересов высока, рекомендуется отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе платные, государственному служащему Ростехнадзора, его родственникам



или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора.

#### **4.3. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора получает подарки от своего непосредственного подчиненного.*

#### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора рекомендуется не принимать подарки от непосредственных подчиненных вне зависимости от их стоимости и повода дарения. Особенно строго следует подходить к получению регулярных подарков от одного дарителя.

Представителю нанимателя, которому стало известно о получении государственным служащим Ростехнадзора подарков от непосредственных подчиненных, следует указать государственному служащему Ростехнадзора на то, что подобный подарок может рассматриваться как полученный в связи с исполнением должностных обязанностей, в связи с чем подобная практика может повлечь конфликт интересов, а также рекомендовать государственному служащему Ростехнадзора вернуть полученный подарок дарителю в целях предотвращения конфликта интересов.

### **5. Конфликт интересов, связанный с имущественными обязательствами и судебными разбирательствами**

#### **5.1. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам государственный служащий Ростехнадзора и/или его родственники имеют имущественные обязательства.*

#### **Меры предотвращения и урегулирования**

В этом случае государственному служащему Ростехнадзора и его родственникам рекомендуется урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.). При невозможности сделать это, государственному служащему Ростехнадзора следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется по крайней мере до урегулирования имущественного обязательства отстранить государственного

служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, перед которой сам государственный служащий Ростехнадзора, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора, имеют имущественные обязательства.

## 5.2. Описание ситуации

*Государственный служащий Ростехнадзора участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении кредиторов организации, владельцами или работниками которых являются родственники государственного служащего Ростехнадзора.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении кредиторов организации, владельцами или сотрудниками которых являются родственники государственного служащего Ростехнадзора или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора.

## 5.3. Описание ситуации

*Государственный служащий Ростехнадзора участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед государственным служащим Ростехнадзора, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности.

Представителю нанимателя рекомендуется по крайней мере до урегулирования имущественного обязательства отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, которая имеет имущественные

обязательства перед государственным служащим Ростехнадзора, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора.

#### **5.4. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, участвуют в деле, рассматриваемом в судебном разбирательстве с физическими лицами и организациями, в отношении которых государственный служащий Ростехнадзора осуществляет отдельные функции государственного управления.*

#### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц и организаций, которые находятся в стадии судебного разбирательства с государственным служащим Ростехнадзора, его родственниками или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора.

### **6. Конфликт интересов, связанный с взаимодействием с бывшим работодателем и трудоустройством после увольнения с государственной службы**

#### **6.1. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу.*

#### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора в случае поручения ему отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу, рекомендуется уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о факте предыдущей

работы в данной организации и о возможности возникновения конфликтной ситуации.

Представителю нанимателя рекомендуется оценить, могут ли взаимоотношения государственного служащего Ростехнадзора с бывшим работодателем повлиять на объективное исполнение должностных обязанностей и повлечь конфликт интересов. В случае если существует большая вероятность возникновения конфликта интересов, представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении бывшего работодателя.

### **Комментарий**

Государственный служащий Ростехнадзора, поступивший на государственную службу в Ростехнадзор из организации частного сектора, может сохранить дружеские отношения со своими бывшими коллегами и симпатию к этой организации в целом. Возможна и обратная ситуация, при которой государственный служащий Ростехнадзора по тем или иным причинам испытывает неприязнь к бывшему работодателю.

И дружеское, и враждебное отношение к проверяемой организации могут воспрепятствовать объективному исполнению государственным служащим Ростехнадзора его должностных обязанностей.

При этом необходимо отметить, что наличие симпатии или антипатии к бывшему работодателю в соответствии с действующим законодательством не может считаться личной заинтересованностью, т.к. не влечет возможности получения доходов для государственного служащего Ростехнадзора, членов его семьи или организаций, с которыми государственный служащий Ростехнадзора связан финансовыми или иными обязательствами.

Тем не менее, следует учитывать, что в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий обязан не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.

## **6.2. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы на работу в организацию, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора рекомендуется воздерживаться от ведения переговоров о последующем трудоустройстве с организациями, в

отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного управления. При поступлении соответствующих предложений от проверяемой организации государственному служащему Ростехнадзора рекомендуется отказаться от их обсуждения до момента увольнения с государственной службы в Ростехнадзоре.

В случае если указанные переговоры о последующем трудоустройстве начались, государственному служащему Ростехнадзора следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего Ростехнадзора от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, с которой он ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы в Ростехнадзоре.

С трудоустройством бывших государственных служащих Ростехнадзора также связан целый ряд ситуаций, которые могут повлечь конфликт интересов и нанести ущерб репутации Ростехнадзора, но при этом не могут быть в необходимой степени урегулированы в рамках действующего законодательства, например:

– бывший государственный служащий Ростехнадзора поступает на работу в частную организацию, регулярно взаимодействующую с Ростехнадзором, в котором государственный служащий ранее замещал должность;

– бывший государственный служащий Ростехнадзора создает собственную организацию, существенной частью деятельности которой является взаимодействие с Ростехнадзором, в котором государственный служащий ранее замещал должность;

– государственный служащий Ростехнадзора продвигает определенные проекты с тем, чтобы после увольнения с государственной службы заниматься их реализацией.

## **7. Ситуации, связанные с явным нарушением государственным служащим установленных запретов**

### **7.1. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора получает награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.*

## **Меры предотвращения и урегулирования**

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ гражданскому служащему запрещается принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

Представителю нанимателя при принятии решения о предоставлении или непредоставлении разрешения рекомендуется уделить особое внимание основанию и цели награждения, а также тому, насколько получение гражданским служащим награды, почетного и специального звания может породить сомнение в его беспристрастности и объективности.

### **7.2. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаруживает нарушения законодательства. Государственный служащий Ростехнадзора рекомендует организации для устранения нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотрудниками которой являются родственники государственного служащего Ростехнадзора или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего Ростехнадзора.*

## **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора при выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства рекомендуется воздержаться от дачи советов относительно того, какие организации могут быть привлечены для устранения этих нарушений.

### **Комментарий**

Данная ситуация в целом аналогична ситуации, рассмотренной в пункте 2.2. При этом «советы», предоставляемые государственным служащим Ростехнадзора проверяемым организациям, могут быть по-разному оформлены: они могут предоставляться в устной форме, в форме писем, перечни рекомендуемых организаций могут размещаться на сайте Ростехнадзора и т.д. В любом случае, если государственный служащий Ростехнадзора не просто информирует проверяемую организацию обо всех компаниях, предоставляющих в данном регионе услуги, необходимые для устранения выявленных нарушений, а выделяет какие-то конкретные организации, подобное поведение является нарушением и подлежит рассмотрению на заседании комиссии. Несмотря на то, что

рекомендации государственного служащего Ростехнадзора могут быть обусловлены не корыстными соображениями, а стремлением обеспечить качественное устранение нарушений, подобные советы обеспечивают возможность получения доходов родственниками государственного служащего Ростехнадзора или иными связанными с ним лицами и, следовательно, приводят к возникновению личной заинтересованности.

### **7.3. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора выполняет иную оплачиваемую работу в организациях, финансируемых иностранными государствами.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ гражданскому служащему запрещается заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или российским законодательством.

Представителю нанимателя при принятии решения о предоставлении или непредоставлении указанного разрешения рекомендуется уделить особое внимание тому, насколько выполнение гражданским служащим иной оплачиваемой работы может породить сомнение в его беспристрастности и объективности, а также «выяснить» какую именно работу он там выполняет.

### **7.4. Описание ситуации**

*Государственный служащий Ростехнадзора использует информацию, полученную в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступную широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций.*

### **Меры предотвращения и урегулирования**

Государственному служащему Ростехнадзора запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных с государственной службой в Ростехнадзоре, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Указанный запрет распространяется в том числе и на использование неконфиденциальной информации, которая лишь временно недоступна широкой общественности.

В связи с этим государственному служащему Ростехнадзора следует воздерживаться от использования в личных целях сведений, ставших ему известными в ходе исполнения служебных обязанностей, до тех пор, пока эти сведения не станут достоянием широкой общественности.

Представителю нанимателя, которому стало известно о факте использования государственным служащим Ростехнадзора информации, полученной в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступной широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций, рекомендуется рассмотреть вопрос о применении к государственному служащему Ростехнадзора мер дисциплинарной ответственности за нарушение запретов, связанных с государственной службой, учитывая характер совершенного государственным служащим Ростехнадзора коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим Ростехнадзора других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим Ростехнадзора своих должностных обязанностей.

В случае установления признаков дисциплинарного проступка либо факта совершения государственным служащим Ростехнадзора деяния, содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, данная информация представляется руководителю Ростехнадзора (руководителю территориального органа Ростехнадзора) для решения вопроса о проведении служебной проверки и применении мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо передается в правоохранительные органы по подведомственности.